

*Молдован А.А.,
канд. экон. наук, доцент, БГТУ «ВОЕНМЕХ»
им. Д.Ф. Устинова, Санкт-Петербург, Россия*

*Кравцов Д.А.,
студент, БГТУ «ВОЕНМЕХ»
им. Д.Ф. Устинова, Санкт-Петербург, Россия*

СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

***Аннотация:** Статья посвящена анализу реализации государственной политики развития промышленности на региональном уровне на примере субъектов Российской Федерации. Рассмотрены организационно-правовые основы функционирования системы публичной власти, а также механизмы взаимодействия органов государственной власти при реализации промышленной политики. Проведен анализ роли исполнительных органов власти в обеспечении социально-экономического развития региона. Выявлены ключевые проблемы реализации государственной политики и предложены направления повышения эффективности управления промышленным развитием.*

***Ключевые слова:** государственная политика, промышленное развитие, региональная экономика, органы государственной власти, исполнительная власть, государственное управление.*

***Abstract:** The article is devoted to the analysis of the implementation of state industrial development policy at the regional level in the Russian Federation. The organizational and legal foundations of the public authority system are considered, as well as the mechanisms of interaction between government bodies in the implementation of industrial policy. The role of executive authorities in ensuring*

regional socio-economic development is analyzed. Key problems in policy implementation are identified and directions for improving the effectiveness of industrial management are proposed.

Keywords: *public policy, industrial development, regional economy, government authorities, executive power, public administration.*

Современная система организации государственной власти в субъектах Российской Федерации определяется положениями Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». Принятие данного закона стало важным этапом реформирования федеративных отношений и направлено на формирование единой системы публичной власти, обеспечивающей согласованное функционирование федеральных, региональных и муниципальных органов управления.

Федеральный закон № 414-ФЗ закрепляет принцип единства системы публичной власти, который предполагает согласованность деятельности всех уровней государственной власти, их взаимодействие при реализации государственной политики и обеспечение единого правового пространства Российской Федерации. В соответствии с данным принципом органы государственной власти субъектов Российской Федерации являются частью единой системы публичной власти, функционирующей на основе Конституции Российской Федерации, федерального законодательства и нормативных правовых актов субъектов Федерации.

К принципам деятельности органов, входящих в единую систему публичной власти в субъекте Российской Федерации относится осуществление взаимодействия в целях создания условий для обеспечения устойчивого и комплексного социально–экономического развития в пределах территории субъекта Российской Федерации (ч. 2 ст. 2 Федерального закона

от 21.12.2021 № 414–ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации») [1, с. 128].

Закон устанавливает, что система органов государственной власти субъекта Российской Федерации включает законодательный (представительный) орган государственной власти, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, высший исполнительный орган государственной власти субъекта, а также иные органы исполнительной власти, формируемые в соответствии с региональным законодательством. Такая структура обеспечивает реализацию принципа разделения властей на региональном уровне и способствует эффективному управлению социально-экономическим развитием территории.

Законодательную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют представительные органы государственной власти, которые могут иметь различные наименования, например законодательное собрание, государственная дума субъекта, народное собрание или парламент. Эти органы формируются путём выборов и представляют интересы населения региона, обеспечивая участие граждан в управлении государственными делами [2, с. 582].

В соответствии с положениями Федерального закона № 414-ФЗ основной функцией законодательных органов является принятие региональных законов и иных нормативных правовых актов по вопросам, отнесённым к ведению субъекта Российской Федерации и совместному ведению с Российской Федерацией.

Реализация полномочий осуществляется с соблюдением единых подходов, согласованных с федеральными регламентами. Это обеспечивает сопоставимость управленческих решений в разных субъектах. Внутри региона разграничение задач между органами исполнительной власти строится по функциональному признаку. Ответственность за конкретные направления – здравоохранение, транспорт, промышленность, цифровизация – закрепляется

за профильными структурами, на которые возлагается планирование, контроль и выполнение поручений [3, с. 189].

Порядок взаимодействия между различными подразделениями строго регламентирован. Вся система управляется через нормативную базу, обеспечивающую единообразие в процедурах. Управленческая модель сочетает централизованный контроль с возможностью оперативного решения локальных вопросов. Такой подход дает возможность удерживать управляемость на всей территории субъекта, при этом решая задачи на местах с учетом местной специфики.

Региональная исполнительная структура выполняет функцию связующего звена между решениями федерального центра и запросами конкретных муниципалитетов. Она обеспечивает реализацию указов, постановлений и программ, закрепляя ответственность за результат на уровне конкретных ведомств. Эффективность работы такой модели зависит от качества координации между подразделениями и четкости нормативных процедур [4, с. 129].

Функции контроля, администрирования и исполнения практических задач закреплены за службами и агентствами. Их задачи связаны с обеспечением порядка, поддержанием инфраструктуры, ведением технического надзора. Благодаря четкой специализации данные структуры обеспечивают выполнение решений и реагируют на текущие вызовы [5, с. 445].

Для наглядности представлены ключевые компоненты структуры исполнительной власти субъекта РФ в таблице 1. Данная структура сформирована в соответствии с положениями Федерального закона № 414-ФЗ.

