

Сикач А.С.

студент 1 курса магистратуры

направления подготовки 40.04.01

«Юриспруденция» Юридической школы

Дальневосточного федерального университета

Россия, г. Владивосток

ЦИФРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ КАК СПОСОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

***Аннотация:** В статье приведен анализ применения цифровых технологий в государственных контрактах в Российской Федерации и иностранных государствах. В настоящее время в Российской Федерации применение цифровых технологий приобрело достаточное распространение для правового закрепления и дальнейшего расширения применения с целью наиболее эффективного обеспечения государственных услуг.*

***Ключевые слова:** Контракт, система, закупки, блокчейн, смарт-контракт.*

***Annotation:** The article provides an analysis of the use of digital technologies in government contracts in the Russian Federation and foreign countries. Currently, in the Russian Federation, the use of digital technologies has become widespread enough for legal consolidation and further expansion of application to ensure the most effective provision of public services.*

***Keywords:** Contract, system, procurement, blockchain, smart contract.*

В настоящий период в Российской Федерации существует правовая, экономическая и технологическая основа для цифровой экономики, что непосредственно повлияло на существовавшую ранее систему заключения и

обеспечения государственных закупок. В частности, цифровизация выступает с целью снижения влияния коррупциогенных факторов, повышения прозрачности, конкурентности среди поставщиков государственных закупок.

Заключение государственной закупки начинается с определения поставщика товара, работы или услуги. Современный этап регулирования контрактной системы охарактеризован процессом полного перехода в электронную среду способов определения подрядчиков и исполнителей путем открытых или закрытых электронных процедур, что было введено законодательно путем изменений от 1 января 2019 г. в Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". В ежеквартальном отчете о результатах мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд за I квартал 2023 г. указано, что общее количество размещенных извещений об осуществлении закупок составило 546 358 шт. Электронный аукцион является самым распространенным способом определения поставщика - 466 708 шт., что составляет 85,4% от всего количества. Электронный конкурс и электронный запрос котировок составляют соответственно 15 262 шт. (2,8%) и 64 009 шт. (11,7%). Электронные формы определения поставщиков в общей сумме составляют 99,9%, что дает основания говорить о полной цифровой трансформации на этапе определения поставщика государственной закупки¹.

E-GP (Electronic Government Procurement) — это система цифровых государственных закупок, которая позволяет проводить все этапы государственных закупок в электронном виде. Система E-GP позволяет генерировать и хранить в электронном виде все документы, связанные с

¹ Ежеквартальный отчет о результатах мониторинга закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых в соответствии с Федеральными законами «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» за первый квартал 2023 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://minfin.gov.ru/ru/performance/contracts/purchases>

государственными закупками, автоматизировать процессы закупок и обмена документами между участниками государственных закупок.

Основные функциональные возможности системы E-GP включают:

- Электронное подписание и верификацию всей документации;
- Электронный аукцион;
- Создание и редактирование государственных контрактов в электронном формате;
- Мониторинг и контроль исполнения государственных контрактов;
- Сбор статистических данных о процессах закупок.

Внедрение E-GP может повысить прозрачность, эффективность и открытость государственных закупок, а также повысить качество продуктов и услуг, приобретаемых за государственные деньги. Одним из главных преимуществ E-GP является - сокращение времени, необходимого для заключения контракта. С помощью системы E-GP можно быстрее определить величину банковских гарантий, расчет размера средств, необходимых для исполнения контракта. Автоматизация процедур, связанных с государственными закупками, позволяет сократить время, которое требуется на обработку и принятие решений, а также иметь быстрый доступ к актуальной и достоверной информации о процессах и результатах государственных закупок.

