

Свинолунов В.О.

магистрант, кафедра конституционного и международного права,

Оренбургский институт (филиал)

Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА),

Россия, г. Оренбург

*Научный руководитель: Ганина О.Ю., кандидат исторических наук,
доцент, доцент кафедры конституционного и международного права*

Оренбургский институт (филиал)

Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА),

Россия, г. Оренбург

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПРОКУРАТУРЫ С ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАКОННОСТИ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Аннотация: На основании анализа законодательства, мнений ученых, компетентных должностных лиц в статье рассматриваются проблемы взаимодействия органов прокуратуры и органов местного самоуправления. Автором приводятся формы взаимодействия, а также указывается, что в настоящее время сохраняется недостаточность нормативных правовых разработок на законодательном уровне, посвященных взаимодействию органов прокуратуры и органов местного самоуправления в сфере обеспечения законности правовых актов.

Ключевые слова: прокуратура, законодательство, органы местного самоуправления, взаимодействие.

Annotation: Based on the analysis of the legislation, the opinions of scientists, competent officials, the article discusses the problems of interaction between the prosecutor's office and local government. The author gives the forms of interaction,

and also points out that currently there is a lack of normative legal developments at the legislative level dedicated to the interaction of Prosecutor's offices and municipal authority in the field of law-making.

Key words: *procuracy, legislation, local self-governing bodies, interaction.*

Взаимодействие прокуратуры с органами местного самоуправления продолжает оставаться одним из важных направлений деятельности органов прокуратуры, позволяющим эффективно осуществлять надзор в различных сферах правоотношений и, безусловно, влиять на состояние законности в стране.

В последнее десятилетие существенно обновилась законодательная база в части регулирования деятельности органов местного самоуправления. Значительно увеличилось количество принимаемых органами местного самоуправления нормативных правовых актов, что, в свою очередь, привело к изменению взаимодействия органов прокуратуры с органами местного самоуправления.

В Федеральном Законе «О прокуратуре Российской Федерации» содержится положение, в соответствии с которым органы прокуратуры осуществляют надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории России [1]. Для наиболее эффективного выполнения прокуратурой своих функций существует необходимость в четком ее взаимодействии с различными государственными органами и органами местного самоуправления.

При этом, как считает А.А. Уваров, «реализация этих принципов направлена, с одной стороны, на решение государственных задач по укреплению законности, защиты прав и свобод человека, а с другой, — на расширение свободы и самостоятельности местного самоуправления» [2. 172-177].

Несмотря на значимость вопросов, возникающих при взаимодействии органов прокуратуры с органами местного самоуправления, сохраняется недостаточность правового регулирования такого взаимодействия в сфере обеспечения законности.

Приоритетными формами взаимодействия в рассматриваемой сфере, исходя из анализа практической деятельности прокуратуры, являются прежде всего проведение межведомственных совещаний, рабочих групп, семинаров по правовым вопросам; участие в заседаниях представительных и исполнительных органов местного самоуправления при принятии нормативного правового акта; внесение предложений в планы работы органов местного самоуправления по подготовке нормативных правовых актов; информирование органов местного самоуправления о несоответствии проекта нормативного правового акта требованиям федерального и регионального законодательства; реализация прокурорами права нормотворческой инициативы; разработка модельных правовых актов.

Л. Петрова и Е. Алборова выделяют такие формы взаимодействия, как заключение соглашений, определяющих порядок предоставления в органы прокуратуры муниципальных актов для проведения правовой экспертизы; обмен правотворческой информацией с территориальными органами Министерства юстиции Российской Федерации; проведение совместного мониторинга муниципальных актов; обмен информацией с использованием электронных систем и интернет-ресурсов [3. 22-25].

Безусловно, на практике, в зависимости от сложившихся отношений между органами прокуратуры и органами местного самоуправления в регионе, могут применяться иные формы взаимодействия, не противоречащие общим требованиям законодательства.

По мнению С. Джиоева, в целях улучшения взаимодействия в сфере обеспечения законности нормативных правовых актов, обеспечения полноты правового регулирования и создания единого правового пространства также

необходимо внедрить во всех муниципальных образованиях оправдавший себя в некоторых субъектах Федерации опыт заключения прокуратурой с главами муниципальных образований соглашений о взаимодействии [4. 40-46]. В них должны быть отражены в том числе положения, обеспечивающие представление прокурору всех проектов муниципальных нормативных актов до их принятия, а также в течение установленного в соглашении срока уже принятых актов для изучения на предмет соответствия действующему законодательству.

