

*Тинамагомедов Кади Асхабович*

*Магистрант 2 курса Института технологий предпринимательства и  
права Санкт-Петербургского государственного университета*

*аэрокосмического приборостроения*

*Россия, г. Санкт-Петербург*

## **ПРОБЛЕМА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ САМОЗАНЯТЫХ ГРАЖДАН**

***Аннотация:** В данной статье исследуется проблема правового регулирования деятельности самозанятых граждан. Самозанятые граждане сильно вовлечены в динамично развивающиеся гражданско-правовые отношения, в которых не определен их правовой статус по отношению к другим субъектам. Необходимо затронуть проблему в форме анализа имеющегося правового регулирования и предложения методов решения, по закреплению специальных законов, регулирующих деятельность самозанятых в различных сферах.*

***Ключевые слова:** Самозанятость, самозанятые граждане, профессиональный доход, правовой статус самозанятых граждан, предпринимательская деятельность.*

***Annotation:** This article examines the problem of legal regulation of the activities of self-employed citizens. Self-employed citizens are strongly involved in dynamically developing civil law relations, in which their legal status in relation to other subjects is not defined. It is necessary to address the problem in the form of an analysis of the existing legal regulation and the proposal of methods of solution, to consolidate special laws regulating the activities of the self-employed in various fields.*

***Key words:** Self-employment, self-employed citizens, professional income, legal status self-employed citizens, Entrepreneurial activity.*

В настоящий момент, правовой статус самозанятых граждан является актуальным нововведением, которое пользуется большой популярностью в качестве легального способа ведения предпринимательской деятельности и получения систематической прибыли путем регистрации в качестве плательщика налога на профессиональный доход.

Однако, ввиду новизны и ограниченности нормативно-правового регулирования, в правоотношениях, где субъектами являются самозанятые граждане, возникают споры и проблемы, как раз вытекающие из пробелов его правового регулирования.

В данной научной работе нам необходимо затронуть проблемные вопросы деятельности самозанятых граждан для последующего предложения их решения и внесения предложений в будущие нормативно-правовые акты.

Ранее изученная тема касательно отсутствия закрепления правового статуса самозанятых граждан вытекает из недостаточного правового регулирования для такого важного механизма самореализации граждан и развития различных правоотношений, ведь пока что, регулирует деятельность самозанятых граждан в основном Федеральный закон от 27 ноября 2018 г. N 422-ФЗ "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход", в котором определена такая дефиниция относительно самозанятых граждан: "Налогоплательщиками налога на профессиональный доход (далее - налогоплательщики) признаются физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, перешедшие на специальный налоговый режим в порядке, установленном настоящим Федеральным законом"<sup>1</sup> [1].

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 27 ноября 2018 г. N 422-ФЗ "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" (в ред. от 21.11.2022 N 443-ФЗ)// СЗ РФ №49 от 3 декабря 2018 года, ст. 7494.

Исходя из определения, складывается мнение, что законодатель определяет термин исходя из налогового законодательства в ограниченной редакции, что достаточно не раскрывает статус самозанятых граждан и не затрагивает важнейшие элементы самозанятости.

Очевидно, что необходимо законодательное закрепление термина, наиболее раскрывающего сущность самозанятых граждан.

Относительно данной проблемы также указано в статье Морозова Н.Г. и Типалиной М.В. – “Актуален вопрос о необходимости установления правового статуса самозанятых граждан, поскольку данное понятие не получило официального определения ни в гражданском, ни в налоговом законодательстве, несмотря на активное использование термина.

Подходы к определению содержатся в межгосударственном стандарте, посвященном вопросам безопасности труда, где самозанятое лицо определяется как человек, самостоятельно занятый трудом по оказанию услуг в рамках договоров гражданско-правового характера, в том числе в форме индивидуального предпринимательства “<sup>2</sup> [2].

Самозанятые являются активными участниками гражданско-правовых отношений в различных сферах, что также принуждает к расширению законодательной базы, применимой к отношениям с самозанятыми особенно в части ответственности за ненадлежащее исполнение обязательств, совершение сделок, ответственность за прикрытие трудовых отношений, добросовестное поведение как субъектов гражданских отношений и в особенности предпринимательских, что способствует экономическому развитию и рыночному обороту, а также расширяет порог вхождения в данные отношения.

