

Рогожин Матвей,

студент,

Самарский университет государственного управления

«Международный институт рынка», РФ, г. Самара

Научный руководитель: Кошелев Дмитрий Алексеевич,

доцент каф. конституционного и административного права доцент каф.

гуманитарных, правовых и естественнонаучных дисциплин,

Самарский университет государственного управления «Международный

институт рынка», РФ, г. Самара

АНТИСАНКЦИОННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ ФИНАНСОВ: ПОНЯТИЕ, СТРУКТУРА, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

Аннотация: в статье рассматриваются теоретические и практические аспекты формирования антисанкционного законодательства Российской Федерации в финансовой сфере. Анализируется понятийный аппарат, определяются структура и иерархия нормативных правовых актов, составляющих данный комплексный правовой институт. Особое внимание уделяется целям и задачам антисанкционного регулирования: обеспечению финансового суверенитета, созданию автономной платежной инфраструктуры (НСПК, СПФС), защите российских активов и реструктуризации долговых обязательств. Исследуются правовые механизмы, включая специальные счета типа «И» и ответные меры в отношении недружественных государств. Выявляются проблемы правоприменения и пробелы в регулировании, в частности, в части трансграничных расчетов с использованием цифровых валют.

Обосновывается необходимость дальнейшего совершенствования законодательства для минимизации издержек участников оборота.

Ключевые слова: *антисанкционное законодательство, финансовый суверенитет, санкции, недружественные государства, Центральный банк, национальная платежная система, валютное регулирование, финансовое право, международные расчеты.*

*Matvey Rogozhin,
student,*

*Samara University of Public Administration "International Market
Institute", Samara, Russian Federation*

*Scientific supervisor: Koshelev Dmitry Alekseevich,
Associate Professor of the Department of Constitutional and
Administrative Law, Associate Professor of the Department of Humanities, Law
and Natural Sciences, Samara University of Public Administration
"International Market Institute", Russian Federation, Samara*

ANTI-SANCTIONS LEGISLATION OF THE RUSSIAN FEDERATION IN THE FIELD OF FINANCE: CONCEPT, STRUCTURE, GOALS AND OBJECTIVES

Annotation: *The article discusses the theoretical and practical aspects of the formation of anti-sanctions legislation of the Russian Federation in the financial sector. The conceptual framework is analyzed, the structure and hierarchy of normative legal acts that make up this complex legal institution are determined. Special attention is paid to the goals and objectives of anti-sanctions regulation: ensuring financial sovereignty, creating an autonomous payment infrastructure (NSPK, SPFS), protecting Russian assets and restructuring debt obligations. Legal mechanisms are being investigated, including special accounts of the "And" type*

and retaliatory measures against unfriendly states. The problems of law enforcement and regulatory gaps are identified, in particular, in terms of cross-border settlements using digital currencies. The necessity of further improvement of legislation in order to minimize the costs of turnover participants is substantiated.

Keywords: *anti-sanctions legislation, financial sovereignty, sanctions, unfriendly states, Central Bank, national payment system, currency regulation, financial law, international settlements.*

С 2014 г. Российская Федерация столкнулась с беспрецедентным внешним давлением, выразившимся во введении многочисленных ограничительных мер со стороны ряда недружественных стран. Одним из ключевых направлений такого давления стала финансовая сфера, включающая ограничения на доступ к международным рынкам капитала, отключение крупнейших банков от международных платежных систем, а также запреты на инвестиции и расчеты в определенных валютах.

В ответ на эти вызовы в России начало формироваться так называемое антисанкционное законодательство — комплексный правовой институт, представляющий собой совокупность нормативных правовых актов, направленных на защиту национальной финансовой системы, обеспечение ее стабильности и суверенитета, а также на минимизацию негативных последствий от введенных ограничений. Данное законодательство включает в себя как меры защитного (оборонительного) характера, так и ответные (симметричные и асимметричные) меры воздействия.

Актуальность исследования антисанкционного законодательства Российской Федерации в сфере финансов обусловлена рядом факторов. Во-первых, динамичностью и новизной самого явления. Большинство законов и подзаконных актов, составляющих основу антисанкционного регулирования, были приняты в последние несколько лет, что делает их малоизученными с точки зрения юридической науки и правоприменительной практики.

Существующие правовые нормы постоянно адаптируются под меняющуюся геополитическую обстановку, что требует их непрерывного мониторинга и анализа. Во-вторых, практической значимостью для всех участников финансовых правоотношений. От эффективности и ясности антисанкционных норм зависит работа банковской системы, устойчивость национальной валюты, возможность проведения международных расчетов, а также защита прав и законных интересов российских юридических и физических лиц, столкнувшихся с ограничениями. В-третьих, необходимостью теоретического осмысления понятийного аппарата. В научном дискурсе до сих пор ведутся споры о том, что именно следует включать в понятие «антисанкционное законодательство», какова его внутренняя структура и место в системе российского права.

Формирование антисанкционного законодательства Российской Федерации в сфере финансов представляет собой уникальный правовой феномен, не имеющий прямых аналогов в современной истории. В правовой доктрине до сих пор продолжается спор относительно содержания данного понятия.

