

УДК: 34

*Васильев Степан Святославович,
студент*

*Белгородский государственный национальный исследовательский
университет
Россия, г. Белгород*

УЧАСТИЕ ПРОКУРАТУРЫ В АДМИНИСТРАТИВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ РОССИИ: ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

***Аннотация:** В статье авторами рассматривается вопрос нормативного закрепления полномочий органов прокуратуры в производстве судами административных дел, в том числе анализируются законодательные акты, регулирующие данную деятельность органов прокуратуры. В результате проведенного исследования отмечается, что прокуроры не осуществляют надзорные функции в отношении суда, однако, тем не менее, имеют иной функциональный круг. Делается вывод, указывающий на основные правовые акты и компетенцию прокурорских работников в данной сфере.*

***Ключевые слова:** административное судопроизводство, законодательство, органы прокуратуры, правовая основа, правовое регулирование*

*S.S. Vasiliev, student
Belgorod State National Research University
Russia, Belgorod*

PARTICIPATION OF THE PROSECUTOR'S OFFICE IN ADMINISTRATIVE PROCEEDINGS IN RUSSIA: LEGAL REGULATION

***Abstract:** In the article, the authors consider the issue of normative consolidation of the powers of the prosecutor's office in the production of administrative cases by the courts, including an analysis of legislative acts regulating this activity of the prosecutor's office. As a result of the study, it is noted that prosecutors do not exercise supervisory functions in relation to the court, however, nevertheless, they have a different functional range. A conclusion is made indicating the main legal acts and the competence of prosecutors in this area.*

***Keywords:** administrative proceedings, legislation, prosecutor's office, legal basis, legal regulation*

Актуальность вопроса о правовой основе участия органов прокуратуры в производстве судами административных дел остается значительной, поскольку определяет рамки возможной допустимости действий прокуроров, в том числе, их компетенция не ограничивается несколькими законами на федеральном уровне. Также отметим, что существуют некоторые особенности и пределы полномочий прокурорских работников в административном судопроизводстве.

Необходимо рассмотреть правовую основу данных функций прокуроров с точки зрения закрепления их в отдельных нормативных правовых актах Российской Федерации и выявить особенности, о которых упоминалось нами выше.

В первую очередь, следует сказать, что прокурор принимает участие для регулирования законности в судах. Важно оговорить, особенностью является тот аспект, что прокурор не осуществляет надзор за судом, однако имеет иные полномочия. П. 3 ч. 1 ст. 37 Кодекса административного судопроизводства [1] указывает прокурора в качестве процессуального участника.

Как отмечает П.И. Турчин: «Прокурор вынесен в отдельную группу, как лицо, имеющее широкий спектр полномочий, в том числе право возбуждать производство по делу» [2, с. 148]. Процессуальный аспект участия прокурора в административном судопроизводстве представлен главным образом именно в КАС РФ.

Тем не менее, КАС РФ – не единственный источник законодательной основы такого участия прокурора, также выделяем: важнейший Основной Закон РФ – Конституцию России [3], на федеральном законодательном уровне это, конечно, ФЗ № 2022-1 «О прокуратуре Российской Федерации» России [4], другие законы, которые закрепляют компетенцию прокурора, а также постановления Пленума Верховного Суда России и специализированные приказы Генпрокурора.

Основной статьей, которая закрепляет процессуальный статус прокурора в административном процессе (судопроизводстве) является ст. 39 КАС РФ, согласно которой прокурор играет важную роль в защите прав и интересов граждан, а также непосредственно государства, субъектов РФ и муниципальных образований, имея право обращаться в суд с административным иском заявлением. Он может подать иск в интересах гражданина, если тот не способен сделать это сам по уважительным причинам. Прокурор, выступая в качестве административного истца, обладает всеми процессуальными правами, кроме права на примирение и обязанности оплачивать судебные расходы. Он обязан уведомить гражданина об отказе от иска, поданного в его интересах. Если прокурор отказывается от иска, суд может оставить заявление без рассмотрения, если гражданин не отказывается

от него. Прокурор вступает в судебный процесс и дает заключение, за исключением случаев, когда дело возбуждено по его иску.

Таким образом, на основании ст. 39 КАС РФ нами представлены основные положения, регламентирующие участие в административном деле прокурора.

Однако, участие прокурора в административном судопроизводстве регулируется еще и другими статьями Кодекса административного судопроизводства. Например, в ч. 1 ст. 125 детализировано содержание одного из положений ст. 39. Так, указано, что форма иска – письменная (обязательное положение, так как иной формы в КАС не предусмотрено), устанавливается требование к виду: «разборчивый» и наличие подписей (важное уточнение, что помимо самих подписей, должны быть определены и указаны в иске даты их внесения).

В том числе, пунктами с первого по девятый ч. 2 ст. 125 предусмотрена законодательная регламентация содержания такого иска (если же другое не определено в КАС России), например, согласно п. 1 и 2. Это наименование суда и административного истца и др.

