

Бабаева Л.Р.

студент магистратуры

*3 курс Института технологий предпринимательства и права
ФГАОУВО «Санкт-Петербургский государственный университет
аэрокосмического приборостроения»
Россия, г. Санкт-Петербург*

ОСОБЕННОСТИ И ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕЖИМА КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ОПЕРАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

***Аннотация:** Для обеспечения безопасности граждан и конституционного строя необходимо в какой-то мере жертвовать свободой, которая в нашей стране провозглашена Конституцией наивысшей ценностью, автор рассматривает законные способы контроля с помощью ограничений прав и свобод граждан, вводимых в условиях режима контртеррористической операции, анализируется проблема несовершенства нормативной базы, сделан вывод об исключительности режима контртеррористической операции.*

***Ключевые слова:** человек, гражданин, ограничение прав и свобод, Российская Федерация, свобода и безопасность, режим контртеррористической операции, противодействие террористическим угрозам.*

***Abstract:** To ensure the safety of citizens and the constitutional order, it is necessary to some extent sacrifice freedom, which in our country is declared by the Constitution to be the highest value; the author examines legal methods of control through restrictions on the rights and freedoms of citizens introduced under the conditions of the counter-terrorist operation regime; the problem of imperfection of*

the regulatory framework is analyzed , the conclusion was made about the exclusivity of the counter-terrorist operation regime.

***Keywords:** person, citizen, restriction of rights and freedoms, Russian Federation, freedom and security, counter-terrorist operation regime, countering terrorist threats.*

События прошлых лет (пандемия коронавирусной инфекции COVID-19 в 2019 году, специальная военная операция в 2022 году, контртеррористическая операция в 2023 году) способствовали «сужению» прав и свобод человека и гражданина. И в условиях сложившейся ситуации во всем мире, мы можем столкнуться с введением иных специальных правовых режимов в Российской Федерации, законодательно ограничивающих права и свободы до необходимого минимума. Главной проблемой, связанной с такого рода ограничениями, служит необходимость адекватного соблюдения установленных условий при введении специальных правовых режимов [1].

Специальные правовые режимы включают правила поведения граждан при чрезвычайных ситуациях, однако ограничительные меры должны соответствовать принципам ограничений прав и свобод человека и гражданина, а также быть соразмерны существующим и потенциальным угрозам. Сотрудники правоохранительных органов имеют расширенные права при осуществлении мер в ходе контртеррористической операции, которые могут затрагивать право на уважение частной жизни граждан (например, обыск, прослушка, наблюдение, беспрепятственное проникновение в жилые дома). Тут должен соблюдаться принцип законности и соразмерности. Ограничительные меры ни при каких обстоятельствах не должны дискриминировать отдельные категории граждан ни по национальной принадлежности, ни по признакам вероисповедания, происхождения, языка и т.п.

Контртеррористическая операция является одним из самых результативных способов противодействия террористическим угрозам. Под правовым режимом контртеррористической операции принято понимать «нормативно закрепленный и организационно обеспеченный порядок деятельности физических и юридических лиц, государственных органов и их должностных лиц на территории проведения контртеррористической операции, вводимый в целях пресечения и раскрытия преступлений террористической направленности, минимизации их последствий и защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства, предусматривающий возможность применения специальных режимных мер и временных ограничений»[2]. Порядок режима контртеррористической операции регулируется Федеральным законом "О противодействии терроризму" от 06.03.2006 N 35-ФЗ (ст. 11) [3].

Обеспечение безопасности и защита прав и свобод человека и гражданина в условиях чрезвычайных правовых режимов могут быть результативными только при наличии правовой базы применения чрезвычайных мер с обязательным закреплением гарантий основных прав и свобод.

Законодательством Российской Федерации предусмотрены три типа особых правовых режимов (чрезвычайное положение, военное положение и режим контртеррористической операции), некоторые ученые-правоведы исключают режим контртеррористической операции из вышеуказанного режима. Возможно это происходит в силу наличия отличительных характеристик режима контртеррористической операции: 1) Упрощенный порядок введения режима. Вводится не Президентом Российской Федерации, а главой Федеральной службы безопасности (или любым другим сотрудником по его поручению). 2) Режим контртеррористической операции вводится на неопределенный срок, пока уполномоченное лицо не примет решение о завершении режима (в Чеченской республике режим длился более 9 лет). В то

время, как в статье 56 ч.1 Конституции Российской Федерации есть предписание на необходимость указание пределов и срока действия установленных ограничений.

Проанализировав особенности и условия введения режима контртеррористической операции в Российской Федерации, автор приходит к выводу, что рассматриваемый режим имеет императивный характер правового регулирования с применением методов запретов, а также носит характер исключительной ситуации.

Несогласованность и отсутствие единого содержания нормативно-правовых актов (в данном случае в условиях модификации чрезвычайных ситуаций, регулируемой данной нормой права) может привести к отрицательным последствиям. По нашему мнению, целесообразно будет принять единый нормативный акт (отдельный федеральный конституционный закон), посвященный исключительно особым правовым положениям, который смог бы унифицировать механизм их реализации, а также конкретизировал бы общий порядок, условия и особенности введения исключительного правового режима по каждому виду.

В Российской Федерации режим контртеррористической операции неоднократно вводили на Северном Кавказе, а 24 июня 2023 году впервые введён в столичном регионе [4]. Наряду с применением силовых методов, необходимо продумать и предупредительные меры борьбы с экстремизмом (изучить возможности применения дополнительных новых мер) на случай повторной угрозы военной коллизии такого рода. Принятые меры были обоснованными и целесообразными, так как были направлены исключительно на предотвращение угрозы жизни граждан и защиты конституционного строя нашей страны. По мнению автора, оперативное принятие мер государством во время контртеррористической операции является обеспечением нашего с вами права на свободу и личную неприкосновенность.

Правовая система Российской Федерации должна быть готова к жестким условиям потенциальных террористических актов, в силу того, что у законодателя уже есть опыт прошлых лет.

Использованные источники:

1. Капитонова, Е.А. Ограничения конституционных прав и свобод как средство обеспечения национальной безопасности В сборнике: Правовые средства обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: история и современность. Материалы международной научно-практической конференции. Отв. редактор Е.М. Якимова. 2020. С. 34-40.
2. Кумышева, М.К. Ограничение прав граждан при проведении контртеррористических операций // Социально-политические науки. 2018. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ogranichenie-prav-grazhdan-pri-provedenii-kontrterroristicheskikh-operatsiy-1> (дата обращения: 21.12.2023).
3. Федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ (ред. от 10.07.2023) "О противодействии терроризму" Собрание законодательства Российской Федерации ", 13.03.2006, N 11, ст. 1146.
4. Российская Газета (от 24.06.2023 12:20): [Электронный ресурс] URL: <https://rg.ru/2023/06/24/reg-cfo/kakie-ogranicheniia-podrazumevaet-rezhim-kto-vvedennyj-v-riade-regionov-rossii.html> (дата обращения: 23.12.2023).