

*Шинкорецкий К.Е.,
студент 3 курса, бакалавриат «Юриспруденция»
Оренбургского института (филиала) Московского государственного
юридического университета им. О. Е. Кутафина
Россия, г. Оренбург*

*Кузьмина М.В.,
кандидат юридических наук,
доцент кафедры теоретико-правовых и исторических наук
Оренбургского института (филиала) Московского государственного
юридического университета им. О. Е. Кутафина
Россия, г. Оренбург*

ОСОБЕННОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ ГЕРОЯМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПРОБЛЕМЫ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

***Аннотация:** в статье исследуется механизм предоставления земельных участков Героям России в качестве социальной гарантии. Рассмотрены правовые основы и проблемы реализации на местном уровне, особенно актуальные в условиях СВО. Анализируются трудности, связанные с дефицитом земель и бюджетами муниципалитетов, предлагается внедрить право выбора альтернативных мер поддержки (денежная компенсация, жилищный сертификат). Делается вывод о необходимости федерального софинансирования для эффективного исполнения обязательств перед героями.*

***Ключевые слова:** Герой Российской Федерации, земельный участок, социальная поддержка, специальная военная операция, муниципалитеты, альтернативные меры, компенсация.*

***Annotation:** This article examines the mechanism for granting land plots to Heroes of Russia as a social guarantee. It explores the legal framework and challenges of implementation at the local level, which are particularly relevant in the context of the special military operation. It analyzes the difficulties associated with land shortages and municipal budgets and proposes introducing the right to choose alternative support measures (monetary compensation, housing certificates). It concludes that federal co-financing is necessary for the effective fulfillment of obligations to heroes.*

***Key words:** Hero of the Russian Federation, land plot, social support, special military operation, municipalities, alternative measures, compensation.*

В Российской Федерации существует особая, высшая форма признания выдающихся заслуг перед государством и народом — присвоение звания Героя Российской Федерации. Наше государство гарантирует лицам, удостоенным этой высокой награды, не только общественное почтение и уважение, но и конкретные меры социальной поддержки, призванные обеспечить им достойный уровень жизни. Одной из наиболее значимых и символически весомых среди таких мер является право на бесплатное получение земельного участка в собственность, согласно ч. 4, ст. 5 закона РФ «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы».¹

Данная льгота носит уникальный характер. Она представляет собой не просто субсидию или компенсацию, а акт предоставления фундаментальной ценности — земли, что имеет глубокий социальный и исторический подтекст. Однако с учётом возрастающего числа граждан, награждённых за героизм,

¹ Закон РФ «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» от 15.01.1993 № 4301-1 // Официальный интернет-портал правовой информации «Официальное опубликование правовых актов». [Электронный ресурс]. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202306060017> (дата обращения 30.01.2026 г.)

проявленный в том числе в ходе специальной военной операции, эта гарантия приобретает новую, повышенную актуальность.

Федеральное законодательство содержит множество категорий лиц, имеющих определенные льготы в сфере социального и медицинского обеспечения. Среди таких можно выделить: инвалиды I, II, III групп², пенсионеры, дети-сироты, многодетные семьи³, лица, награжденные определенными государственными наградами. Говоря про последнюю категорию граждан, то среди них признаются таковыми: Герои СССР, полные кавалеры ордена Славы и Герои России.

Основным нормативным правовым актом в области предоставления земельных участков в собственность на льготных условиях является Закон РФ «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» от 15 января 1993 № 4301-1.⁴ В ч. 4, ст. 5 данного нормативного правового акта устанавливается, что Герои России имеют право во внеочередном порядке получить безвозмездно в собственность земельный участок.

Более того, данный участок выдается Героям России только для индивидуального жилищного строительства (ИЖС), ведения личного подсобного хозяйства, ведения садоводства или огородничества для собственных нужд. То есть законодатель устанавливает целевое назначение использования данных земель, так как они выделяются из государственной или муниципальной собственности, причем бесплатно и без проведения торгов.

Другим немаловажным источником права на предоставление бесплатного земельного участка в собственность является Земельный кодекс

² Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» // СЗ РФ. 27.11.1995. №48. Ст. 4563

³ Указ Президента Российской Федерации от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» // Официальный интернет-портал правовой информации «Официальное опубликование правовых актов». [Электронный ресурс]. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202401230001> (дата обращения 29.01.2026)

⁴ Закон РФ «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» от 15.01.1993 № 4301-1 // Официальный интернет-портал правовой информации «Официальное опубликование правовых актов». [Электронный ресурс]. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202306060017> (дата обращения 27.01.2026 г.)