Касательно полномочий прокурора в данной статье (а именно частью 6 ст. 125 КАС) установлено, что исковое: «должно соответствовать требованиям, предусмотренным пунктами 1-5, 8 и 9 части 2 настоящей статьи. В случае обращения прокурора в защиту прав, свобод и законных интересов гражданина в административном исковом заявлении также должны быть указаны причины, исключающие возможность предъявления административного искового заявления самим гражданином» [1]. Также, важно сказать о приложениях к иску. Они регламентированы ст. 126 КАС РФ, в части 2 есть оговорка, что могут быть приложения и электронными.

Таким образом, мы отмечаем, что законодательно установлены не только полномочия прокурора, но и конкретизация, например, как в данном

случае: форма и содержание административного искового заявления (ст. 125 КАС РФ), приложения к нему (ст. 126 КАС РФ).

Как уже было указано выше, регламентируют полномочия прокурора в данной части и приказы Генпрокурора России. Так, например, существует, действует и применяется приказ Генпрокурора, изданный еще в 2021 году (в редакции от октября 2022), который регулирует участие прокурора в гражданском и административном судопроизводстве [5]. Такие приказы, главным образом, публикуются в журнале «Законность» и, отмечаем, что это официальное опубликование.

В частности, данным Приказом № 2 определена компетенция прокурора в участии в административном судопроизводстве: принятие участия в рассмотрении судами дел (когда они возбуждены прокурорами), участии в рассмотрении судами дел по заявлениям/представлениям самих прокуроров (однако, важно отметить, что участие прокурора при рассмотрении дел по таким актам прокурорского реагирования могут быть исключительно о пересмотре судебных актов по новым или вновь открывшимся обстоятельствам).

Помимо этого, отметим, что органы прокуратуры действительно обладают широкими полномочиями в административном судопроизводстве, включая право вступить в процесс на любой стадии, оспаривать решения в апелляции, кассации и надзоре, а также контролировать исполнение судебных решений и исполнение гражданами права притязания.

Исходя из этого, Приказ Генерального прокурора наделяет органы прокуратуры широкой компетенцией, позволяющей участвовать в административном судопроизводстве на всех стадиях процесса.

Прокуроры не только инициируют судебные процессы, но и контролируют рассмотрение дел, возбужденных по их искам, включая возможность обжалования судебных актов, что подчеркивает их активное участие. Возможность вступления в процесс на любой стадии и дачи

заклучений по широкому кругу вопросов позволяет прокурорам оперативно реагировать на нарушения закона. Это свидетельствует о широких возможностях прокурора. В том числе, обжалование судебных актов заключается в их праве оспаривать судебные постановления в различных инстанциях гарантирует многоуровневый контроль за законностью судебных решений. Также полномочие по рассмотрению обращений – особая возможность проверки законности судебных актов по обращениям граждан, которая делает прокуратуру важным инструментом защиты их прав.

Нельзя не отметить и статью 171 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации. В части 3 данной статьи указано, что прокурор в определенном нормативно случае выступает в судебных прениях первым, что подчеркивает важность данной процессуальной фигуры.

Помимо этого, необходимо сказать, что положения Приказа № 2 (отмеченного нами выше) коррелируют с КАС, помимо уже названных в статьях: часть 7 ст. 39 КАС (о даче заключения), часть 1 ст. 151 КАС (о случае, если прокурора не будет на заседании, то заседание будет проведено в любом случае, даже если его известили соответствующим образом), ст. 170 КАС (председательствующий дает слово прокурору о даче заключения), ст. 295 КАС (апелляционное представление) и др. положения.

Таким образом, прокурор имеет широкие полномочия по участию в административном судопроизводстве. На основании ст. 39 КАС РФ нами представлены основные положения, регламентирующие участие в административном деле прокурора. В том числе, на полномочия указывает Приказ Генпрокурора № 2.

Помимо этого, закрепляются полномочия о том, что прокурор имеет право на вступление в процесс административного судопроизводства на любой (подчеркнем, даже на заключительной) стадии. В таком случае прокурор дает заключение.

Список использованных правовых источников и литературы:

1. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // СЗ РФ. 09.03.2015. № 10. Ст. 1391.
2. Турчин П.И. Административно-процессуальный статус лиц, защищающих и представляющих интересы других лиц, в административном судопроизводстве // Вестник науки. 2024. Т. 3. № 4 (73). С. 147-151.
3. Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12.12.1993]: [с учётом поправ. внес. законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ] // Российская газета. 1993. № 237.
4. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202–1 (ред. от 29.05.2024) «О прокуратуре Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 47. Ст. 4472.
5. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 11.01.2021 № 2 «Об обеспечении участия прокуроров в гражданском и административном судопроизводстве» (ред. от 19.10.2022) // Законность. 2021. № 2.