

ИЗДАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР «QUANTUM»

Сборник статей Международной научно-практической конференции,
состоявшихся 22 Января 2022 г.

г. Томск

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОЙ НАУКИ

(Томск, 22 Января 2022 г.)

УДК 004.03:006:002.5

ББК 56+32.1+33.2

П-50

Ф-42

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОЙ НАУКИ:

материалы Международной научно-практической
конференции (г. Томск, МК-91).

Ответственный редактор: Шелистов Д.А.

Издательство: ИЦ «Quantum» .

Сборник содержит научные статьи и тезисы ученых Российской Федерации и других стран. В сборнике научных трудов рассматриваются фундаментальные и прикладные научные исследования, вопросы, достижения и перспективы науки в современном мире.

Ответственность за аутентичность и точность цитат, имен, названий и иных сведений, а также за соблюдение законодательства об интеллектуальной собственности несут авторы публикуемых материалов.

Полные тексты статей в открытом доступе размещены в Научной электронной библиотеке [Elibrary.ru](http://elibrary.ru) в соответствии с Договором №1926-11/2017К от 15.11.2017 г.

©Издательский центр «Quantum» (ИП. Шелистов Д.А.), 2022

©Коллектив авторов

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОЙ НАУКИ

УДК 342.951

Семёнова Г.И.

магистрант ФГБОУ ВО

«Тольяттинский государственный университет»

2 курс, факультет «Юриспруденция»

Институт права

Россия, г. Тольятти

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ НЕДР

Аннотация: В статье рассматриваются вопросы административной ответственности за правонарушения в области охраны недр. Истощение минерально-сырьевых запасов, происходящее в результате совершения недропользователями многочисленных правонарушений, угрожает национальной безопасности нашей страны. Юридическая ответственность за нарушение законодательства о недрах является основным правовым средством обеспечения соблюдения недропользователями требований по рациональному использованию и охране недр. Однако, в настоящее время имеют место недостатки в реализации механизма привлечения к ответственности в области охраны недр и недропользования. Автор вносит предложения по совершенствованию законодательства об административных правонарушениях в области охраны недр.

Ключевые слова: юридическая ответственность; административная ответственность; недра; охрана недр; правонарушения в области охраны недр.

Annotation: *The article deals with the issues of administrative responsibility for offenses in the field of subsoil protection. The depletion of mineral resources, which occurs as a result of numerous offenses committed by subsoil users, threatens the national security of our country. Legal liability for violation of the subsoil legislation is the main legal means of ensuring compliance by subsoil users with the requirements for the rational use and protection of the subsoil. However, there are currently shortcomings in the implementation of the mechanism of accountability in the field of subsoil protection and subsoil use. The author makes proposals to improve the legislation on administrative offenses in the field of subsoil protection.*

Keywords: *legal responsibility; administrative responsibility; subsoil; subsoil protection; offenses in the field of subsoil protection.*

Российская Федерация обладает одним из крупнейших в мире минерально-сырьевым потенциалом, являющимся основой гарантированного обеспечения экономической и энергетической безопасности страны.

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» недра относит к компонентам природной среды, призванным обеспечивать благоприятные условия для существования жизни на Земле. Юридическая ответственность за нарушение законодательства о недрах является основным правовым средством обеспечения соблюдения недропользователями требований по рациональному использованию и охране недр.

Административная ответственность является одним из средств правового воздействия государства на экономические процессы. КоАП РФ содержит более тридцати составов административных правонарушений, совершаемых в области охраны недр и недропользования. Ряд статей, в которых предусмотрена ответственность за нарушения в области охраны недр и недропользования находятся в Особенной части КоАП РФ. Но данные статьи разбросаны по различным главам Особенной части, что затрудняет их правовой анализ и дальнейшую практическую реализацию. А объединение их в одной главе КоАП РФ позволило бы упорядочить как совокупность статей,

применимых в области охраны недр и недропользования, так и их практическое применение [2, с. 66].

Если говорить о механизме реализации административной ответственности в области охраны недр, то стоит признать, что он еще не отработан полноценно. По-прежнему возникает много вопросов о соотношении законодательства об административных правонарушениях с экологическим, лицензионным, антимонопольным законодательством, о толковании бланкетных диспозиций многих статей КоАП РФ, о видах и порядке назначения административных наказаний, об условиях их эффективности.