РФ⁵. В п. 7, ч. 1, ст. 39.5 ЗК РФ сказано, что право на безвозмездное получение земельного участка в собственность предоставляется отдельным категориям гражданам на основе федерального законодательства и законодательства субъектов РФ.⁶

Так в июне 2023 года было издано распоряжение Президента РФ о дополнительных мерах социальной поддержки лицам, проходящим службу в рамках специальной военной операции. В ч. 1 данного распоряжения было рекомендовано субъектам РФ, кроме Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, принять законодательные акты, в которых бы устанавливались случаи безвозмездного предоставления земельных участков лицам, проходившим службу в рамках специальной военной операции и, в частности, Героям России⁷.

Во исполнение данной рекомендации были приняты соответствующие законы в различных субъектах РФ: в Нижегородской области, Свердловской области и т. д. Такой закон был принят и в Оренбургской области⁸. Эти нормативные правовые акты устанавливают категории лиц, которым предоставляется бесплатный земельный участок в собственность из земельного фонда субъекта РФ или соответствующего муниципального образования.

Именно законодательные акты субъектов РФ являются ключевыми в области реализации данных прав, поскольку участок предоставляется в пределах территории субъекта РФ на основании факта его регистрации или места жительства в данном субъекте.

⁵ Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 29.10.2001. - № 44. - ст. 4147.

⁶ Там же.

⁷ Распоряжение Президента РФ от 06.06.2023 № 174-рп «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (войска национальной гвардии Российской Федерации), лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей» // Официальный интернет-портал правовой информации «Официальное опубликование правовых актов». [Электронный ресурс]. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202306060017> (дата обращения 29.01.2026)

⁸ Закон Оренбургской области от 04.04.2024 № 1052/448-VII-ОЗ «О предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков, расположенных на территории Оренбургской области, в собственность бесплатно» // Официальный интернет-портал правовой информации «Официальное опубликование правовых актов». [Электронный ресурс]. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/5600202404120007> (дата обращения 29.01.2026 г.)

Кроме того, в 2024 году были внесены изменения в Закон РФ «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы», согласно которым право на предоставление земельного участка в собственность безвозмездно предоставляется также и их близким родственникам. Данные поправки объяснялись тем, что, как правило, данная награда присуждалась военнослужащим, в том числе проходящие службу в рамках специальной военной операции. Причем не только лицам, подписавшим контракт с Министерством обороны, но и лицам, пребывающим в добровольческих формированиях, содействующим выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, а также лицам, проходящим службу в рядах Национальной гвардии.

Данные лица проходили и проходят службу в опасных и рискованных условиях, что могло приводить к награждению Героя России посмертно. Нередко у этих лиц оставались родственники: супруг (супруга), дети, в том числе несовершеннолетние. Поэтому лишение их права на земельный участок, по мнению законодателя, являлось несправедливым⁹.

В настоящее время данным правом в порядке очередности обладают:

- Вдова (вдовец);
- Дети до 18 лет, дети старше 18 лет, ставшими инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, по очной форме обучения;
- Родители.

Для того, чтобы получить участок в собственность бесплатно, необходимо соблюдение всех необходимых правил процедуры, постановка на учет. Все эти положения определяются законами субъектов РФ, согласно ч. 2, ст. 39.19 ЗК РФ.

⁹ Государственная Дума расширяет объем льгот на предоставление земельных участков героям России // Официальный интернет-портал Государственной Думы РФ. [Электронный ресурс]. – URL: <http://duma.gov.ru/news/58036/> (дата обращения: 30.01.2026 г.)

Так, согласно ст. 3 Закона Оренбургской области, Герой России, как и другие льготные категории граждан, могут получить землю в собственность в случаях:

- Наличия у гражданина на момент подачи заявления места жительства или места пребывания на территории Оренбургской области;
- Наличия у членов семьи погибшего (умершего) гражданина места жительства или места пребывания на территории Оренбургской области;
- Непредоставление ранее земельного участка по данному праву.

Кроме того, в законе установлены минимальные и максимальные размеры земельного участка. В зависимости от его расположения площадь участка варьируются от 0.03 га до 0.4 га.

Предоставление земельных наделов лицам, удостоенным звания Героя Российской Федерации, осуществляется с учетом их функционального предназначения и разрешенных видов эксплуатации. В зависимости от целей дальнейшего использования такие участки могут относиться к разным категориям, среди которых основными являются территории под жилую застройку, дачное строительство, садово-огородническую деятельность, а также под возведение объектов социального назначения¹⁰.

Наибольшее распространение получила практика выделения земель под индивидуальное жилищное строительство. Такие участки предназначаются для возведения капитальных жилых строений и могут располагаться как в границах населенных пунктов, так и на прилегающих территориях. Важной особенностью данной категории является необходимость обеспечения соответствующих условий для комфортного проживания, включая наличие инженерной инфраструктуры и транспортной доступности, что делает такие наделы особенно ценными для обладателей высокого государственного статуса.