Во Всероссийском форуме-выставке «ГОСЗАКАЗ», который прошел 19–21 апреля 2023 года была отмечена возможность повышения эффективности реализации нацпроектов и достижения национальных целей, в особенности роль системы закупок в развитии инфраструктурных отраслей, совершенствование антимонопольной политики в сфере закупок, поддержка отечественных промышленных предприятий, в том числе специфика осуществления закупочной деятельности в условиях динамично изменяющегося законодательства (Законы N 44-ФЗ, N 223-ФЗ, N 275-ФЗ, подзаконные акты и т.д.), включая «национальный» режим в закупках,

внедрение новых электронных инструментов и сервисов в рамках развития Единой информационной системы в сфере закупок². [2]

Процесс цифровой трансформации в сфере государственных услуг начался с внедрения электронной государственной платформы Единая информационная система. Был совершен переход от ранее существовавшей системы, основанной на отсутствии конкурентности к новой системе, основанной на открытости, подотчетности населению с использованием данных и транзакций, которые фиксируются в данной информационной системе, что позволило контролировать и управлять цифровыми процессами. Как дальнейшая перспектива в цифровизации в сфере государственных контрактов необходима доступность электронных государственных платформ для взаимодействия с информацией, которая находится за пределами их собственной системы данных.

Кроме этого, с ростом цифровизации и объемов данных возникнет необходимость в технологии искусственного интеллекта, автоматизации процессов, которые преобразуют организацию государственных закупок за счет использования анализа больших данных для более эффективного принятия решений, стимулирования инноваций и интеграции данных для улучшения взаимодействия со сторонами.

Однако на практике развитию электронной системы заключения государственных контрактов предшествовало развитие частных систем в тестовом режиме, что позволяет утверждать о роли данных систем как модели развития для государства. Современный этап развития системы государственных контрактов охарактеризован использованием технологий смарт-контрактов и блокчейн. Нейросети и алгоритмы искусственного интеллекта еще не введены в государственную систему контрактов, но данные технологии используются в тестовом режиме у юридических лиц, как правило

² Паспорт форума / XIX ВСЕРОССИЙСКИЙ ФОРУМ – ВЫСТАВКА ГОСЗАКАЗ // [Электронный ресурс]. URL: <https://forum-goszakaz.ru/pasport/>.

крупных корпораций, что позволит проанализировать воздействие и роль нейросетей, искусственного интеллекта на их деятельность: возможные достоинства и недостатки применения³.

Смарт контракты являются основой технологии блокчейн и позволяют использовать программный код для определения и автоматического выполнения условий контракта между различными сторонами без участия посредников. Примером может служить «Сервис гарантированных расчетов», который является частью корпоративной цифровой платформы Сбербанка. Это онлайн-инструмент для защиты расчетов между покупателями и поставщиками товаров и услуг, что гарантирует продавцу получение платежа, а покупателю - получение товаров или услуг. Одним из основных преимуществ использования смарт контрактов в системе государственных закупок является возможность автоматического мониторинга и регулирования процесса закупок на всех этапах, от планирования закупок до выполнения заказов. Это также помогает обеспечить прозрачность и справедливость процесса закупок и исключить возможность коррупции со стороны участников.

Поскольку эта технология может использоваться практически во всех сферах государственного сектора, считается, что ее внедрение в систему государственных закупок открывает такие возможности, как сокращение циклов закупок, снижение мошенничества, ошибок и затрат на обработку, обеспечение соответствия требованиям и полная прозрачность данных, используемых в процессе конкурса. Внедрение технологии распределенного реестра в государственных закупках является трансформацией электронного управления, которое является просто цифровизацией государственного управления к цифровому управлению, которое основано на создании и

³ Закупки без рук: российский и западный опыт // Comnews / URL: <https://www.comnews.ru/content/223123/2022-12-08/2022-w49/zakupki-bez-ruk-rossiyskiy-i-zapadnyy-opyt> (дата обращения: 23.05.2023).

предоставлении новых государственных услуг с использованием цифровых технологий и интеллектуальных информационных ресурсов.