Полагаем было бы верным исключить из отраслевого законодательства материальные нормы, которые устанавливают перечень нарушений, влекущих за собой привлечение к административной ответственности. Такие нормы, а также соответствующие им процессуальные правила должны быть сосредоточены в КоАП РФ. Данный подход позволит ограничить правовую природу юридической ответственности в области охраны недр рамками административного права, упорядочит законодательную базу по вопросам привлечения виновных лиц к ответственности.

На наш взгляд санкции, предусмотренные КоАП РФ недостаточно отражают общественную опасность нарушений в области охраны недр, в связи с чем необходимо внести соответствующие изменения по ужесточению мер административной ответственности. В диспозициях статей КоАП РФ следует предусмотреть такие квалифицирующие признаки как злостность, систематичность, повторность, совершение деяния группой лиц и другие. Детальный анализ каждого правонарушения в рассматриваемой сфере позволит дать более четкую правовую оценку деянию, расширит спектр мер воздействия на нарушителей, тем самым будут применяться меры ответственности, соответствующие содеянному [1, с.43].

Важная роль в области охраны недр безусловно отводится органам государственной власти, которые выявляют правонарушения и рассматривают

дела об административных правонарушениях. В Российской Федерации существует система органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в области охраны недр. Однако при этом стоит признать, что на сегодняшний день отсутствует четкое разграничение полномочий между ними. В связи с чем диспозиции статей КоАП РФ нуждаются в соответствующей доработке и совершенствованию данной системы. Основные меры должны быть направлены на ликвидацию пересечения компетенций между органами и внесение определенности в правоприменительную практику.

Оперативное взаимодействие и обмен информацией между соответствующими органами власти являются прекрасной основой для эффективной борьбы с противоправными действиями. При совершении административных правонарушений важно оперативное реагирование на то или иное противоправное действие, предъявление законодательно обоснованных требований к нарушителю, а также эффективные меры воздействия на последнего. Необходимо совершенствовать развитие информационных баз ведомств, ответственных за соблюдение действующего законодательства в сфере недропользования, оптимизировать связи между данными ведомствами. При этом достаточно законодательно урегулировать вопросы координации деятельности уполномоченных органов, а также ориентировать всех сотрудников данных ведомств на максимальное сотрудничество между собой.

Состояние правопорядка в обществе невозможно обеспечить только применением административной ответственности. Эффективность КоАП РФ не будет высокой до тех пор, пока привлекательность (как экономическая, так и организационная) самих противоправных деяний будет выше, чем последующие наказания за них. Уполномоченным органам государственной власти необходимо вести более активную работу по совершенствованию законодательства в области охраны недр и недропользования, готовя соответствующие законодательные инициативы [3, с.38].

Помимо сказанного необходимо модернизировать государственное управление, прокурорский надзор в рассматриваемой сфере, расширить масштабы выездных проверок государственных инспекторов в сфере недропользования, шире использовать экономические стимулы для горнодобывающих предприятий, позволяющие внедрять современные экологически чистые технологии.

Таким образом, административная ответственность является важным правовым средством обеспечения правопорядка в области охраны недр. Однако на сегодняшний день законодательное регулирование в данной сфере нуждается в совершенствовании. Внедрение предложенных мер позволит усовершенствовать механизм привлечения к ответственности в области охраны недр.

Использованные источники:

1. Ермолаев Д.О., Ахмедова З.Т. Актуальные вопросы применения ответственности за нарушение законодательства о недрах // Наука и инновации в XXI веке: актуальные вопросы, открытия и достижения. Сборник статей VII Международной научно-практической конференции: в 3 частях. 2017. - С. 42-47.
2. Жаворонкова Н.Г., Агафонов В.Б. Анализ и оценка современных проблем законодательства Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды при пользовании недрами // Минеральные ресурсы России. Экономика и управление. - 2020. - № 3 (172). - С. 65-68.
3. Мирзаева Е.В. Административная ответственность за правонарушения в области охраны недр и недропользования // Инновации в науке и практике. Сборник статей по материалам IX международной научно-практической конференции. В 3-х частях. 2018. - С. 34-44.

