

Маммаева Марина Багомедовна
Студентка 2 курса Юридического института
ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет»,
г. Ставрополь, Россия
Научный руководитель: Заикин Виталий Викторович
Кандидат юридический наук
Доцент кафедры административного и финансового права
Юридического института Северо-Кавказского федерального
университета, г. Ставрополь, Россия

ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

***Аннотация:** В настоящей статье мы попытались дать общее представление о этапах развития межбюджетных отношений в Российской Федерации, а также постарались обозначить наиболее значимые итоги проведения реформ, касающихся межбюджетных отношений.*

***Ключевые слова:** Межбюджетные отношения, бюджет, развитие*

***Abstract:** In this article we have tried to give a general idea of the stages of development of inter-budgetary relations in the Russian Federation, and also tried to identify the most significant results of the reforms related to inter-budgetary relations.*

***Key words:** Inter-budgetary relations, budget, development*

Межбюджетные отношения – это взаимоотношения между публично-правовыми образованиями по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса [1].

Межбюджетные отношения строятся на принципах:

- распределение и консолидация расходов бюджета по отдельным уровням бюджетной системы Российской Федерации;

- разграничение (закрепление) на постоянной основе и распределение регулятивных доходов по временным нормативам по уровням бюджетной системы Российской Федерации;
- равенство бюджетных прав субъектов Российской Федерации, равенство бюджетных прав муниципальных образований;
- выравнивание уровней минимальной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, муниципальных образований;
- равенство всех бюджетов Российской Федерации в отношении с федеральным бюджетом, равенство местных бюджетов в отношении с бюджетами субъектов Российской Федерации.

Конечной целью межбюджетных отношений и бюджетного федерализма является обеспечение каждому человеку и гражданину страны гарантированного минимума социальных услуг и достойный уровень жизни.

В течение всего периода своей политической и экономической деятельности государство организует эффективную политику использования различных мер по совершенствованию системы межбюджетных отношений.

Современная система межбюджетных отношений в Российской Федерации начала формироваться в 1991 году. Изменения в устройстве государства привели к реформе бюджетной системы и межбюджетных отношений, в том числе.

Рассмотрим наиболее подробно каждый их этапов становление системы межбюджетных отношений в Российской Федерации.

Экономисты по-разному смотрят на время начала формирования системы межбюджетных отношений, а также на этапы ее формирования, но большинство авторов сходятся во мнении, что начальным этапом становления и развития межбюджетных отношений в Российской Федерации можно назвать 1991-1993 годы. В этот период принят закон Российской Федерации

от 27 декабря 1991 г. № 2118-1 «Об основах налоговой системы в Российской Федерации» и подписан Федеративный договор 1992 г. Источники доходов формируются за счет фиксированных налогов по уровням бюджетной системы и регулирующих налогов с ежегодно устанавливаемыми нормативами отчислений в бюджеты разных уровней.

Вторым этапом развития межбюджетных отношений (1994-1998 гг.) стала концепция реформы межбюджетных отношений. В рамках этой концепции было предложено создать новую, более прозрачную систему финансового обеспечения субъектов Российской Федерации. Эта система исходила из оценки бюджетной обеспеченности регионов на основе бюджетных ресурсов и расходной потребности, которые определялись по единой методике. Следует отметить, что данная система не имела необходимой законодательной базы и была в большей степени ориентирована на перераспределение финансовых и бюджетных ресурсов между уровнями бюджетной системы в соответствии с ежегодными законами о федеральном бюджете.

Следующим этапом развития системы межбюджетных отношений в Российской Федерации стала «Концепция реформирования межбюджетных отношений в Российской Федерации в 1999–2001 годах», утвержденной в 1998 году Правительством Российской Федерации. Важнейшей частью этой концепции является новый распределения Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации. Новая методика распределения трансфертов предусматривала выделение основной части трансферта пропорционально отклонению налогового потенциала субъектов РФ в расчете на одного человека от среднего уровня по РФ с учетом индекса бюджетных расходов - показателя межрегиональной дифференциации по объему и стоимости расходов на предоставление региональных общественных благ по Российской Федерации. Индекс показывал, на сколько больше (меньше) в данном субъекте, с учетом объективных региональных факторов и условий, по

сравнению со средним уровнем оказания государственных услуг в Российской Федерации [2].