¹⁰ Кузьмина М. В., Алексанян А. С. Правовые аспекты выделения земельных участков героям Российской Федерации // М. В. Кузьмина, А. С. Алексанян // Интеллектуальный компас: направление научных открытий: сборник статей Международной научно-практической конференции (20 ноября 2024 г., г. Оренбург). - Уфа: Аэтерна, 2024. – С. 161 - 165.

Отдельного внимания заслуживают участки, отводимые для дачного хозяйства. Они ориентированы на строительство домов, пригодных для сезонного либо периодического проживания, и чаще всего располагаются в загородной местности. Удаленность от городских агломераций создает предпосылки для полноценного отдыха и восстановления сил в природном окружении.

Также предусмотрено выделение земель, пригодных для садоводства и огородничества. Такая форма поддержки позволяет героям заниматься выращиванием сельскохозяйственных культур и ведением подсобного хозяйства. Помимо очевидной пользы в виде пополнения семейного продовольственного запаса, данная мера способствует вовлечению ветеранов в общественную жизнь и укреплению связей с местными сообществами.

Чтобы получить земельный участок в собственность, заявитель должен обратиться с заявлением в компетентный орган государственной власти или орган местного самоуправления для постановки его на учет. При этом, гражданин обязан предоставить полный пакет документ документов, указанных в ст. 5 закона Оренбургской Области «О предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков, расположенных на территории Оренбургской области, в собственность бесплатно».

Также данный нормативный правовой акт устанавливает основания для постановки на учет для получения земельного участка, а также основания снятия с учета. К последнему, в частности, относится 3-ех кратный отказ гражданина или членов его семьи от предложенного органами государственной власти субъекта РФ или органа местного самоуправления земельного участка. Однако снятие с учета по указанным основаниям не лишает гражданина повторно обратиться с заявлением о постановке на учет.

На органах власти лежит обязанность сформировать фонд земель соответствующего муниципального образования, подлежащих передаче в собственность, данным категориям гражданам. Эти участки должны быть

размежеваны, на них должны быть проведены все необходимые кадастровые работы и т. д. Соответственно, обязанность сделать участок пригодным для проживания граждан в техническом смысле ложиться на публичные правовые образования, а не на граждан.

С другой стороны, предоставление данных прав может рождать определенные проблемы. Например, в силу проведения специальной военной операции увеличивается количество людей – ветеранов боевых действий, в том числе удостоенных званиями Героя России, которые возвращаются обратно домой. Они встают на учет и формируют очередь. Конечно, им всем в порядке очередности предоставят земельные участки, однако земля является ограниченным ресурсом и это может приводить к тому, что не всем может хватить пригодной для жизнедеятельности земли, расположенной в черте их населенного пункта.

Данная проблема встречается в разных регионах с разной периодичностью. Например, Республика Ингушетия по площади является не такой большой, как, например, Оренбургская область. Поэтому такие регионы могли бы разработать альтернативные методы поддержки Героям России и членам их семей. Например, единовременная денежная выплата.

Более того, из-за возможной нехватки земли гражданам, которые имеют право на бесплатный земельный участок, соответствующие органы власти или местного самоуправления могут предоставлять земли не самого лучшего качества для индивидуальной жилищной застройки и в не самых лучших местах, например, в болотистой местности с множеством рельефных неровностей и т. д.¹¹

По данной проблеме было принято кассационное определение коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 12 июля 2019 № 9-КА19-3.

¹¹ Якушина Ю. Н., Шихорин В. А. Сложность предоставления земельных участков льготной категории граждан // Ю. Н. Якушина, В. А. Шихорин // Вопросы российской юстиции. 2022. № 20. С. 438.

Гражданин, Дидковский Н. В., обратился с иском в суд на администрацию г. Дзержинска Нижегородской области. Он требовал признать бездействие местной администрации, которое выразилось в необеспечении инженерными коммуникациями и дорогами земельного участка с кадастровым номером и отсутствии соответствующего финансирования. Первая, как и апелляционная инстанция иск не удовлетворила. Для рассмотрения в судебном заседании суда кассационной инстанции было отказано. Однако по запросу судьи Верховного Суда Российской Федерации от 3 апреля 2019 года дело истребовано в Верховный Суд Российской Федерации, определением от 27 мая 2019 года кассационная жалоба с делом передана для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации.

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации определила: «Решение Дзержинского городского суда Нижегородской области от 4 апреля 2018 года и апелляционное определение судебной коллегии по административным делам Нижегородского областного суда от 25 июля 2018 года отменить, принять по делу новое решение. Признать незаконным бездействие администрации г. Дзержинска Нижегородской области, выразившееся в необеспечении инженерными коммуникациями и дорогами земельного участка. Обязать администрацию г. Дзержинска Нижегородской области обеспечить земельный участок, дорожной сетью, инженерной инфраструктурой»¹².

