

*Фастович Г.Г.,  
старший преподаватель кафедры  
теории и истории государства и права  
Красноярский государственный аграрный университет  
Россия, г. Красноярск*

*Багиров Самир Илгар Оглы,  
Студент,  
Красноярский государственный аграрный университет  
Россия, г. Красноярск*

## **ПРАВОВОЕ ЗНАЧЕНИЕ ОКИНАВСКОЙ ХАРТИИ В ИНФОРМАЦИОННОМ ПРАВЕ**

**Аннотация:** Подписание Окинавской Хартии глобального информационного общества является важным этапом в современной истории. Данное событие подтверждает осознание главами крупнейших государств мира необходимости дальнейшего развития общества в направлении ИТ. В данной статье проведен краткий анализ изначального документа, приводятся примеры международного опыта реализации данной хартии в разрезе конкретных мер на уровне государственного аппарата и трансконтинентальных корпораций в разных странах.

**Ключевые слова:** общество, информация, технологии, права, доступ, хартия.

## **LEGAL MEANING OF THE OKINAVIAN CHARTER IN THE INFORMATION LAW**

**Annotation:** The signing of the Okinawa Charter of the Global Information Society is an important step in modern history. This event confirms the realization by the heads of the largest states of the world of the need for further development of society in the direction of IT. This article provides a brief analysis of the original document, gives examples of international experience in implementing this charter

in the context of specific measures at the level of the state apparatus and transcontinental corporations in different countries.

**Keywords:** society, information, technology, rights, access, charter.

22 июля 2000 года главами государств-участников группы G8 была принята Окинавская Хартия глобального информационного общества, отражающая видение перспектив развития информационного общества в 21 веке. Данный документ включает в себя 19 пунктов, общий смысл которых сводится к необходимости стимулирования сектора экономики, связанного с ИТ, невозможности создания искусственных ограничений развития сферы ИТ на законодательном уровне, принятие права каждого человека на доступ к информационным ресурсам. [5]

По прошествии 18 лет, имеет смысл оценить темпы развития государств в рамках реализации поставленных целей. С целью наглядности, далее тезисно будут приводиться пункты Хартии, краткое пояснение пункта, а также мероприятия по их реализации.

Пункты 1-5 по своей сути являются вводными. Пункт 1 регламентирует важность развития информационных технологий в широком смысле, описывает их потенциальное воздействие на ключевые сферы человеческого общества. Также важным тезисом данного пункта является важность рынка информационных технологий для мировой экономики. Пункт 2 говорит о важности разработки и применения эффективных экономических стратегий государственного уровня для достижения целей информационного общества, так как достижение этих целей является важным шагом, направленным на стимулирование устойчивого экономического развития, улучшение качества жизни граждан, формирование общественной стабильности и полноценного формирования заинтересованности граждан в сфере укрепления демократического строя, прозрачного и разумного управления, человеческих прав, формирования мультикультурного общества и создание мирной межнациональной среды. Пункт 3 регламентирует право каждого человека на доступ к информационным технологиям, делая акцент на важности

международного обмена информацией и знаниями. Пункт 4 регламентирует готовность подписавших данную Хартию правительств государств к содействию в продвижении усилий по укреплению нормативно-правовой базы, направленной на стимулирование рынка информационных технологий путём организации свободной конкуренции, обеспечения финансовой и экономической стабильности, а также мерами по укреплению стабильности глобальных сетей и сокращению разрыва в уровне развития информационных технологий.

Последующие пункты являются кратким перечнем конкретных мер по реализации выше поставленных целей. Пункт 6 описывает потенциальные направления работы, направленной на обеспечение реализации экономических, социальных и культурных преимуществ информационного общества:

- 1) Стимулирование изменений в экономике и структуре государств с целью обеспечения транспарентности, свободы, рентабельности и технологической актуальности рынка, дополняемых мероприятиями по реформации рынка труда, формированию человеческого капитала и обеспечению общественной стабильности.

С точки зрения сырьевого характера экономики России, интересным примером, описывающим эффективную реализацию поставленных задач, является Султанат Оман, так как именно так в рамках программы по изменению сырьевого характера экономики был принят ряд мер по обеспечению достижения целей информационного общества. Например, в период с 2003 по 2005 годы была выстроена система электронного правительства, обеспечивающая электронный документооборот по государственному и коммерческому обслуживанию граждан. В Омане старались обеспечить максимальную доступность информации о государственных услугах для населения.

