

*Гиниятова Энже Радиковна*

*Студентка*

*2 курс, Институт права, магистратура «Юриспруденция»*

*Уфимский Университет Науки и Технологий*

*Россия, г. Уфа*

*Научный руководитель: Хайбуллин Айнура Рауфович*

## **НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ СООТНОШЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ**

***Аннотация:** В статье изучается понятие терминов государственное управление и исполнительная власть. Проводится анализ различных источников. Приводятся различные мнения авторов касательно вопроса соотношения государственного управления и исполнительной власти.*

***Ключевые слова:** государственное управление, исполнительная власть, соотношение, нормативный акт, история.*

***Annotation:** The article studies the concept of the terms public administration and executive power. The analysis of various sources is carried out. Various opinions of the authors on the question of the relationship between public administration and executive power are given.*

***Key words:** public administration, executive power, ratio, normative act, history.*

Отметим что, принцип разделения властей в нашей стране на исполнительную, законодательную и судебную был провозглашен ещё в самом начале девяностых годов прошлого века в Декларации «О государственном суверенитете РСФСР», а вслед за принятием в 1993 году Основного закона государства понятие «исполнительная власть» стало

широко употребляемым. Мало того, с этого времени понятие «государственное управление» фактически было негласным образом изъято из юридической практики. И это несмотря на то, что само по себе управление, по справедливому замечанию И.В. Понкина, является феноменом, неотъемлемо связанным с существованием человеческого общества, человеческой цивилизации» [1].

Необходимо указать, что на сегодняшний день вопросы процесса государственного управления регулируются различными нормативно-правовыми актами разного уровня. Однако существует тот факт, что часто они вступают в противоречие друг с другом. На данный момент, имеются такие, которые неоднозначно и неполно регулируют вопросы государственного управления, что порождает противоречивую практику их применения. Ликвидировать бессистемность нормативного регулирования государственного управления можно, разработав и приняв соответствующий федеральный закон, о чем в последнее время много говорится и в научной литературе, и в коридорах власти [2].

Исполнительная власть – это относительно самостоятельная ветвь (вид, разновидность) единой государственной власти Российской Федерации, которая тесно взаимодействует с законодательной и судебной ее властями. Исполнительная власть выражается в способности и возможности оказывать определяющее воздействие на деятельность, поведение, а также право и возможность подчинять своей воле других. Отметим, что отличительным признаком данной ветви власти является то, что она реализуется в отношении как к коллективным так и индивидуальным элементам государственно-организованного общества, то есть в общегосударственном масштабе и в качестве специфической государственной функции правоприменительного (правоисполнительного) характера. Это является наиболее важной характеристикой исполнительной власти, поскольку раскрывает ее особую государственно-правовую природу, позволяет разграничить исполнительство

такого рода и исполнительство, присущее любой организованной ячейке социума в качестве средства управления собственными делами (самоорганизация) [3].

Также необходимо раскрыть понятие государственное управление. В широком понимании вышеуказанное понятие - это регулирующая деятельность государства в целом (деятельность представительных органов власти, исполнительных органов государственной власти, прокуратуры, судов и т.д.). Государственное управление в широком смысле раскрывается, как деятельность государства по организующему воздействию со стороны специальных субъектов права на общественные отношения. Функции государственного управления (такие, как подбор, расстановка, аттестация кадров, учет и контроль, применение мер принуждения и поощрения, дисциплинарного воздействия, прогнозирование, планирование, финансирование и т.д.) в той или иной мере осуществляют многие органы государства: суд, прокуратура, представительные органы публичной власти. Государственное управление в узком же понимании - это административная деятельность, т.е. деятельность исполнительных органов государственной власти на уровне как Российской Федерации, так и ее субъектов [4].

Если обратиться к истории, то укажем, что одним из первых ученых – юристов, кто рассмотрел проблему соотношения исполнительной власти и государственного управления, был Лоренц фон Штейн. Он считал, что учение об исполнительной власти есть общая часть учения об управлении. По его мнению, исполнительная власть имела характер самостоятельно проявляющейся, снабженной собственным организмом и собственным правом воля государства, содержание которой заключается в управлении. Государственное управление он видел, как процесс, посредством которого исполнительная власть стремится приспособить внешний мир к поставленным законом целям государства [5].

Рассмотрим соотношение государственного управления и исполнительной власти. Можно сказать, что государственное управление практически осуществляется в рамках системы государственной власти, базирующейся на началах разделения властей. Исполнительная власть как проявление единой государственной власти, приобретает реальный характер в деятельности особых звеньев государственного аппарата, на сегодняшний день именуемых исполнительными органами, а по существу являющимися органами государственного управления. В подобном смысле государственное управление, понимаемое как исполнительно-распорядительная деятельность, не противопоставляется реализации исполнительной власти, понимаемой как деятельность субъектов этой ветви власти. И так, можно сделать вывод о том, что понятие «государственное управление» - более широкое по сравнению с исполнительной властью. Последняя в известном смысле производна от государственного управления. Она призвана определить объем и характер государственно-властных полномочий, реализуемых в процессе государственно-управленческой деятельности. С другой стороны, государственное управление - это и есть тот вид деятельности, который направлен на практическую реализацию исполнительной власти. Исполнительная власть по существу составляет содержание деятельности по государственному управлению, выражая, прежде всего ее функциональную (исполнительную) направленность. Соответственно все субъекты исполнительной власти одновременно являются звеньями системы государственного управления. Однако обратное неверно: не все такого рода звенья могут быть субъектами исполнительной власти в ее конституционном смысле, т.к. иначе придется признать в качестве таковых, например, администрацию государственного предприятия, или учреждения, либо концерна и т.п., таких звеньев системы государственного управления, которые находятся за пределами действия принципа разделения властей [3].

Также существует такое мнение что, исполнительная власть и государственное управление — категории разноуровневые, разнопорядковые, т. е. попросту несравнимые. Для того, чтобы привести их к единому знаменателю, надо вспомнить, что государственное управление в узком смысле характеризуется властным характером, а исполнительная власть служит целям реализации управленческих задач. Поэтому говорить о тождестве указанных понятий было бы неверно [6].

#### **Использованные источники:**

1. Понкин, И.В. Общая теория публичного управления: Правовые основы, цели, принципы, инструменты, модели и концепты публичного управления: Лекционный курс / И.В. Понкин.— ИГСУ РАНХ и ГС при Президенте РФ.— М.: Буки-Веди, 2016. – 252 с.
2. Южаков В.Н., Александров О.В., Талапина Э.В. О системности правового регулирования государственного управления в Российской Федерации // Журнал российского права.—2015.—№7(223). - С. 114-121.
- 3.Библиофонд. Электронная библиотека студента [Электронный ресурс]. URL: <https://www.bibliofond.ru/view.aspx?id=725945>
4. Борисова, Е.К. Понятие государственного управления // International scientific review.—2020.— №1. - С.77 78
5. Одинцова, Ю.В. Государственное управление и исполнительная власть в России // Мир науки. Социология, филология, культурология. — 2017. — №3.(т.8). – С. 100-102.
6. Дмитриев Ю.А., Евтеева А.А., Петров С.М. Административное право / Ю.А. Дмитриев, А.А. Евтеева, С.М. Петров.— М.: Изд-во Эксмо, 2005.— 226 с.