

ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО УСЫНОВЛЕНИЯ РОССИЙСКИХ ДЕТЕЙ

***Аннотация:** в статье автор анализирует состояние международного усыновления российских детей иностранными гражданами на современном этапе времени. Рассматривается ситуация усыновления российских детей с учетом меняющейся политической обстановки и новых законодательных инициатив. Динамика уменьшения количества международных усыновлений российских детей, предложенный законопроект о запрете усыновления детей гражданами недружественных стран, а также важность защиты интересов усыновленных детей – основные темы обсуждения в статье.*

***Ключевые слова:** усыновление, иностранные граждане, международное усыновление, политическая обстановка, законопроект, защита интересов.*

THE CURRENT STATE OF INTERNATIONAL ADOPTION OF RUSSIAN CHILDREN

***Annotation:** In the article, the author analyzes the state of international adoption of Russian children by foreign citizens at the present stage of time. The situation of adoption of Russian children is considered, taking into account the*

changing political situation and new legislative initiatives. The dynamics of reducing the number of international adoptions of Russian children, the proposed bill banning the adoption of children by citizens of unfriendly countries, as well as the importance of protecting the interests of adopted children are the main topics of discussion in the article.

Keywords: *adoption, foreign citizens, international adoption, political situation, draft law, protection of interests.*

Известно, что усыновление является приоритетной формой устройства детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей. Институт усыновления играет важную роль в обеспечении благоприятных условий для нормального развития и адаптации ребенка в семейной среде. Следовательно, усыновление выступает значимым механизмом, способствующим защите прав детей.

В современном отечественном законодательстве отсутствует четкое определение термина «усыновление». Пункт 1 статьи 124 Семейного кодекса РФ закрепляет за усыновлением лишь статус приоритетной формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей [1]. В связи с отсутствием законодательного определения данного понятия, ученые-правоведы разрабатывали собственные трактовки термина «усыновление».

Например, Беспалов Ю.Ф. рассматривал усыновление не только как форму устройства детей, оставшихся без попечения родителей, и не только как факт, имеющий юридическое значение, но и как способ, применяемый судом для защиты прав и интересов ребенка, иными словами, как способ принудительной реализации [2, С. 63].

И.Ф. Сагитова и С.А. Хасанова в своей работе на тему «Специфика воспитания ребенка (детей) в замещающей семье: правовой и социально-психологический аспекты» пришли к выводу, что «усыновление – это воспитание неродного ребенка и создание благоприятных условий для его

развития – содержания, воспитания и образования, а также защита его прав и интересов» [3, С. 2-6].

Исходя из приведенных выше определений можно сделать вывод, что основная цель усыновления в Российской Федерации заключается в обеспечении детям, оставшимся без попечения родителей, благополучной и безопасной семейной среды для их воспитания и развития, путем установления юридических отношений между усыновителем и усыновленным.

Процесс усыновления детей в Российской Федерации регулируется международными нормативно-правовыми актами и национальным законодательством. Основные принципы межгосударственного усыновления определены в соответствующих международных документах, в частности, в Конвенции о правах ребенка от 20 ноября 1989 года, которая вступила в силу для СССР 15 сентября 1990 года.

Важно отметить, что правовую основу международного усыновления составляют в том числе международные договоры, заключаемые между Российской Федерацией и другими государствами, граждане которых планируют усыновить российских детей. Например, 9 ноября 2009 года был принят Федеральный закон № 258-ФЗ «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Итальянской Республикой о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей».

Международное усыновление российских детей является одним из важных аспектов современной социальной политики. В последние годы, количество зарубежных усыновлений российских детей значительно сократилось в связи с неоднозначной международной повесткой и, как следствие, усилением контроля со стороны государства. На сегодняшний день данная проблематика остается актуальной и требует серьезного внимания.

Согласно информации, предоставленной на официальном сайте уполномоченного при президенте Российской Федерации по правам ребенка,

за последние годы количество международных усыновлений российских детей сократилось [4]. Так, М.А. Львова-Белова, являющаяся уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, в своем ежегодном Докладе отразила следующие факты: «В 2023 г., согласно сведениям федерального статистического наблюдения по форме № 103-РИК, иностранными гражданами усыновлено лишь 0,27 % детей от общей численности несовершеннолетних, переданных на усыновление (2 243). В отчётном году вновь наблюдается тенденция уменьшения иностранного усыновления. Снижение составляет более чем 89 % по сравнению с 2022 г.» [5].