Создание технопарка «КОМ», представляющего достижения в сфере информационных технологий до предприятий государства, позволило

обеспечить рабочими места граждан, ранее не задействованных в сфере ИТ. Если говорить об экономических реформах в целом, то правительство государства Оман на законодательном уровне предоставило возможности для полноценного взаимодействия государства и частного предпринимательства в сфере ИТ. Поощряется самозанятость граждан в сфере ИКТ.

Также стоит отметить широкое распространение электронного обучения в школах с помощью единого образовательного портала, создание электронного университета, а также широкую степень внедрения ИТ в области медицины. [4]

2) Разумный менеджмент макроэкономики, обеспечивающий возможность точного планирования со стороны бизнеса и покупателей; активное использование ИТ. [7]

Согласно докладу Европейского комитета, влияние ИКТ на макроэкономику в данный момент происходит по четырём основным направлениям, оказывая влияние на экономический рост и темпы производства:

1. Производство информации и телекоммуникационных технологий, неотделимое от быстрорастущих наукоёмких исследований в сфере технологий.

2. Рост производственного потенциала за счет накопления капитала информационно-коммуникационных технологий

3. Возможные производственные внешние факторы, связанные с ИКТ

4. Повышенный спрос на информационные и коммуникационные технологии может усилить спрос на другие виды рабочей силы и капитала. Однако следует учитывать, что ИКТ потенциально заменяет другие экономические каналы, а применение новых технологий с необходимой реструктуризацией приводит к напряженности в сфере найма сотрудников. [3]

3) внедрение информационных сетей нового поколения, гарантирующих защищенный, отказоустойчивый, быстрый и экономичный доступ с помощью

преимуществ конкурентной рыночной среды и формирования изменений в сетевых технологиях, методике их использования и обслуживания.

Важным шагом в достижении поставленной цели являлось преодоление межконтинентального барьера вычислительных сетей. С этой целью в 2001 году между компанией Alcatel и операторской компанией Cables & Wireless было заключено соглашение, в рамках которого происходила реализация проекта Apollo - проект построения трансконтинентальной системы волоконно-оптических линий связи. Система состоит из двух автономных кабелей, обладающих пропускной способностью в 3,2 Тбит/с. Северная линия соединяет английский город Буд (англ. Bude) с американским городом Шерли (англ. Shirley) в штате Нью-Йорк. Южная линия соединяет французский город Ланьон (фр. Lannion) с американским городом Манаскуан (англ. Manasquan) в штате Нью-Джерси. Суммарная протяженность кабеля составляет 13000 км. Капиталовложения компании Cable & Wireless в трансатлантическую магистраль составили 300 млн. фунтов стерлингов.[1]

Пункт 7 Хартии описывает обязанности государств, исполнение которых будет способствовать формированию международного информационного общества. В целях максимизации социальной и экономической выгоды информационного общества главы государств сформировали ряд основополагающих принципов:

- 1) Защита прав интеллектуальной собственности на информационные технологии имеет важное значение для продвижения нововведений, связанных с ИТ, развития конкуренции и широкого внедрения новых технологий; мы приветствуем совместную работу представителей органов власти по защите интеллектуальной собственности и поручаем нашим экспертам обсудить дальнейшие направления работы в этой сфере. [5]

Ввиду многолетнего опыта по защите интеллектуальной собственности, в данный момент самым обширным законодательством в данной сфере можно назвать таковое в США.

Ярким примером законодательства, направленного на защиту авторского права, является законопроект Stop Online Piracy Act (SOPA), внесенный к рассмотрению 26 октября 2011 года. Данный законопроект расширяет возможности американских правоохранительных органов и правообладателей в борьбе с нелегальным контентом в Интернете, торговлей интеллектуальной собственностью, защищённой авторским правом, и контрафактом. Законопроект объявляет уголовным правонарушением (преступлением) несанкционированное потоковое вещание или иное распространение защищённого авторским правом контента с установлением виновному максимального наказания в виде тюремного заключения на срок до 5 лет (при установлении факта распространения хотя бы 10 музыкальных или видеозаписей за 6 месяцев) [6].

2) Развитие эффективного и значимого механизма защиты частной жизни потребителя, а также защиты частной жизни при обработке личных данных, обеспечивая при этом свободный поток информации, а также дальнейшее развитие и эффективное функционирование электронной идентификации, электронной подписи, криптографии и других средств обеспечения безопасности и достоверности операций.