Таблица 1.

Основные органы исполнительной власти субъекта РФ и их функции [2]

Орган	Основные функции
Высшее должностное лицо	Руководство регионом, внешние связи, принятие решений
Правительство	Координация деятельности, разработка политики
Комитеты/министерства	Управление конкретными сферами деятельности
Агентства/службы	Исполнение административных и контрольных задач

Данная структура обеспечивает четкое распределение полномочий и отвечает требованиям административного управления на региональном уровне (Рисунок 1).

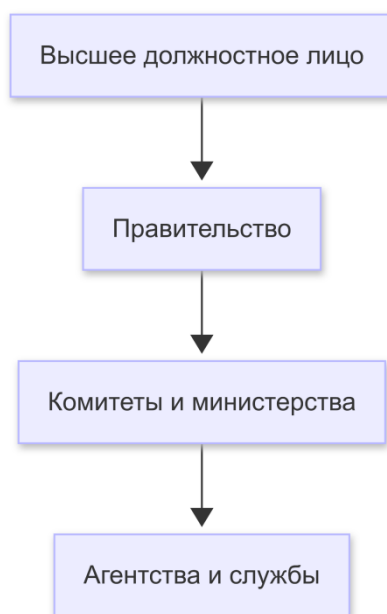


Рисунок 1. Вертикальная структура исполнительной власти субъекта РФ [6]

Такая схема иллюстрирует ступенчатость управления и подчиненность органов, что обеспечивает последовательное исполнение полномочий на региональном уровне.

Система подчиненности в исполнительной структуре региона выстроена по жесткой иерархии и основана на прямых нормативных предписаниях. Глава исполнительной власти субъекта Российской Федерации обладает полномочиями, охватывающими формирование управленческой команды, контроль за деятельностью всех подведомственных единиц и принятие стратегических решений. В его компетенции – утверждение состава регионального правительства, а также назначение руководителей всех ключевых подразделений, от министерств до служб технического исполнения [7].

Для синхронизации действий различных органов применяются специальные формы координации. Внутри региона действуют постоянные коллегии, временные рабочие группы и тематические комиссии. Их задача – устранение несогласованности между ведомствами, согласование приоритетов и оперативное распределение полномочий при реализации комплексных задач. Эти механизмы позволяют предотвращать конфликты интересов и пересечение сфер ответственности.

Применение указанных методов осуществляется в рамках правового регулирования, установленного Федеральным законом № 414-ФЗ.

Реализация полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется с использованием совокупности правовых, организационно-управленческих и экономических методов. К числу правовых методов относится принятие нормативных правовых актов регионального уровня, включая законы субъектов Российской Федерации, постановления высших исполнительных органов власти, распоряжения должностных лиц. Данные акты регулируют порядок реализации

государственных программ, распределение бюджетных средств, функционирование региональных органов управления.

Организационно-управленческие методы включают разработку и реализацию государственных программ социально-экономического развития, формирование региональных стратегий, проведение межведомственных совещаний, создание рабочих групп и комиссий. Значительную роль играет планирование деятельности органов власти, выражающееся в утверждении программных документов, календарных планов, показателей эффективности деятельности.

Экономические методы связаны с использованием бюджетных инструментов, включая предоставление субсидий, дотаций, государственных закупок и инвестиционных программ. Через данные механизмы органы власти субъектов Российской Федерации воздействуют на развитие отраслей экономики, социальной сферы и инфраструктуры.

В современных условиях важное значение приобретают цифровые методы управления, включающие использование государственных информационных систем, электронного документооборота, платформ взаимодействия органов власти и населения. Это позволяет повысить прозрачность управленческих решений, сократить сроки оказания государственных услуг и усилить контроль за исполнением полномочий.

Таким образом, применение комплекса правовых, организационных, экономических и цифровых методов обеспечивает эффективную реализацию полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и способствует повышению качества государственного управления на региональном уровне.

Центральный координационный узел – Правительство субъекта РФ или Администрация (Краснодарский край, Липецкая область, Тамбовская область). Оно не только принимает решения по стратегическим вопросам, но и выстраивает взаимодействие между всеми структурами исполнительной

системы. На него возложена задача управления ресурсами, оценки эффективности работы ведомств и определения направлений, требующих ускоренного развития. Через правительство происходит распределение бюджетных средств, согласование межведомственных проектов, утверждение комплексных программ [8, с. 146].

Работа исполнительной вертикали требует четкого соблюдения иерархических связей и постоянной координации действий. Это обеспечивает управляемость, минимизирует риски сбоев в реализации задач и позволяет концентрировать усилия на достижении ключевых целей региона.

Система разграничения функций между уровнями власти закреплена в нормативной базе, формируя четкие рамки для действий органов региона. Основным юридическим фундаментом заложен в Конституции Российской Федерации. Она определяет федеративное устройство, разграничивает ответственность между федеральными структурами и субъектами. Основные направления деятельности региональной исполнительной системы зависят от этой правовой основы и подчинены конституционным принципам.