Одной из целей эксперимента по установлению специального налогового режима стала необходимость выведения из теневого сектора

---

<sup>2</sup> Морозова Н.Г. Типалина М.В. Современные проблемы и перспективы применения налога на профессиональный доход // Вестник Университета. 2023. №6. С. 164

квалифицированных специалистов, которые путем самореализации и ведения деятельности способствуют пополнения регионального и федерального бюджета методом создания удобного, минимального налогообложения без ведения отчетности и удобного пользования цифровыми технологиями, начиная от регистрации в качестве самозанятых и заканчивая формированием чека.

После введения эксперимента статус самозанятых граждан пользуется большим спросом среди граждан, однако при ведении деятельности они сталкиваются со многими проблемами и спорными моментами, ограничивающими и сковывающими возможности самореализации.

Законодатель пытается анализировать негативные моменты и вовлекать граждан, например, установив меры поддержки самозанятых граждан наравне с субъектами малого предпринимательства, что в будущем, при регулировании самозанятых как непосредственно субъектов предпринимательской деятельности, открывает большие перспективы и возможности для них.

Как одну из составляющих возможного прогресса, необходимо выделить некоторые принципы, на которых должна основываться система государственного регулирования:

- ” 1. Свобода предпринимательства.
2. Доступность информационных ресурсов и баз данных предпринимательской деятельности.
3. Создание льготных условий для получения финансовых ресурсов и необходимых льгот самозанятым.
4. Информационная безопасность самозанятых<sup>3</sup> [3].

Ст. 14.1 Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ (ред. от 10.07.2023) "О развитии малого и среднего предпринимательства в

---

<sup>3</sup> Асриянц К.Г., Курамагомедов М.М., Асриянц Д.В. Государственное регулирование деятельности самозанятых граждан в условиях цифровизации // Прикладные экономические исследования. 2023. №2. С. 151

Российской Федерации": “ Физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющие специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", вправе обратиться в порядке и на условиях, которые установлены частями 2 - 6 статьи 14 настоящего Федерального закона, за оказанием поддержки, предусмотренной статьями 17 - 21, 23, 25 настоящего Федерального закона, и поддержки, предоставляемой корпорацией развития малого и среднего предпринимательства, ее дочерними обществами, в федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, оказывающие поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства, а также в организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, корпорацию развития малого и среднего предпринимательства, ее дочерние общества“<sup>4</sup> [4].

Таким образом, законодатель создает выгодные условия для безопасного ведения деятельности самозанятыми, но все равно на практике они сталкиваются с трудностями при получении этой самой помощи и иных целевых средств по причине некой ненадежности и нестабильности своего статуса, из-за относительно простой регистрации своего статуса и слабого законодательного положения в правовой системе Российской Федерации.

Также, отсутствие необходимости уплаты страховых взносов самозанятыми лишает их большей части различных социальных льгот и разграничения безработных, частичных занятых, полностью занятых, то есть кому наиболее необходима финансовая, льготная и иная поддержка государства. Законодатель наиболее расставляет акцент на развитии налогового контроля и администрирования самозанятых, нежели в плане

---

<sup>4</sup> Федеральный закон от 24.07.2007 N 209-ФЗ (ред. от 10.07.2023) "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.07.2023) // СЗ РФ № 31 от 30 июля 2007 г., ст. 4006

создания новых, более выгодных условий для ведения деятельности и привлечения граждан к регистрации в качестве самозанятых.

Серьезный и обдуманный подход должен быть к механизму медицинских и пенсионных льгот и программ для самозанятых, тем самым обезопасить граждан и их деятельность с сохранением стабильности профессионального дохода.