Таким образом, Верховный Суд установил, что органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны проводить техническую подготовку участков для граждан, которые имеют право на бесплатный земельный участок.

¹² Кассационное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 12.07.2019 № 9-КА19-3 // Справочная правовая система «Консультант плюс» [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ARB&n=591530#TRIXBAVWxPbglydC1> (дата обращения 01.02.2026 г.)

Предоставление земельных участков Героям России является важной и действенной мерой социальной поддержки, закреплённой на законодательном уровне. Эта льгота имеет конкретное практическое значение, позволяя героям и их семьям решить жилищный вопрос за счёт получения земли для индивидуального жилищного строительства или ведения личного хозяйства.

Особую значимость данный вопрос приобретает в современных условиях, в связи с проведением специальной военной операции. Рост числа граждан, удостоенных звания Героя России, в том числе посмертно, делает неукоснительное исполнение государственных обязательств в этой сфере не только правовой, но и морально-политической задачей. От эффективности предоставления поддержки зависит доверие к государству как со стороны самих героев и их семей, так и всего общества.

Практическая реализация этой льготы в основном возложена на регионы и муниципалитеты, которые действуют в рамках своих экономических и территориальных возможностей. Зачастую это приводит к системным сложностям: отсутствию подготовленных участков вблизи инфраструктуры, длительным срокам оформления и нехватке бюджетных средств для проведения необходимых работ.

Для преодоления этих проблем необходим сбалансированный подход, сочетающий гибкость на местах с поддержкой из федерального центра. С одной стороны, важно законодательно закрепить возможность выбора альтернативной формы поддержки для героев, особенно в регионах с дефицитом пригодных земель. В качестве такой альтернативы может выступать единовременная денежная компенсация или жилищный сертификат, что позволит ускорить получение помощи и учесть местную специфику.

С другой стороны, для обеспечения реальной выполнимости этих обязательств — как в форме земельного участка, так и в виде альтернативных мер — ключевую роль должна играть федеральная власть. Целевое субсидирование региональных бюджетов, софинансирование программ по

обеспечению героев жильём или создание специального федерального фонда позволят снять основную финансовую нагрузку с муниципалитетов и гарантировать поддержку по всей стране.

Использованные источники:

1. Закон РФ «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» от 15.01.1993 № 4301-1 // Официальный интернет-портал правовой информации «Официальное опубликование правовых актов». [Электронный ресурс]. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202306060017> (дата обращения 30.01.2026 г.).

2. Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» // СЗ РФ. 27.11.1995. №48. Ст. 4563.

3. Указ Президента Российской Федерации от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» // Официальный интернет-портал правовой информации «Официальное опубликование правовых актов». [Электронный ресурс]. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202401230001> (дата обращения 29.01.2026)

4. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 29.10.2001. - № 44. - ст. 4147.

5. Распоряжение Президента РФ от 06.06.2023 № 174-рп «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (войска национальной гвардии Российской Федерации), лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей» // Официальный интернет-портал правовой информации «Официальное опубликование правовых актов».

[Электронный ресурс]. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202306060017> (дата обращения 29.01.2026).

6. Закон Оренбургской области от 04.04.2024 № 1052/448-VII-ОЗ «О предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков, расположенных на территории Оренбургской области, в собственность бесплатно» // Официальный интернет-портал правовой информации “Официальное опубликование правовых актов”. [Электронный ресурс]. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/5600202404120007> (дата обращения 29.01.2026 г.).

7. Государственная Дума расширяет объем льгот на предоставление земельных участков героям России // Официальный интернет-портал Государственной Думы РФ. [Электронный ресурс]. – URL: <http://duma.gov.ru/news/58036/> (дата обращения: 30.01.2026 г.).

8. Кузьмина М. В., Алексанян А. С. Правовые аспекты выделения земельных участков героям Российской Федерации // М. В. Кузьмина, А. С. Алексанян // Интеллектуальный компас: направление научных открытий: сборник статей Международной научно-практической конференции (20 ноября 2024 г., г. Оренбург). - Уфа: Аэтерна, 2024. – С. 161 - 165.

9. Якушина Ю. Н., Шихорин В. А. Сложность предоставления земельных участков льготной категории граждан // Ю. Н. Якушина, В. А. Шихорин // Вопросы российской юстиции. 2022. № 20. С. 436 – 441.

10. Кассационное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 12.07.2019 № 9-КА19-3 // Справочная правовая система «Консультант плюс» [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ARB&n=591530#TRIXBAVWxPbglydC1> (дата обращения 01.02.2026 г.).