Нельзя скрывать, что политическая обстановка играет важную роль в процессе усыновления. Анализируя вышеприведенные статистические данные, можно смело заявить, что в результате сложившейся международной обстановки, с учетом изменений в отношениях с западными странами, можно ожидать полного прекращения иностранного усыновления российских детей в ближайшем будущем. Такого прогноза придерживается и сам уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Причиной такого снижения являются не только изменения законодательства, но и повышенная ответственность со стороны государства в отношении усыновления детей иностранными гражданами. Согласно законодательству Российской Федерации, международное усыновление российских детей должно сопровождаться строгим контролем и обязательным участием органов опеки и попечительства. Кроме того, усыновители должны соответствовать определенным требованиям и пройти ряд проверок, чтобы обеспечить безопасность и защиту прав усыновленного ребенка.

Затрагивая тему изменения законодательства Российской Федерации в сложившейся неоднозначной международной обстановке, стоит отметить следующее.

1 августа 2022 года в Государственную Думу был внесен законопроект № 174451-8 «О внесении изменений в статьи 127 и 146 Семейного Кодекса Российской Федерации» с предложением установить запрет на усыновление и передачу под опеку российских детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, гражданам иностранных государств, совершающим недружественные действия в отношении России.

Согласно аргументам авторов инициативы, передача подопечных детей-сирот на попечение граждан иностранных государств, внесенных в утвержденный кабинетом министров перечень, не гармонирует с интересами Российской Федерации. В пояснительной записке проекта отмечается, что такая практика позволит в перспективе, при прекращении враждебных акций в отношении России, аннулировать запрет без изменения положений семейного законодательства Российской Федерации. Заявленные поправки не направлены на полный запрет иностранного усыновления и не исключают взаимодействие с другими государствами по вопросам детей, которые уже были усыновлены за пределами страны.

Обоснование такого решения в том числе поддерживается Федеральным законом от 28 декабря 2012 года № 272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации», согласно которому, следует отметить, с 1 января 2013 года запрещена передача детей-граждан Российской Федерации на усыновление гражданам Соединенных Штатов Америки.

29 мая 2024 года Президиумом Верховного Суда РФ утвержден Обзор практики рассмотрения в 2023 году областными и равными им судами дел об усыновлении детей иностранными гражданами или лицами без гражданства, а также гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими за пределами территории Российской Федерации (далее – Обзор).

Согласно Обзора, в 2023 году областными и равными им судами с вынесением решения рассмотрено 18 дел о международном усыновлении, что

на 67% меньше, чем в 2022 году (56 дел). С вынесением решения рассмотрено 17 дел, из них с удовлетворением требований - 16 дел, с отказом в удовлетворении требований - 1 дело. Прекращено производство по 1 делу [6].

Обращаясь к судебной практике, рассмотрим следующий случай.

Так, производство по двум делам о международном усыновлении приостанавливалось Иркутским областным судом до рассмотрения Государственной Думой Федерального Собрания РФ проекта федерального закона № 174451-8 «О внесении изменений в статьи 127 и 146 Семейного Кодекса Российской Федерации» (в части установления запрета на усыновление и передачу под опеку российских детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, гражданам иностранных государств, входящих в утвержденный Правительством РФ перечень иностранных государств и территорий, совершающих недружественные действия в отношении РФ).

В отношении данного дела суд первой инстанции отметил, что внесение вышеупомянутого проекта федерального закона в Государственную Думу РФ является препятствием для дальнейшего рассмотрения дел по существу в соответствии с абзацем 6 статьи 215 ГПК РФ, т.к. данный абзац гласит, что суд должен приостановить производство по делу в случае обращения суда в Конституционный Суд РФ с запросом о соответствии закона, подлежащего применению, а также в соответствии с Конституцией РФ, и руководствуясь частью 4 статьи 1 ГПК РФ об аналогии закона и аналогии права.

Однако, суд апелляционной инстанции верно признал вывод суда первой инстанции необоснованным, указав на то, что перечень оснований для приостановления производства по делу, предусмотренный ГПК РФ, является исчерпывающим и не допускает расширительного толкования. Применение указанного основания в данном случае основано на неправильном толковании норм права и необоснованном применении аналогии закона.

