

Пичужкин В.А.

Студент 2 курса Магистратуры

Направления: Социальная работа с различными группами населения

Самарского национального исследовательского университета

имени академика С.П. Королева

ПСИХОНЕВРОЛОГИЧЕСКИЙ ИНТЕРНАТ, КАК СУБЪЕКТ СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ ИНВАЛИДОВ, ИМЕЮЩИХ ПСИХИЧЕСКОЕ РАССТРОЙСТВО

***Аннотация:** В статье представлены результаты теоретического и опытного исследования вопроса социально-правовой защиты людей с нарушениями психического здоровья, дается определение термина «социально-правовая защита»; определяются основные проблемы правового характера людей с нарушениями психического здоровья, анализируется работа психоневрологических интернатов в контексте защиты прав людей с нарушениями психического здоровья.*

***Ключевые слова:** социально-правовая защита, люди с нарушениями психического здоровья, психоневрологический интернат, права.*

***Annotation:** The article presents the results of theoretical and experimental research of the issue of socio-legal protection of people with mental health problems, defines the term "social and legal protection"; determines the main problems of the legal nature of people with mental health problems, analyses the work of psycho-neurological hostels in the context of protection the rights of people with mental health problems.*

***Key words:** social-legal protection, people with mental health problems, psycho-neurological hostel, rights.*

Социально-правовая защита населения представляет собой совокупность принципов, правил, методов, законодательно закрепленных экономических, правовых, социальных гарантий, обеспечивающих соблюдение важнейших социальных прав, мероприятий и учреждений, обеспечивающих их осуществление, по предоставлению минимально достаточных условий жизни, удовлетворению потребностей, поддержанию жизнеобеспечения и деятельности, существования различных социальных групп [5].

В работах Н.В. Сударевой социально-правовая защита подразделяется на общую и специальную. Под общей социально-правовой защитой автор понимает деятельность по обеспечению основных социальных и иных прав граждан, а под специальной – особую регулятивную систему стабилизации личности, социальной группы, нуждающихся в силу тех или иных особенностей в особом социальном попечении. Данное разделение детерминируется наличием общих и специальных прав людей оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Общие права охватывают всю совокупность политических, социально-экономических и культурных прав, присущих каждому человеку с рождения. Специальные права представляют собой особые права, отражающие специфику различных групп населения, дополняющие и развивающие общие права [6].

Объектом социально-правовой защиты являются индивид или группы индивидов, отличительной особенностью которых является низкая или пониженная по сравнению с остальными способность адаптироваться в конкретном социуме в силу постоянных или временных физических, умственных, психологических, экономических, социальных нарушений. К их числу относят и инвалидов, имеющих психические расстройства, поскольку инвалид – это лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями,

последствиями травм или дефектами, приводящим к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты»[2; 8].

Устав Всемирной организации здравоохранения в широком смысле определяет здоровье как «...состояние физического, психического, духовного и социального благополучия, а не только отсутствие болезней и физических дефектов". Нередко нарушения психического здоровья оказываются такими выраженными, что обуславливают неадекватное восприятие окружающего мира и самого себя. Это приводит к тому, что поступки людей с нарушениями психического здоровья, могут быть опасными как для окружающих, так и для них самих. Следует подчеркнуть, что многие нарушения психического здоровья, детерминируют инвалидность, либо с рождения (геномные заболевания), либо в процессе развития болезни [7].

Таким образом, инвалид, имеющий психическое заболевание – это лицо, со стойким расстройством функций центральной нервной системы или мозговой деятельности, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами. Наличие у человека того или иного нарушения психического здоровья приводит к ограничению жизнедеятельности и негативно влияет на социальную адаптацию и функционирование личности и тем самым обуславливает необходимость его социальной защиты.

Инвалиды, имеющие психические заболевания в контексте правового статуса подразделяются на дееспособных и недееспособных инвалидов. Дееспособность – это способность человека своими действиями приобретать и осуществлять права и обязанности. Реализация общих прав недееспособных инвалидов требует дополнительного внимания со стороны государства в целом и социального учреждения как поставщика социальных услуг.