До настоящего времени на законодательном уровне не закреплена обязанность органов местного самоуправления представлять в прокуратуру для проведения правовой экспертизы нормативные правовые акты и их проекты. Соответствующие положения устанавливаются только в муниципальных правовых актах, и зачастую органы местного самоуправления могут и не предусмотреть необходимость направления прокурору проектов нормативных правовых актов и принятых нормативных правовых актов. Более того, замечания, предложения прокурора о выявленных нормах, противоречащих действующему законодательству, не являются обязательными для исполнения органами местного самоуправления и могут быть проигнорированы.

На практике возникают случаи, когда представительные и исполнительные органы местного самоуправления отказываются исполнять требования прокурора об изменении проекта нормативного правового акта, а оспаривание проектов нормативных правовых актов в судебном порядке не предусмотрено.

Значительное внимание вопросу взаимодействия прокуратуры с органами местного самоуправления ученые стали уделять лишь в последнее время. Обусловлено это ростом проблем, возникающих в этой сфере. Например, Д. Хобраков в своей статье останавливается на актуальных проблемах прокурорского надзора за законностью нормативных правовых

актов органов местного самоуправления. Он указывает на необходимость активного взаимодействия прокуратуры с органами местного самоуправления с целью обеспечения полного и своевременного поступления в органы прокуратуры нормативных правовых актов и их проектов, конструктивного обсуждения выявленных недостатков и их оперативного устранения, а также приведения муниципальных правовых актов в соответствие с изменившимся федеральным и региональным законодательством [5. 188-192].

О. Петрова высказала мнение о необходимости внесения изменений в ст. 43 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Она предлагает закрепить обязанность органов местного самоуправления направлять проекты правовых актов в органы прокуратуры [6. 361-364].

В. Никонов проанализировал отдельные аспекты взаимодействия прокуратуры города Нижний Новгород с органами местного самоуправления и пришел к выводу о том, что активное участие прокуратуры в правотворческой деятельности органов местного самоуправления влечет отсутствие необходимости в принятии мер прокурорского реагирования, направленных на приведение вновь принятых правовых актов в соответствие с требованиями действующего законодательства [7. 7-10].

По нашему мнению, заключение соглашений порождает противоречивую практику взаимодействия органов местного самоуправления и органов прокуратуры на местах, поскольку законодательно не установлены единые требования к порядку заключения таких соглашений.

Несомненно, подходы к организации прокурорского надзора постоянно меняются, совершенствуются. Значительное внимание уделяется стадии разработки органами местного самоуправления проектов нормативных правовых актов. В настоящее время активизирован прокурорский надзор за законностью муниципальных нормативных правовых актов, акцент перенесен на превентивную работу с проектами таких актов. В результате проведения

такой целенаправленной работы уменьшается число оспоренных прокурорами незаконных актов [8. 7 -10].

Очевидно, что назрела необходимость усовершенствования механизмов взаимодействия органов прокуратуры и органов местного самоуправления. Представляется необходимым предусмотреть обязанность направления органами местного самоуправления в прокуратуру проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов, принятых в установленном порядке; установить сроки, в течение которых направляются нормативные правовые акты и их проекты, а также указать способ направления в прокуратуру представительными и исполнительными органами местного самоуправления проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов.

Использованные источники:

1. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (с изм. и доп. от 25 декабря 2023 г. № 659-ФЗ). URL: <http://pravo.gov.ru/>
2. Уваров А.А. Местное самоуправление и прокуратура: проблемы законодательного регулирования // Российский журнал правовых исследований. 2019. Т. 6. №1. С. 172 – 177.
3. Петрова Л., Алборова Е. Взаимодействие прокуратуры с органами местного самоуправления в сфере правотворчества // Законность. 2014. № 4. С. 22 – 25.
4. Джигоев С.Х. Некоторые направления совершенствования законодательной регламентации правотворческой деятельности прокуроров // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). 2019. № 8. С. 40 – 46.

5. Хобраков Д.Ц. Актуальные проблемы прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов местного самоуправления // Вестник Бурятского государственного университета. 2015. № 2. С. 188 – 192.
6. Петрова О.Н. Краткая характеристика правовых средств органов прокуратуры по обеспечению законности в сфере местного самоуправления // Вестник КГУ им. Н.А. Некрасова. 2012. № 1. С. 361 – 364.
7. Никонов В. Взаимодействие прокуратуры с органами местного самоуправления в правотворческой сфере // Законность. 2012. № 8. С. 7 – 10.
8. Щербаков А. Взаимодействие прокуратуры с органами власти и местного самоуправления // Законность. 2014. № 10. С. 7 – 10.