УДК 342

Болдырева Е.В.,
Кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного права
института права и национальной безопасности
РАНХиГС
Россия, г. Москва
Яганова Л.А.
Студент 2 курса,
юридический факультет
Институт права и национальной безопасности РАНХиГС
Россия, г. Москва

ОСОБЕННОСТИ ЕДИНСТВА ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ: КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ

Аннотация. *В статье рассматриваются конституционные основы единства публичной власти в Российской Федерации. Исследуется конституционно-правовое закрепление единства системы публичной власти, включая вопросы координации деятельности различных уровней власти, механизмы обеспечения согласованности интересов и соблюдения законности. Анализируются проблемы, возникающие в процессе реализации принципа единства публичной власти, такие как дублирование функций, конфликты компетенций и недостаточная эффективность взаимодействия между органами власти.*

Ключевые слова: *публичная власть, единство системы публичной Конституция Российской Федерации, гражданское общество, уровни власти, правовое регулирование.*

Annotation. *Abstract: The article examines the constitutional foundations of the unity of public authority in the Russian Federation. The article examines the*

constitutional and legal consolidation of the unity of the system of public power, including issues of coordination of the activities of various levels of government, mechanisms for ensuring consistency of interests and compliance with the rule of law. The problems that arise in the process of implementing the principle of unity of public authority, such as duplication of functions, conflicts of competence and insufficient effectiveness of interaction between authorities, are analyzed.

***Keywords**: public power, unity of the public system, Constitution of the Russian Federation, civil society, levels of government, legal regulation.*

Состояние публичной политики в России является важным аспектом для анализа функционирования системы публичной власти. Циклический характер этой политики вносит свои коррективы в форму и содержание публичного пространства, что требует внимательного рассмотрения. Каждая эпоха радикальных перемен в стране создает новые возможности для публичного самовыражения и открытой политической деятельности. Однако эти возможности, призванные обеспечить видимость граждан и их позиций, постепенно истощаются.

Единство системы публичной власти в Российской Федерации – это сложное и многоаспектное понятие, которое включает в себя не только согласованное функционирование органов государственной власти и местного самоуправления, но и их взаимодействие с институтами гражданского общества. Обеспечение этого единства является ключевым условием для эффективной реализации государственной политики, защиты прав и свобод граждан, а также устойчивого развития страны [2, с. 313].

Конституция Российской Федерации закрепляет основы организации публичной власти, устанавливая принципы разделения властей, федерализма и местного самоуправления. Однако, на практике, достижение единства системы публичной власти требует постоянной работы по согласованию интересов различных уровней власти, устранению дублирования функций и созданию эффективных механизмов взаимодействия.

Важную роль в обеспечении единства системы публичной власти играет Президент Российской Федерации, который, согласно Конституции, определяет основные направления внутренней и внешней политики государства и обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

Конституционные основы единства публичной власти в современной России заложены в ряде ключевых положений. Прежде всего, это принцип народовластия, закрепленный в статье 3 Конституции РФ, подразумевающий, что народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Единство власти обеспечивается посредством легитимности всех уровней власти, получаемой от народа, и их ответственности перед ним [5, с. 471].

Важным элементом является принцип федерализма (статья 5 Конституции РФ), который предполагает разграничение предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами. Однако, при этом, подчеркивается государственная целостность и единство системы государственной власти. Это достигается посредством установления единых стандартов и принципов организации государственной власти на всей территории страны, а также через механизмы федерального контроля и надзора [1, с. 401].

Конституционное закрепление единства экономического пространства (статья 8 Конституции РФ) также способствует единству публичной власти. Свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств обеспечивает экономическую интеграцию регионов и создает условия для реализации общенациональных целей и задач.

Наконец, единство публичной власти обеспечивается посредством единства правовой системы, возглавляемой Конституцией РФ, имеющей высшую юридическую силу. Все законы и иные нормативные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции РФ. Это создает единое правовое поле, в котором

функционируют все органы публичной власти, обеспечивая предсказуемость и стабильность правового регулирования.

Реализация принципа единства публичной власти на практике сопряжена с рядом трудностей, обусловленных как объективными факторами, так и несовершенством нормативного регулирования. Одной из ключевых проблем является разграничение полномочий между различными уровнями власти – федеральным, региональным и муниципальным. Отсутствие четких критериев и механизмов разрешения споров о компетенции нередко приводит к дублированию функций, параллельной деятельности и, как следствие, к неэффективному использованию ресурсов.

Другая проблема заключается в обеспечении согласованности действий органов государственной власти и органов местного самоуправления. Несмотря на формальное признание самостоятельности местного самоуправления, на практике наблюдается значительное влияние региональных властей на деятельность муниципальных образований, что может ограничивать их самостоятельность и инициативу.

Недостаточно развиты механизмы координации и взаимодействия между различными органами публичной власти при решении комплексных социально-экономических задач. Отсутствие единых стратегических целей и приоритетов, а также слабая межведомственная координация приводят к разобщенным и нескоординированным действиям, снижающим эффективность управления.

Существенной проблемой является обеспечение подлинной демократической легитимности публичной власти. Недостаточное участие граждан в принятии решений, формальный характер общественных обсуждений и низкий уровень доверия к органам власти подрывают легитимность принимаемых решений и снижают эффективность управления [4, с. 432].

Существенное значение имеет совершенствование законодательной базы, регулирующей вопросы разграничения полномочий между различными

уровнями власти, а также развитие механизмов межведомственного и межмуниципального сотрудничества. Необходимо продолжать работу по внедрению современных информационных технологий, позволяющих повысить прозрачность и эффективность деятельности органов публичной власти, а также обеспечить более активное участие граждан в процессе принятия решений.

Важным аспектом единства публичной власти является её легитимность, которую можно достичь только через активное вовлечение граждан в процессы управления [3, с. 301]. На этом фоне роль местного самоуправления возрастает, как одной из ключевых составляющих целостной системы публичной власти.

Единство системы публичной власти в России не только обеспечивает эффективное функционирование государства, но и служит основой для социальной стабильности, что в свою очередь является залогом устойчивого развития общества в целом [6, с. 190]. Единство системы публичной власти требует создания четких и прозрачных механизмов взаимодействия между различными государственными структурами. Это возможно лишь при наличии согласованной законодательной базы и эффективных инструментов мониторинга и контроля. Оптимизация этих процессов позволит минимизировать бюрократические барьеры и повысить оперативность реакции на возникающие вызовы.

Единство системы публичной власти в РФ находится в прямой зависимости от состояния публичной политики и её цикличности. Для достижения устойчивости и эффективности важно сохранять открытость публичного пространства и вовлеченность граждан в процесс принятия решений. Имеет значение не только формирование институтов власти, но и их взаимодействие с обществом, где степень участия и проявления мнений является основой реальной демократии.

Использованные источники

1. Баранов Н. А., Исаев Б. А. Современная российская политика: учебник для вузов. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 432 с.
2. Грачев Н. И. Территориальная организация публичной власти : учебник для вузов. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 471 с.
3. Истомина О. Б. Основы российской государственности: хрестоматия: хрестоматия. — Москва: Русайнс, 2024. — 313 с.
4. Пыж В. В. Политология. Политические идеи и концепции власти: учебник для вузов. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2025. — 301 с.
5. Радиков И. В. Трансформации публичной политики в современной России: учебное пособие, ; под ред. И. В. Радикова. — Москва: Русайнс, 2022. — 218 с.
6. Чернявский А. Г. Конституционное право России: учебник Чернявский А. Г. /, Синяева Н. А., — Москва : Русайнс, 2024. — 416 с.