В свою очередь, судебная коллегия по гражданским делам суда апелляционной инстанции отменила определения по указанным делам и направила их в Иркутский областной суд для дальнейшего рассмотрения по существу [6].

Исходя из данной ситуации, можно сделать вывод, что суд апелляционной инстанции верно оценил ситуацию и признал вывод суда первой инстанции необоснованным. Приостановление производства по делам о международном усыновлении до рассмотрения проекта федерального закона о запрете усыновления российских детей иностранными гражданами не соответствует установленному законодательством перечню оснований для приостановления производства по делу. Указанный факт подчеркивает важность строгого соблюдения процессуальных норм и оснований для приостановления производства по делу, чтобы избежать ошибок и обеспечить соблюдение прав сторон в судебном процессе.

Важным аспектом является также защита интересов российских детей, усыновленных иностранными гражданами и проживающими за границей. Государство стремится обеспечить мониторинг условий проживания и воспитания таких детей, а также следит за их адаптацией и благополучием. Так, существует обязанность постановки на консульский учёт усыновлённых иностранными гражданами российских детей в течение 3 месяцев со дня их въезда на территорию государства проживания усыновителей.

В силу абз. 3 п. 8 Правил постановки на учет консульскими учреждениями РФ детей, являющихся гражданами РФ и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства, консульские учреждения обязаны предоставлять информацию Министерству иностранных дел РФ и Министерству просвещения РФ о расторжении усыновления и (или) передаче детей на переустройство в другую семью, об утрате усыновленных детей, о фактах насилия над усыновленными детьми, о жестоком обращении с ними, о других действиях, которые привели к угрозе жизни и здоровью

усыновленных детей, а также об иных нарушениях прав и законных интересов усыновленных детей [7].

Это позволяет предотвращать возможные случаи преступлений в отношении усыновленных детей иностранными гражданами, а также обеспечивать сохранение связи с родиной. Однако, несмотря на ужесточение контроля и ряд ограничений, вопрос международного усыновления остается сложным и противоречивым.

В заключение стоит отметить, что международное усыновление российских детей иностранными гражданами вызывает много вопросов и требует внимательного и сбалансированного подхода со стороны государства, общества и международных организаций. Внесенный законопроект о запрете на усыновление детей гражданам иностранных государств, совершающим недружественные действия в отношении России, безусловно, свидетельствует о намерении ужесточения контроля над этим процессом.

Важно соблюдать законы и правила, устанавливаемые национальным законодательством, а также учитывать динамику и политическую обстановку при принятии решений об усыновлении детей иностранными гражданами. Только так можно обеспечить детям достойное будущее и защиту их интересов.

Список использованных источников

1. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ / СПС КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8982/ (дата обращения: 06.08.2024).
2. Беспалов Ю.Ф. Защита гражданских и семейных прав ребенка в Российской Федерации. - М.: Ось-89, 2004. - С. 63.

3. Сагитова И.Ф. Специфика воспитания ребенка (детей) в замещающей семье: правовой и социально-психологический аспекты / И.Ф. Сагитова, С.А. Хасанова // Казанский педагогический журнал. — 2016. — № 1(114). — С. 2-6.

4. Сайт уполномоченного при президенте Российской Федерации по правам ребенка: [Электронный ресурс] // Уполномоченный при президенте Российской Федерации по правам ребенка. – Режим доступа: <https://deti.gov.ru/> (дата обращения: 06.08.2024).

5. Доклад о деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в 2023 году // Ежегодные доклады. URL: <https://deti.gov.ru/Deyatelnost/documents/306?ysclid=Izib42zhlm10220087>. Дата публикации: 04.06.2024.

6. Обзор практики рассмотрения в 2023 году областными и равными им судами дел об усыновлении детей иностранными гражданами или лицами без гражданства, а также гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими за пределами территории Российской Федерации (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 29.05.2024) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_477439/ (дата обращения: 06.08.2024).

7. Постановление Правительства РФ от 29.03.2000 № 275 (ред. от 27.09.2021) «Об утверждении правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. – Режим доступа:

https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_26751/ (дата обращения:
06.08.2024).