Основой целевой архитектуры стратегии стало создание единой модели данных компаний группы «Газпром», которая будет интегрирована с Национальной системой управления данными. На базе этой Единой модели с помощью цифровых платформ будут выстроены цифровые экосистемы газового, нефтяного и электроэнергетического бизнеса. Каждая платформа - это группа специализированных ИТ-решений и сервисов, объединенных единой нормативно-справочной информацией. Одна из таких платформ, создаваемых в рамках стратегии, обеспечит взаимодействие с национальными информационными системами. Отмечается, что в некоторых случаях «Газпром» выступает в качестве пилотного объекта внедрения. Например, компания входит в рабочую группу по реализации пилотного проекта ФНС РФ по интеграции информационных систем компаний-участников налогового мониторинга с информационной системой налоговой службы — АИС «Налог-3»⁴. [3]

Нейросети также нашли применение в прогнозировании закупок торговыми организациями. Чтобы спрогнозировать объем закупок, торговому предприятию нужно располагать информацией об объемах закупок и продаж за предыдущие периоды; о количестве нереализованных товаров; изменении цен у поставщиков; тенденциях появления на рынке новинок по товарным группам; сезонности реализации товаров и др. Опыт компаний позволяет сказать, что данные технологии могут найти применение в системе государственных закупок. Государственные заказчики, имея доступ к информации, размещенной в Единой информационной системе, а также к информации по собственным закупкам, могут с помощью применения

⁴ «Славнефть» протестировала взаимодействие системы «Парус» с АИС «Налог-3» / TADVISER Государство. Бизнес. Технологии // URL: <https://www.tadviser.ru/index.php> (Дата обращения: 23.11.2021).

нейросетей проанализировать и составить точный прогноз объема будущих закупок.

Одним из инновационных способов осуществления корпоративных закупок являются облачные вычисления. В корпоративной среде облачные сервисы уже доказали свою эффективность благодаря существенному снижению нагрузки на инфраструктуру предприятия.

Опыт Республики Корея

В части информатизации и развитию электронного правительства Кореи имеет самые высокие показатели в мире [1, с. 32 - 35]. В рейтинге E-participation Index Корея занимала 1 место в 2010, 2012 и 2014 гг. В 2011 г. сформулированный План по умному электронному правительству (Smart E-GovPlan) перевел компьютерное электронное правительство на мобильное электронное правительство с использованием смартфонов и планшетов. С 2013 г. Корея руководствуется стратегическим направлением «Правительство 3.0» (Government 3.0), в рамках которого существуют три стратегических направления:

1. Правительство, ориентированное на услуги;
2. Транспарентное правительство;
3. Лучшая (и более умная) администрация (другими словами, компетентное правительство).

Правительство Кореи создает консолидированную систему, которая предоставляет информацию и услуги, интегрируя в процесс государственные органы, домены и географические юрисдикции. Был создан портал для предоставления услуг гражданам страны - Электронная система закупок.

В Европейском Союзе Директива 2004/17/ЕК регламентирует порядок осуществления государственных закупок в форме электронного аукциона. Государственные организации стран ЕС, которые уже внедрили электронные

закупки, экономят от 5% до 20% расходов на закупки (по данным Eurostat)⁵. В настоящее время готовятся значительные изменения в законодательство о государственных закупках. К середине 2016 года все страны ЕС перейдут на обязательное осуществление госзакупок в электронной форме. Общий объем закупок рынка ЕС составляет приблизительно 2 трлн евро, 5%, что составляет 1 млрд. евро экономии в год. Внедрение электронных закупок в ЕС широко поддерживается Международным валютным фондом, Европейским центральным банком и Европейской комиссией, так как госзакупки в электронной форме существенно сокращают расходы для предприятий в государственном секторе, а также способствуют повышению прозрачности и эффективности процессов. Электронная форма госзакупок позволит госпредприятиям более эффективно анализировать затраты и планировать потребности.