По мнению Е.А. Ковтуна, под антисанкционным законодательством следует понимать систему нормативных правовых актов, принятых в ответ на ограничительные меры недружественных государств и направленных на защиту национальных интересов и обеспечение функционирования экономики в особых условиях [1, с. 88].

В свою очередь, О.А. Акопян акцентирует внимание на том, что указанное выше законодательство носит преимущественно защитный, а не карательный характер, что отличает его от классических ответных мер в международном праве [2, с. 15].

Представляется возможным определить антисанкционное законодательство в сфере финансов как совокупность взаимосвязанных правовых норм, закрепленных в федеральных законах, указах Президента РФ

и подзаконных актах, которые устанавливают специальные режимы осуществления финансовой деятельности, порядок защиты российских активов и участников оборота, а также механизмы компенсации ущерба, причиненного в результате иностранных санкций, с целью обеспечения стабильности финансовой системы и реализации государственного суверенитета.

Структура рассматриваемого законодательства отличается сложностью и многоуровневостью. Фундаментальную основу составляют положения Конституции Российской Федерации (далее Конституция РФ), закрепляющие верховенство прав и свобод человека и гражданина, а также единство экономического пространства. Базовым отраслевым актом, безусловно, является Федеральный закон от 10.07.2002 № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» [3] (далее ФЗ О ЦБ РФ) в соответствии с которым регулятор наделен полномочиями по обеспечению стабильности национальной платежной системы.

Ключевым элементом антисанкционного блока стал Федеральный закон от 28.12.2024 № 521-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [4] (далее ФЗ № 521-ФЗ), который, в частности, предоставил Правительству РФ и Банку России право на применение ответных мер в финансовой сфере в отношении недружественных иностранных государств.

Однако ядром исследуемого института выступает Федеральный закон от 04.06.2018 № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств» [5] (далее ФЗ № 127-ФЗ), который ввел понятие «недружественные действия» и установил правовые основания для введения блокирующих и специальных экономических мер. Несмотря на название, отсылающее к США, механизмы данного закона носят универсальный

характер и позволяют реагировать на ограничения со стороны любого государства.

Важнейшую роль в структуре антисанкционного законодательства играют подзаконные акты. Указы Президента РФ, издаваемые в рамках полномочий, предоставленных Федеральным собранием, конкретизируют применение ответных мер. Например, Указ Президента РФ от 05.03.2022 № 95 «О временном порядке исполнения обязательств перед некоторыми иностранными кредиторами» [6] (далее Указ Президента № 95) установил специальный механизм исполнения финансовых обязательств через счета типа «И», что позволило минимизировать риски ареста средств российских должников за рубежом. Акты Правительства РФ и Банка России детализируют эти механизмы, определяя перечни лиц, в отношении которых вводятся ограничения, и порядок совершения конкретных операций. Подобная многоступенчатая структура, где рамочный закон дополняется оперативными указами и ведомственными актами, является оптимальной для быстро меняющейся геополитической обстановки, так как позволяет гибко реагировать на новые вызовы без длительной законодательной процедуры.

Цели принятия антисанкционного законодательства в сфере финансов можно классифицировать на стратегические и тактические. К стратегическим целям относится обеспечение финансового суверенитета Российской Федерации, понимаемого как способность государства самостоятельно определять и реализовывать денежно-кредитную политику, обеспечивать устойчивость национальной валюты и функционирование финансовых институтов вне зависимости от внешнего давления. Это предполагает создание автономной финансовой инфраструктуры. Тактические цели, в свою очередь, направлены на решение конкретных проблем, возникших в результате санкций: предотвращение дефолта по внешнему долгу, недопущение дефицита ликвидности в банковском секторе, защита прав розничных инвесторов и вкладчиков, а также стабилизация валютного курса.

Для достижения этих целей перед антисанкционным законодательством поставлен ряд конкретных задач. Первоочередной задачей стало создание и обеспечение бесперебойного функционирования национальной платежной инфраструктуры. Это выразилось в ускоренном развитии Системы передачи финансовых сообщений (СПФС) Банка России как альтернативы SWIFT, а также в создании национальной системы платежных карт (НСПК) и выпуске карт «Мир». Правовой базой для этого выступили нормы Федерального закон от 27.06.2011 № 161-ФЗ «О национальной платежной системе» [7] (далее ФЗ № 161-ФЗ), которые были скорректированы для обеспечения технологической независимости. Следующей задачей является обеспечение бесперебойности международных расчетов в условиях блокировки корреспондентских счетов в долларах и евро. Решение этой задачи видится в стимулировании перехода на расчеты в национальных валютах с дружественными странами, что потребовало внесения изменений в валютное законодательство и законодательство о банковской деятельности.

Еще одной важной задачей выступает защита российских активов и интересов бизнеса за рубежом, а также компенсация потерь внутри страны. Механизмом решения этой задачи стало введение процедур передачи активов под временное управление (внешней администрации), что направлено на сохранение контроля над стратегическими предприятиями, чьи иностранные собственники ушли с рынка под давлением санкций. Кроме того, Федеральный закон от 14.07.2022 № 319-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [8] (далее ФЗ № 319-ФЗ) ввел механизм судебной защиты и компенсации за утрату имущества в результате санкций, а также возможность ограничения прав иностранных лиц, причастных к введению ограничений.