Файзуллин Р.Р.
Магистрант 3 курса
Башкирский государственный университет
Россия, г. Уфа
Хаматшина Э.Р.
Магистрант 3 курса
Башкирский государственный университет
Россия, г. Уфа

АНАЛИЗ ЦИФРОВИЗАЦИИ ФГБОУ ВО «БАШКИРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

***Аннотация:** Развивающаяся стремительными темпами цифровая экономика, проникает во все сферы жизнедеятельности современного социума, что, как следствие, порождает потребность в системных технологических прорывах и освоении новых способов обработки информации. Процесс тотальной цифровизации неизбежно меняет и систему образования, оказывая огромное влияние на формирование и развитие человеческого потенциала в условиях дефицита требуемых цифровых умений и навыков.*

***Ключевые слова:** цифровизация, система высшего образования, электронная информационно-образовательная среда, система, самостоятельная работа.*

***Abstract:** The rapidly developing digital economy penetrates into all spheres of life of modern society, which, as a result, gives rise to the need for systemic technological breakthroughs and the development of new methods of information processing. The process of total digitalization inevitably changes the education system, having a huge impact on the formation and development of human potential in the face of a shortage of required digital skills.*

***Keywords:** digitalization, higher education system, electronic information and educational environment, system, independent work.*

На сегодняшний день система высшего образования переживает период цифровизации. Вследствие быстрого развития информационных технологий и внедрения инноваций во многие сферы жизни общества на передний план выходит процесс цифровизации, который является логическим продолжением процессов информатизации и компьютеризации[1].

В общем виде главной целью цифровизации является создание максимально комфортных условий использования информационных данных для каждого субъекта общества. И если рассматривать данный процесс в отношении, например, экономической сферы, то количество выявленных преимуществ значительно превышает риски и угрозы. Что же касается образовательной сферы, то здесь не всё однозначно

Цифровизация образовательного пространства является следующей ступенью развития современного образования. Образовательное пространство трансформируется в направлении цифровизации. В Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации» отмечено, что образовательные организации при реализации образовательных программ вправе применять электронное обучение и дистанционные технологии[2].

Неотъемлемой частью системы высшего образования является электронная информационно-образовательная среда. Её формирование – реальная необходимость, возникшая как из запросов заинтересованных лиц – государства, работодателей, обучающихся и их родителей, так и из самой логики развития мировой системы образования. Статья 16 «Реализация образовательных программ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий» Федерального Закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ рассматривает электронную информационно-образовательную среду как часть системы электронного обучения.

Электронная информационно-образовательная среда БашГУ (далее ЭИОС) — это совокупность информационных, телекоммуникационных технологий и соответствующих технологических средств, предназначенных

для накопления, систематизации, хранения и использования электронного образовательного ресурса, с применением технологий электронного и дистанционного обучения, позволяющих обеспечить качественную информационную и учебно-методическую поддержку учебного процесса.

ЭИОС БашГУ обеспечивает доступ обучающихся к учебным планам, рабочим программам дисциплин (модулей), практик, к изданиям электронных библиотечных систем и электронным образовательным ресурсам, указанным в рабочих программах; фиксацию хода образовательного процесса, результатов промежуточной аттестации и результатов освоения основной образовательной программы; проведение всех видов занятий, процедур оценки результатов обучения, реализация которых предусмотрена с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий; формирование электронного портфолио обучающегося, в том числе сохранение работ, рецензий и оценок на эти работы со стороны любых участников образовательного процесса; взаимодействие между участниками образовательного процесса, в том числе синхронное и (или) асинхронное взаимодействие, посредством сети «Интернет».

Функционирование электронной информационно-образовательной среды должно соответствовать законодательству Российской Федерации. Функционирование электронной информационно-образовательной среды обеспечивается соответствующими средствами информационно-коммуникационных технологий и квалификацией работников, ее использующих и поддерживающих.

В целях обеспечения безопасности системы, для доступа в личный кабинет, электронную библиотеку, образовательную среду, требуется пароль. Получить логин и пароль студенты могут лично у специалистов деканатов факультетов/ институтов Университета.