Реализация специальных прав дееспособных инвалидов выражается в материальном обеспечении, а также в предоставлении социальных услуг, определенных в соответствии с индивидуальной программой реабилитации и абилитации. Предоставление инвалидам, имеющим психические расстройства, данных специальных прав регламентируется рядом законодательных актов. Так, например, согласно Федеральному закону от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации", инвалиды относятся к числу граждан имеющих право на получение пенсии. Статья 28.1 Федерального закона от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», регламентирует размер, порядок и сроки предоставления инвалидам и детям-инвалидам ежемесячной денежной выплаты. В соответствии со ст. 15 Федерального закона от 28.12.2013 г. №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», инвалиды имеют право на социальное обслуживание. Согласно ст. 19 социальные услуги предоставляются их получателям в форме социального обслуживания на дому, или в полустационарной форме, или в стационарной форме. [9; 8; 10].

В число субъектов социально-правовой защиты инвалидов, имеющих психические расстройства, входит психоневрологический интернат. Учреждения данного направления созданы с целью размещения и постоянного проживания престарелых и инвалидов, страдающих психическими хроническими заболеваниями и нуждающихся в уходе, бытовом и медицинском обслуживании [4].

Психоневрологический интернат, как организация социального обслуживания осуществляет следующие функции:

– опекуна недееспособного инвалида, в соответствии с пунктом 4 статьи 35 Гражданского кодекса;

– поставщика социальных услуг, в силу статьи 3 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» [1],[10].

Основные направления общей социально-правовой защиты инвалидов с нарушениями психического здоровья в деятельности психоневрологических интернатов связаны с защитой политических, социально-экономических и культурных прав инвалидов.

1. Защита политических прав осуществляется посредством обеспечения условий для волеизъявления гражданской позиции в рамках всенародного голосования.

Избирательным правом обладают все граждане Российской Федерации, за исключением лиц, признанных судом недееспособными. Однако законодателем не регламентирована процедура осуществления избирательного права дееспособных инвалидов, имеющих психические расстройства. Например, Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 20 мая 2015 г. N 283/1668-6 "О рекомендациях по обеспечению избирательных прав граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами, при проведении выборов в Российской Федерации", (далее Рекомендации) регламентирует данную процедуру в отношении дееспособных инвалидов, имеющих физические недостатки [4].

Психоневрологический интернат в контексте социально-правовой защиты волеизъявления гражданской позиции инвалидов, имеющих психическое расстройство применяет Рекомендации и участвует в организации избирательного участка непосредственно на территории психоневрологического интерната; осуществляет транспортировку инвалидов на избирательный участок и проводит политико-ориентированные беседы с инвалидами.

2. Социально-правовая защита социально-экономических прав данной категории лиц осуществляется посредством оказания юридической помощи в решении вопросов финансового, жилищного и трудового характера.

На психоневрологический интернат возлагаются данные обязанности как на опекуна недееспособных инвалидов. Опекун распоряжается имуществом, в том числе финансами, гражданина, признанного недееспособным, основываясь на мнении подопечного и исключительно в его интересах. Денежные средства недееспособного инвалида, согласно п.1 ст. 37 Гражданского кодекса Российской Федерации, подлежат зачислению на отдельный номинальный счет, открываемый опекуном.

Однако система номинальных счетов нуждается в преобразовании, поскольку на данный момент является экономически невыгодной. Процентная ставка по данным вкладам фиксированным образом установлена в размере 4,4%, что значительно ниже процентной ставки депозитного счета, предусмотренного для граждан Российской Федерации.

Защита жилищных прав инвалидов включает в себя действия по получению выгоды от распоряжения недвижимым имуществом инвалидов. Так, например, психоневрологический интернат может и осуществляет сдачу в наем жилых помещений, принадлежащих на праве собственности инвалидам, имеющим психические заболевания. Однако при поиске наемщика учреждение сталкивается с определенной трудностью: данные жилые помещения, как правило, не востребованы, так как обладают малопривлекательными характеристиками, а сдача в наем квартиры ниже рыночной стоимости не рекомендуется законом.

Социально-правовая защита трудовых прав инвалидов, имеющих психические расстройства, также регламентирована общим и специальным законодательством. Психоневрологический интернат обеспечивает реализацию этого права в двух основных формах:

во-первых, организация трудоустройства в пансионате,

во-вторых, с привлечением внешних контрагентов.