В качестве примера законодательного закрепления права граждан на защиту персональных данных, можно привести Федеральный закон РФ от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных», включая его последующие редакции. В последнем варианте, целью данного ФЗ является обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина при обработке его персональных данных, в том числе защиты прав на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну. Обеспечение безопасности персональных данных достигается, в частности:

1) определением угроз безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных;

2) применением организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных

системах персональных данных, необходимых для выполнения требований к защите персональных данных, исполнение которых обеспечивает установленные Правительством Российской Федерации уровни защищенности персональных данных;

3) применением прошедших в установленном порядке процедуру оценки соответствия средств защиты информации;

4) оценкой эффективности принимаемых мер по обеспечению безопасности персональных данных до ввода в эксплуатацию информационной системы персональных данных. [6]

Пункт 8 говорит о необходимости направленности совместных усилий правительств стран, подписавших Хартию, на борьбу с киберпреступностью. Данный шаг поможет созданию безопасного и свободного от преступности киберпространства, что в свою очередь сможет сделать информационное пространство более стабильным и предсказуемым, делая его более привлекательным для инвесторов.

Пункты 9-11 поднимают вопрос о важности преодоления электронно-цифрового разрыва, обеспечения повсеместного доступа к информационным технологиям.

Самым важным шагом на пути к достижению этой цели является принятие права на доступ к сети Интернет в качестве неотъемлемого права человека. В частности, в 2003 году в рамках Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества было озвучено заявление о важности информационного общества в укреплении и защите прав человека. [2] В 2016 году комиссия ООН по правам человека выпустила резолюцию, осуждающую ограничения доступа к Интернету властями государств. В данный момент, право на доступ в Интернет признано неотъемлемым на законодательном уровне в: Коста-Рике, Эстонии, Франции, Греции, Испании, Финляндии, Мексике, Италии, Великобритании.

Пункты 12-14 предлагают странами с развитой экономикой, помочь развивающимся странам в развитии сферы ИТ, называя информационные

технологии средством «преодоления препятствий, традиционно возникающих в процессе развития инфраструктуры, более эффективным решением своих насущных задач в области развития, таких как сокращение бедности, здравоохранение, улучшение санитарных условий и образование, а также использование преимуществ быстрого роста глобальной электронной торговли».

Пункты 15-19 описывают видение стран-подписантов долгосрочной перспективы развития информационного общества.

С позиции времени, можно говорить о том, что создание Окинавской Хартии являлось важным этапом в развитии человечества и налаживании международных отношений в сфере ИТ. Несмотря на то, что данный документ не имеет юридической силы, сам факт его существования, а также существование прецедентов реализации его конкретных пунктов, говорит о том, что общество в целом, и правительства государств в частности, понимают и принимают важность развития человечества в данном направлении. В момент создания Хартии, главы правительств понимали всю важность перехода общества в новую стадию, предполагая позитивные эффекты данной трансформации. Важно, чтобы развитие общества происходило в том же направлении, так как создание глобальных сетей и экономика знания позволяют сокращать разрыв между разными группами людей.

### **Список литературы**

1. Declaration of Principles, WSIS-03/GENEVA/DOC/4-E, World Summit on the Information Society, Geneva, 12 December 2003.
2. Барановская Т. П. Информационный менеджмент: учеб. пособие / Т. П. Барановская, Т. Ю. Грубич, Д. А. Павлов. - Краснодар: КубГАУ, 2016.
3. Макурина М. А. Анализ рынка консалтинговых услуг в городе Краснодаре / М. А. Макурина, Т. А. Крамаренко // Информационное общество: современное состояние и перспективы развития: сб. материалов VIII студенческого Междунар. форума. Краснодар: КубГАУ, 2017.



4. Окинавская хартия глобального информационного общества от 21 июля 2000 г. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/supplement/3170> (дата обращения: 19.03.2019).
5. Яхонтова И.М., Великанова Л.О. К вопросу повышения эффективности бизнес-процесса управления персоналом предприятия // Научный журнал «Современная экономика: проблемы и решения». - Воронеж, 2017. №11.
6. Фирсова И.Д., Яхонтова И.М. Компьютерные технологии оформления результатов научных исследований: визуализация в научных исследованиях / И.Д. Фирсова, И.М. Яхонтова // Информационное общество: современное состояние и перспективы развития: сборник материалов VIII Международного форума. - Краснодар, КубГАУ, 2017.
7. Харламов В.И. Управление социально-экономической деятельностью и актуальные вопросы реинжиниринга региональной системы управления потребительской кооперацией Краснодарского края / Харламов В.И., Вострокнутов А.Е., Христюк Н.Л. // Авт. некоммерческая орг. высш. проф. образования Центросоюза Российской Федерации "Российский ун-т кооперации", Краснодарский кооперативный ин-т (фил.). Москва, 2007.

© Фастович Г.Г., Багиров С.И.