Дальнейшее уточнение структуры и компетенций происходит на уровне субъектов. Уставы регионов, принятые законодательными собраниями, закрепляют детали системы исполнительной власти с учетом особенностей территории, ее административного деления, экономического профиля и управленческих задач. Через уставы устанавливаются внутренние связи между органами, схема подчиненности, конкретный перечень полномочий каждой структуры и порядок согласования их действий.

Таким образом, разграничение задач происходит в три этапа. На первом уровне задаются общие рамки через Конституцию. На втором уровне формируются обязательные стандарты и ограничения с помощью федерального закона. На третьем – региональные правовые акты наполняют систему конкретным содержанием. Такая трехзвенная модель обеспечивает правовую определенность, исключает конфликт интересов и позволяет

регионам выстраивать собственную систему управления в пределах установленной компетенции.

Особое значение в системе публичной власти субъекта Российской Федерации занимает высшее должностное лицо региона. В соответствии с положениями Федерального закона № 414-ФЗ оно осуществляет руководство исполнительной властью субъекта, представляет регион во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти, подписывает законы субъекта Российской Федерации, формирует высший исполнительный орган государственной власти и определяет основные направления социально-экономического развития региона. Высшее должностное лицо также несет ответственность за реализацию государственной политики на территории субъекта Федерации.

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации выполняет функции правотворчества и парламентского контроля. К его полномочиям относится принятие законов субъекта Российской Федерации, утверждение регионального бюджета и контроль за его исполнением, установление системы органов исполнительной власти субъекта, участие в формировании региональной политики. Деятельность законодательных органов направлена на обеспечение представительства интересов населения региона и участие граждан в осуществлении публичной власти.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации обеспечивает практическую реализацию региональной и федеральной политики. В его компетенцию входит разработка и исполнение программ социально-экономического развития, управление государственной собственностью субъекта, реализация бюджетной политики, координация деятельности отраслевых органов исполнительной власти. Закон № 414-ФЗ предусматривает, что структура исполнительных органов формируется

субъектом Федерации самостоятельно с учетом территориальных особенностей и приоритетов развития.

Важным нововведением закона является усиление взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации с органами местного самоуправления. Закон закрепляет возможность участия региональных органов власти в формировании системы местного самоуправления, координации деятельности муниципальных образований и реализации совместных программ развития территорий. Это способствует повышению управляемости территорий и эффективности реализации государственной политики.

Федеральный закон № 414-ФЗ также устанавливает требования к открытости и прозрачности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, развитию цифровых технологий государственного управления и повышению ответственности должностных лиц за результаты управленческой деятельности. Особое внимание уделяется вопросам стратегического планирования, реализации национальных проектов и обеспечению устойчивого социально-экономического развития регионов.

Таким образом, Федеральный закон № 414-ФЗ формирует современную модель организации публичной власти в субъектах Российской Федерации, основанную на принципах единства системы государственной власти, разделения полномочий, взаимодействия уровней управления и повышения эффективности государственного управления. Реализация положений закона направлена на укрепление федеративных отношений, повышение качества управления на региональном уровне и обеспечение устойчивого развития территорий Российской Федерации.

Подводя итог, система органов государственной власти субъектов Российской Федерации представляет собой многоуровневую структуру, основанную на принципе разделения властей и взаимодействии законодательных, исполнительных и судебных органов. Законодательные

органы формируют нормативную базу развития региона, исполнительные органы обеспечивают реализацию государственной политики и управление социально-экономическими процессами, а судебные органы осуществляют защиту прав и свобод граждан. Согласованность деятельности всех ветвей власти способствует устойчивому функционированию государственного механизма на региональном уровне и эффективному решению задач территориального развития.

Библиографический список:

1. Конституционно–правовой статус органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации : учебник для магистратуры / отв. ред. Г. Д. Садовникова. – Москва : Норма : ИНФРА–М, 2021. – 128 с.
2. Купряшин, Г. Л. Основы государственного и муниципального управления : учебник для вузов / Г. Л. Купряшин. – 4–е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2025. – 582 с.
3. Мазеин, А. В. Правовое регулирование управленческой деятельности : учебник для вузов / А. В. Мазеин. – Москва : Издательство Юрайт, 2025. – 189 с.
4. Мифтахов, Р. Л. Федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации как субъекты административного права : учебное пособие (в схемах, таблицах и определениях) / Р. Л. Мифтахов. – Москва : РГУП, 2020. – 129 с.
5. Региональная экономика и пространственное развитие : учебник для вузов / под общей редакцией Л. Э. Лимонова ; под редакцией Б. С. Жихаревича, О. В. Русецкой. – 3–е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2025. – 445 с.

6. Региональная экономика : учебник для вузов / под редакцией Е. Л. Плисецкого. – 4–е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2025. – 554 с.

7. Отчет о ходе реализации государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2025 году [Электронный ресурс]. – URL: https://depeconom.admhmao.ru/upload/iblock/a5d/GP-za-yanvar_sentyabr-2025-goda.pdf (дата обращения: 12.04.2026).

8. Ширинкина, М. А. Дискурс исполнительной власти: теоретические основы : монография / М. А. Ширинкина ; Пермский государственный национальный исследовательский университет. – Пермь : ПГНИУ, 2022. – 146 с.