Следует подчеркнуть, что наиболее приемлемой формой реализации трудового права является трудоустройство на базе интерната. Интернат, таким образом, сохраняет контроль за поведением инвалидов, режимом их работы, соблюдением рекомендаций индивидуальной программы реабилитации и абилитации. Однако трудоустройство на базе психоневрологического интерната ограничивает возможность адаптации в социуме, за пределами интерната.

Наиболее полно адаптации инвалида способствует трудоустройство за пределами интерната, с привлечением в качестве работодателей внешних контрагентов (например, фермерских хозяйств и иных организаций). Однако снижаются возможности контроля интерната за выполнением рекомендаций, указанных в индивидуальной программе реабилитации и абилитации.

3. Не менее важным направлением социально-правовой защиты психических инвалидов является реализация культурных прав. Защита культурных прав инвалида осуществляется посредством организации культурно-досуговых мероприятий и процесса обучения.

Проведение культурно-досуговых мероприятий реализуется как на территории пансионата, так и за его пределами. В интернате организуют и проводят праздники, спортивные соревнования, творческие конкурсы, а руководят работой кружков по интересам.

Кроме того, психоневрологический интернат организует массовые выезды с посещением цирка, музеев, концертных залов, спортивных арен, развлекательных комплексов. Данная форма организации культурного досуга требует соблюдения следующих условий:

список инвалидов, принимающих участие в выездном мероприятии должен формироваться с учетом личных предпочтений инвалидов;

возможность инвалида находиться в общественном месте должна подтверждаться рекомендацией психиатра.

Наибольшую социальную значимость в рамках социально-правовой защиты культурных прав представляет обучение инвалидов. Деятельность психоневрологического интерната в образовательном направлении сводится к организации мероприятий, способствующих закреплению основных понятий и знаний об окружающем мире посредством лекций, познавательных и тематических бесед, виртуальных экскурсий.

Существует практика, при которой учебный процесс организуется с привлечением внешних контрагентов в лице образовательных учреждений. Данное направление реализуется посредством, предоставления квотированных мест для наиболее обучаемых инвалидов в образовательном учреждении. Однако этот механизм реализации права психических инвалидов на образование поддерживается далеко не всеми психоневрологическими интернатами.

Подводя итог вышеизложенному, необходимо отметить, что парадигма современной социально-правовой защиты инвалидов, имеющих психические заболевания в ее конституционно-правовом контексте, основывается на взаимодействии обеспечения, как способа поддержки, и реализации общих прав, стимулирующих активность личности в повышении уровня жизни и приближении последнего к тем социальным идеалам, которые максимально выражают ценность человеческого достоинства.

Список использованных источников.

1. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 года N 51-ФЗ: [Электронный ресурс] – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/ (Дата обращения: 27.05.2018 г.)
2. Нечуйкина Е.В. Социальная защита: понятия, категории, терминология // Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена – 2008 г.

3. Положении «О психоневрологическом интернате» утвержденном приказом Министерства социального обеспечения РСФСР от 27.12.1978 г. №145 [Электронный ресурс] – URL: <http://www.psychopravo.ru/law/gov-vs/polozhenie-o-psihonevrologicheskom-internate.htm> (Дата обращения: 25.05.2018 г.)
4. Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 20 мая 2015 г. N 283/1668-6 "О рекомендациях по обеспечению избирательных прав граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами, при проведении выборов в Российской Федерации"
5. Социальная защита населения: учеб.-практ. пособие // под ред. В. И. Жукова. - М., 2000.
6. Сударева Н.В. Понятие социальной защиты: многоаспектный анализ // Вестник Поволжского института управления. – 2008
7. Устав (Конституция) Всемирной организации здравоохранения от 07.04.1948 [Электронный ресурс]: URL – [who_constitution_ru/](http://who.constitution_ru/) (Дата обращения: 27.05.2018 г.)
8. Федеральный закон № 181 ФЗ от 24.11.1995 «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» [Электронный ресурс] – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8559/ (Дата обращения: 27.05.2018 г.)
9. Федеральный закон от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" [Электронный ресурс]
10. Федеральный закон от 28.12.2013 г. №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» [Электронный ресурс] Система ГАРАНТ: <http://base.garant.ru/105642/#ixzz4eClnmkh1> (Дата обращения: 27.05.2018 г.)