Инновационный подход к организации самостоятельной работы студентов предполагает активное использование электронного обучения посредством организации открытой электронно-информационной

образовательной среды вуза. Важное место в ней занимают такие компоненты, как система дистанционного обучения (СДО) <http://sdo.bashedu.ru> и портал онлайн-обучения в БашГУ [http s://online.bashedu.ru/](http://s://online.bashedu.ru/). Одним из наиболее эффективных способов организации самостоятельной работы студентов является использование электронных учебных курсов и онлайн-курсов на базе платформ дистанционного и онлайн обучения. В частности, технологическая платформа LMS Moodle, с помощью которой организованы СДО и портал онлайн обучения в БашГУ, дает возможность реализовать различные виды самостоятельной работы, а также организовывать групповую и индивидуальную работу со студентами. Цифровые следы и результаты учебной работы обучающегося структурируются и контролируются педагогическим работником.

В соответствии с рекомендациями Министерства науки и высшего образования РФ и принятием мер по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции с 23 марта 2020 года Башкирский государственный университет перешел на реализацию образовательных программ в полном объеме с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий до конца 2020 года.

Преподавателям и студентам был предложен широкий набор инструментов проведения занятий: Личный кабинет БашГУ, Система дистанционного обучения БашГУ, система централизованного тестирования БашГУ, Zoom, BigBlueButton, Discord, MyOwnConference, Skype, Закрытые каналы YouTube, Социальные сети, онлайн-курсы других вузов, мессенджеры, e-mail и т.д.

Контактная работа была организована посредством сервисов видеоконференцсвязи Zoom, BigBlueButton. Самостоятельная работа - посредством системы дистанционного обучения (СДО) <http://sdo.bashedu.ru>, портала онлайн обучения в БашГУ <https://online.bashedu.ru/> и открытых онлайн-курсов сторонних образовательных организаций. 29 массовых онлайн курсов были реализованы в рамках сетевого взаимодействия с МГУ им. Н.П.

Огарева, РУДН, УГНТУ, АНООВО «ЕУСПб», УлГУ, НИУ ВШЭ, и более 80 MOOK использовались в качестве образовательного контента [3].

В учебном процессе преподавателями БашГУ применяется внутривузовская автоматизированная интерактивная система централизованного тестирования (<http://moodle.bashedu.ru>), обладающая расширенными возможностями в проведении контроля знаний обучающихся, в создании и настройке предметного материала, в администрировании работы системы.

В системе централизованного тестирования в 2020-2021 учебном году было создано 2212 новых тестов, где в течение учебного года было протестировано 107 916 обучающихся (один студент мог пройти тестирование по нескольким дисциплинам). Общее количество проведенных в текущем учебном году, по новым и по ранее созданным тестам составило 10 844 (рисунок 1).

Согласно пункту 7.1. «Требования к условиям реализации программы бакалавриата» Федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования, каждый обучающийся в течение всего периода обучения должен быть обеспечен индивидуальным неограниченным доступом к одной или нескольким электронно-библиотечным системам (электронным библиотекам) и к электронной информационно-образовательной среде организации.