Особую группу задач составляет поддержка импортозамещения и технологической независимости финансового сектора. Антисанкционное законодательство стимулирует переход российских банков и финансовых

организаций на отечественное программное обеспечение и оборудование. Эта задача решается как путем прямых запретов на закупку иностранного софта для критической инфраструктуры, так и через создание специальных правовых режимов для тестирования и внедрения новых технологий. Необходимо также выделить задачу реструктуризации долговых обязательств и защиты должников от злоупотреблений со стороны кредиторов из недружественных стран. Введенный Указом Президента РФ № 95 временный порядок исполнения обязательств через счета типа «И» позволил российским компаниям исполнять свои обязательства перед иностранными кредиторами в рублях, минуя риск блокировки этих средств за границей, что фактически предотвратило технические дефолты [6].

Анализируя правовые механизмы, можно отметить их достаточную эффективность в решении тактических задач. Создание НСПК и карты «Мир» позволило обеспечить внутренние расчеты после ухода Visa и MasterCard. Механизм спецсчетов позволил обслуживать внешний долг. Однако, как справедливо указывает в своей работе С.В. Савин, пробелом остается правовое регулирование трансграничных расчетов с использованием криптовалют и цифровых финансовых активов (ЦФА), которые могли бы стать альтернативным каналом для международной торговли, но до сих пор не имеют полноценной законодательной базы для внешнеэкономической деятельности [11, с. 33]. Также сохраняются сложности в правоприменении, связанные с неопределенностью толкования таких оценочных понятий, как «недружественные действия», что порождает правовую неопределенность для добросовестных участников оборота.

Таким образом, антисанкционное законодательство Российской Федерации в сфере финансов сформировалось в оперативном режиме в ответ на беспрецедентное внешнее давление, пройдя путь от точечных мер реагирования до сложного многоуровневого правового института. Действующая нормативная база, ядром которой выступают Федеральный

закон № 127-ФЗ и подзаконные акты, в целом доказала свою эффективность в решении тактических задач: обеспечена бесперебойность внутренних расчетов через НСПК и карту «Мир», предотвращены технические дефолты благодаря механизмам спецсчетов (типа «И»), а также создана правовая основа для защиты активов и перехода на расчеты в национальных валютах. Однако в целях дальнейшего укрепления финансового суверенитета и адаптации к динамично меняющимся геополитическим условиям представляется необходимым реализовать ряд предложений. Во-первых, требуется восполнить существующие правовые пробелы путем разработки и принятия специализированного законодательства, четко регламентирующего порядок трансграничных расчетов с использованием цифровых финансовых активов (ЦФА) и криптовалют, что позволит создать альтернативные каналы внешнеторговых расчетов, неподконтрольные недружественным инфраструктурам. Во-вторых, в целях снижения правовой неопределенности для добросовестных участников оборота необходимо легализовать в законодательстве единые критерии и уточнить содержание оценочных понятий, таких как «недружественные действия» и «контролируемые лица», заменив ведомственную и указную конкретизацию системным правовым регулированием. В-третьих, учитывая многоступенчатую структуру антисанкционного блока (рамочный закон — указы — ведомственные акты), целесообразно провести систематизацию и кодификацию накопленного массива подзаконных актов, возможно, в форме единой федеральной доктрины или стратегии, что обеспечит непротиворечивость правоприменения и повысит предсказуемость правовой среды для бизнеса, сохранив при этом необходимую гибкость оперативного реагирования на новые вызовы.

Список литературы:

1. Ковтун Е.А. Антисанкционное законодательство как новый институт российского права // Юридическая наука. - 2022. - № 3. - С. 86-90.
2. Акопян О.А. Правовая природа антисанкционных мер в финансовой сфере // Финансовое право. - 2023. - № 1. - С. 12-17.
3. Федеральный закон от 10.07.2002 N 86-ФЗ (ред. от 29.12.2025) "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2026) // Собрание законодательства РФ. - 2002. - № 28. - Ст. 2790.
4. Федеральный закон от 28.12.2024 N 521-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 2018. - № 50. - Ст. 7544.
5. Федеральный закон «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств» от 04.06.2018 № 127-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2018. - № 24. - Ст. 3394.
6. Указ Президента РФ от 05.03.2022 № 95 (ред. от 01.07.2025) «О временном порядке исполнения обязательств перед некоторыми иностранными кредиторами» // Собрание законодательства РФ. - 2022. - № 10. - Ст. 1498.
7. Федеральный закон от 27.06.2011 N 161-ФЗ «О национальной платежной системе» // Собрание законодательства РФ. - 2011. - № 27. - Ст. 3872.
8. Федеральный закон от 14.07.2022 № 319-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 2022. - № 29 (ч. III). - Ст. 5277.
9. Савин С.В. Цифровые финансовые активы в условиях санкций: правовые аспекты // Банковское право. - 2024. - № 2. - С. 30-36.