Данные страны, в своем стремлении развить цифровую экономику, создают цифровую инфраструктуру, формируют цифровые навыки и усиливают киберзащиту для безопасного обслуживания своих граждан. Все это создает основу для успешной цифровизации самих стран.

Таким образом, был проанализирован российский и иностранный опыт государственных органов, использующих цифровые технологии как способ осуществления закупок.

Были выведены основные тенденции использования цифровых технологий в данной сфере, в частности:

1. Переход от электронной формы к цифровой форме осуществления закупок;
2. Переход от локальных баз данных к расширенным, которые используют информацию, которая находится за их пределами с помощью цифровых инструментов с целью наиболее полноценного анализа;

⁵ Мировой опыт проведения государственных закупок в электронной форме // Асоціація “Біржові та електронні майданчики [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://aeaep.com.ua/my-rovoj-opu-t-provedeny-ya-gosudarstvenny-h-zakupok-v-e-lektronnoj-forme/> (дата обращения: 20. 05. 2019).

3. Частные корпорации используют цифровые технологии для увеличения прибыли и уменьшения финансовых затрат в сфере закупок, что эффективно сказывается на их деятельности и данная модель является примером для государства, что в дальнейшем закрепляется материально, технологически и законодательно государством в виде государственных цифровых инструментов.

Тем самым имеются объективные предпосылки для переноса позитивного опыта применения цифровых технологий, выработанного на частном, локальном уровне, в публично-правовую сферу. Применение локального опыта для законодательного регулирования искусственного интеллекта для осуществления государственных и муниципальных закупок поможет существенно модернизировать и отладить данный процесс. Однако следует иметь в виду, что при использовании российскими хозяйствующими субъектами цифровых платформ и площадок в рамках проведения торгов зачастую нарушаются требования антимонопольного законодательства и предпринимаются различные действия в обход закона. Законодательным и иным правотворческим органам необходимо обобщать и изучать правоприменительные решения ФАС России и судебную-арбитражную практику на предмет наиболее распространенных способов нарушения прозрачности и конкурентности торгов, основных противоречий позиций ФАС России и судов по разным категориям дел. Анализ данной практики в отношении частных субъектов позволит выработать надежные и адекватные механизмы пресечения недобросовестных действий субъектов и сможет гарантировать реализацию требований беспристрастности, прозрачности и независимости при проведении собственно государственных и муниципальных закупок с использованием искусственного интеллекта и связанных с ним IT-инструментов.

Использованные источники:

1. Казбек Б. Е. Сравнительный обзор международного опыта цифровизации государственных услуг / Б. Е. Казбек // international scientific-analytical journal. - 2017. - № 4 (63). - С. 31 - 36.

2. Ежеквартальный отчет о результатах мониторинга закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых в соответствии с Федеральными законами «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» за первый квартал 2023 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://minfin.gov.ru/ru/performance/contracts/purchases>

3. Паспорт форума / XIX ВСЕРОССИЙСКИЙ ФОРУМ – ВЫСТАВКА ГОСЗАКАЗ // [Электронный ресурс]. URL: <https://forum-goszakaz.ru/pasport/>.

4. Закупки без рук: российский и западный опыт // Comnews / URL: <https://www.comnews.ru/content/223123/2022-12-08/2022-w49/zakupki-bez-ruk-rossiyskiy-i-zapadnyy-opyt> (дата обращения: 23.05.2023).

5. «Славнефть» протестировала взаимодействие системы «Парус» с АИС «Налог-3» / TADVISER Государство. Бизнес. Технологии // URL: <https://www.tadviser.ru/index.php> (Дата обращения: 23.11.2021).

6. Мировой опыт проведения государственных закупок в электронной форме // Асоціація “Біржові та електронні майданчики [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://aeaer.com.ua/my-rovoj-opy-t-provedeny-ya-gosudarstvenny-h-zakupok-v-e-lektronnoj-forme/> (дата обращения: 20. 05. 2019).