Актуальной остается тема регулирования самозанятых граждан в соответствии с Законом “О защите прав потребителей“, ведь деятельность, которой в основном занимаются самозанятые- продажа товаров собственного производства, оказание различных услуг как раз соотносится с особенностью вышеупомянутого закона, ведь клиенты самозанятых по большей части- потребители, использующие продукцию или навыки самозанятых исключительно для личных нужд, не связанных с предпринимательской деятельностью, по этой причине, необходима также закреплённая ответственность со стороны самозанятых как изготовителей, продавцов, импортеров и т.д. в соответствии с Законом о защите прав потребителей в случае ненадлежащего поведения и нарушения прав потребителей.

В связи с этим логично можно обратиться к ГК РФ, а именно п. 4 ст. 23: “Гражданин, осуществляющий предпринимательскую деятельность без образования юридического лица с нарушением требований пункта 1 настоящей статьи, не вправе ссылаться в отношении заключенных им при этом сделок на то, что он не является предпринимателем. Суд может применить к таким сделкам правила настоящего Кодекса об обязательствах, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности“<sup>5</sup> [5].

Но, это значительно осложняет судебный процесс, а для этого необходимо специализированное регулирование и внесение ясности в статус

---

<sup>5</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 года N 51-ФЗ (в ред. от 16.04.2022 N 99-ФЗ) //“Собрание законодательства РФ”, N 32, 1994, ст. 3301

самозанятых, то есть включение их в Закон “О защите прав потребителей” как полноправных субъектов, несущих ответственность.

На данный момент, основные нормативные акты, регулирующие и прямо затрагивающие деятельность самозанятых граждан:

1. Федеральный закон от 27 ноября 2018 г. N 422-ФЗ "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход"

2. Федеральный закон от 24.07.2007 N 209-ФЗ (ред. от 10.07.2023) "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации"

3. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 26.03.2021 № 142

Правоотношениям, связанным с деятельностью самозанятых необходимы нововведения в специализированном регулировании, а именно законодателю необходимо обратить внимание на предоставлении льгот и выгодных условий для массового и добровольного выхода из теневого сектора экономики самозанятых, повышении их заинтересованности в легальном способе ведения деятельности, обеспечении всеобщего доступа к цифровым технологиям для удобства исполнения самозанятыми своих обязательств, определение их правового статуса в различных сферах отношений (отношения в сфере защиты потребителей, отношения между субъектами предпринимательской деятельности и иные).

Из наиболее эффективных предложений также: создание механизма участия самозанятых в государственных закупках, цифровизация и информационная безопасность ведения деятельности самозанятых на федеральном уровне, для доступа государственных органов к необходимой информации и взаимодействие с самозанятыми.

Институт самозанятости имеет очень большие перспективы развития в России как переходный этап к более масштабному ведению предпринимательской деятельности, так и обособленный, автономный

субъект для стабильного получения дохода, а для раскрытия потенциала самозанятости необходимо законодательное закрепление нововведений, предложенных выше и иных, повышающих эффективность взаимодействия специалистов, работающих на себя и государства.

#### **Использованные источники:**

1. Федеральный закон от 27 ноября 2018 г. N 422-ФЗ "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" (в ред. от 21.11.2022 N 443-ФЗ)// СЗ РФ №49 от 3 декабря 2018 года, ст. 7494.
2. Морозова Н.Г. Типалина М.В. Современные проблемы и перспективы применения налога на профессиональный доход // Вестник Университета. 2023. №6. С. 162-170.
3. Асриянц К.Г., Курамагомедов М.М., Асриянц Д.В. Государственное регулирование деятельности самозанятых граждан в условиях цифровизации // Прикладные экономические исследования. 2023. №2. С. 148-155.
4. Федеральный закон от 24.07.2007 N 209-ФЗ (ред. от 10.07.2023) "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.07.2023) // СЗ РФ № 31 от 30 июля 2007 г., ст. 4006.
5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 года N 51-ФЗ (в ред. от 16.04.2022 N 99-ФЗ) // "Собрание законодательства РФ", N 32, 1994, ст. 3301.
6. Напсо М.Б. Легализация в целях налогообложения: Экономический эффект и правовые последствия // Право и государство: теория и практика. 2023. №5 (221). С. 219-221.