Четвертый этап развития межбюджетных отношений (2001-2005 гг.) проходил в рамках новой программы развития бюджетного федерализма на период до 2005 г. и создания фонда компенсаций. Эта программа основана на создании долгосрочных стимулов для региональных и местных органов власти для качественного управления государственными финансами.

В этот период произошли значимые изменения в законодательстве РФ, в частности, в Налоговом кодексе и Бюджетном кодексе, вследствие чего были изменения и в межбюджетных отношениях, такие как: 1) реформа местного самоуправления ввела 2 уровня (вида) местных бюджетов. 2) используются специальные правила распределения расходных обязательств 3) ожидается некоторое увеличение налоговой автономии нижестоящих уровней.

Таким образом, у субъектов РФ появляется возможность выбора между различными стратегиями формирования и регулирования межбюджетных отношений, в том числе выбор между ориентацией на экономическую эффективность или на социальную справедливость.

Пятый этап в формировании межбюджетных отношений является Концепция повышения эффективности межбюджетных отношений и качества управления финансами на 2006–2008 гг. Этот этап характеризуется глубокими преобразованиями в развитии бюджетного федерализма и межбюджетных отношений, обусловленными наличием следующих тенденций: совокупность субъектов межбюджетных отношений как на субфедеральном (региональном), так и на местном уровне; значительная дифференциация экономических и налоговых возможностей региона; ограниченная способность большинства субъектов Федерации и органов местного самоуправления обеспечивать бюджетную самостоятельность и др.

Основным направлением преодоления отмеченных тенденций является нормативное регулирование налоговых вычетов по тому или иному налогу и оказание финансовой помощи от средств, выделенных в федеральном бюджете. За 10 месяцев 2006 г. межбюджетные трансферты из федерального бюджета были предоставлены как в виде дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из средств Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, так и в виде дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации для обеспечения бюджетной сбалансированности и др.

Шестой этап. Концепция повышения эффективности межбюджетных отношений на 2009-2011 годы. Концепция предполагает разработку мер по улучшению финансово-бюджетной ситуации законодательства по следующим вопросам:

- создание предпосылок для увеличения доходной базы бюджетов регионального и местного уровней и введение налога на имущество, установление уровня бюджетной системы, к которому он будет отнесен;

- создание финансовых резервов за счет доходов бюджетов субъектов Российской Федерации

- реформа механизмов предоставления межбюджетных трансфертов в региональные и местные бюджеты и др.

Седьмой этап характеризуется вступлением в силу документа, определяющего перспективы развития межбюджетных отношений в Российской Федерации до 2013 года, которым является «Концепция межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях до 2013 года», принятая в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 8 августа 2009 г. № 1123-р.

Основные положения Концепции направлены на решение следующих задач:

- определение особенностей организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях в условиях экономического кризиса;
- создание стимулов для повышения качества управления бюджетным процессом в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях;
- адаптировать механизмы финансовой помощи органам государственной власти субъектов Российской Федерации и местным сообществам и др [3].

Концепция была реализована в условиях кризисной ситуации в экономике, что негативно сказалось на формировании доходной части региональных и муниципальных бюджетов.

В настоящее время одной из особенностей организации межбюджетных отношений на всех уровнях является система государственных услуг. Эта система предполагает повышение качества управления государственными и местными средствами и дальнейшее улучшение межбюджетных отношений.

Таким образом, формирование и развитие системы межбюджетных отношений является важным элементом проводимой государством финансово-бюджетной политики, направленной на поддержание финансовой стабильности как в государстве в целом, так и в отдельных регионах, входящих в его состав.

Список использованной литературы:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 16.04.2022) // Собрание законодательства РФ. - 03.08.1998. - № 102. - Ст.6.

2. Концепция межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в субъектах РФ и муниципальных образованиях до 2013 г., принятая в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 08.08.2009

№ 1123-р. [Электронный ресурс]: URL: <http://www.garant.ru>

3. Лишин М.В. Становление системы межбюджетных отношений: история и современное состояние. [Электронный ресурс]: URL: <http://www.teoria-practica.ru>