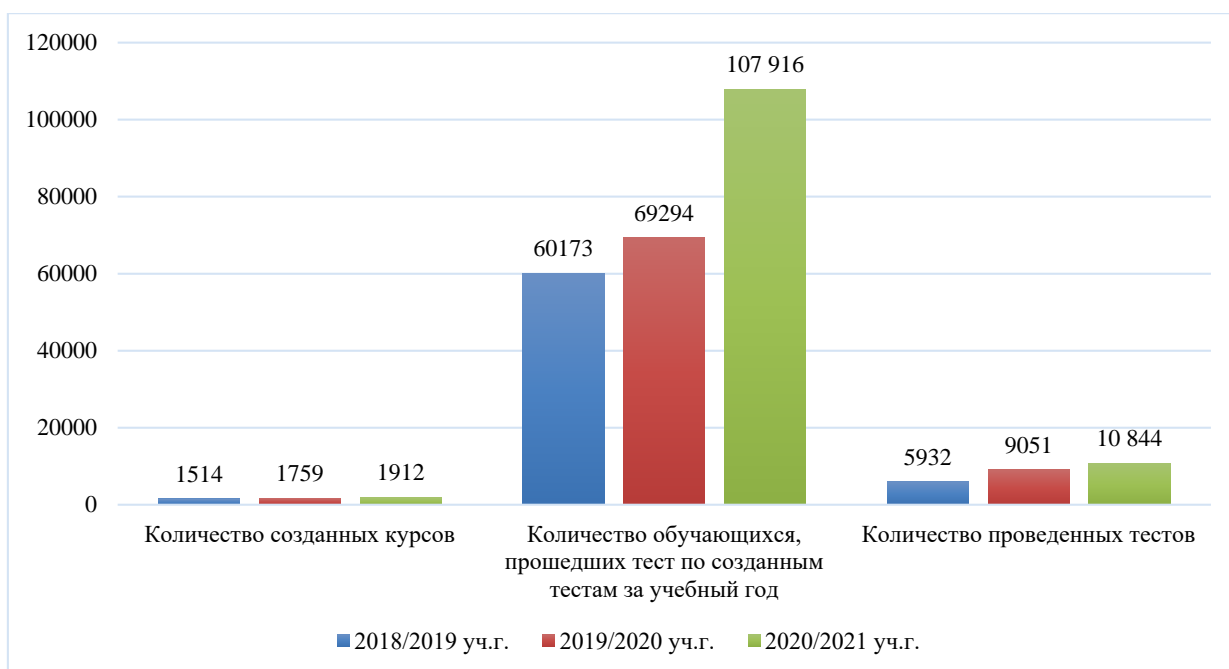


Рисунок 1 – Статистика по созданным и проведенным тестам за два учебных года

Электронно-библиотечная система (электронная библиотека) и электронная информационно-образовательная среда должны обеспечивать возможность доступа обучающегося из любой точки, в которой имеется доступ к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет"), как на территории организации, так и вне ее.

Так в 2018 году в БашГУ был внедрён персонального электронного кабинета обучающегося и научно-педагогического работника.

Основным функционалом «Личный кабинет обучающегося», «Личный кабинет НПП» являются следующие разделы: «Учебный план», «Зачетная книжка», «Опросы», «Система сообщений», «ВКР», «Курсовая работа» и «Отчеты по практике», также успешно функционирует автоматизированная информационная система тестирования БашГУ.

Область применения данной системы заключается в следующем:

1. Методическое обеспечение технологии разработки тестов.
2. Проведение статистической обработки результатов тестирования последующей выработкой рекомендаций по совершенствованию тестов.
3. Подготовка методического инструментария самоаттестации

(комплекты аттестационных тестов).

4. Проведение мониторинговых тестирований студентов с целью оценки учебных достижений.

5. Разработка банков тестовых заданий для системы тестирования обучающихся[4].

Исходя из вышесказанного, применение технологий дистанционного и электронного обучения в организации образовательного процесса стало одним из наиболее актуальных направлений в развитии образовательной деятельности в Университете в 2020 году.

Таким образом, в СДО в настоящее время функционирует 1055 курсов, используемых в рамках изучаемых дисциплин по основным образовательным программам, и 76 курсов по дополнительным образовательным программам, а число зарегистрированных пользователей более 33192 человека.

В 2020/2021 учебном году количество созданных курсов выросло на 16 %. Количество обучающихся, прошедшие тестирование за 2020/2021 учебный год выросло на 15 %. Количество проведенных тестов в 2020/2021 учебном году выросло на 52,5 %.

В электронно-информационной образовательной среде «Личный кабинет» в 2020-2021 учебном году было создано 1383 новых тестов, а проведенных тестов составило 5506 единиц.

Использованные источники:

1. Никулина Т.В., Стариченко Е.Б. Информатизация и цифровизация образования: понятие, технология и управления // Педагогическое образование в России. – 2018. – № 8 – С. 107-113.

2. Цифровая трансформация: образование, наука, общество: монография. М., 2019. 500 с.

3. Отчеты о результатах самообследования. URL: https://bashedu.ru/sveden/files/Otchet_o_rezulytatax_samoobsledovaniya_za_2020_god.pdf (дата обращения: 10.11.2021).

4. Официальный сайт ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет». URL: <https://bashedu.ru/> (дата обращения: 10.01.2022).

Петухова К.М.
студент 3 курс,
Волго-Вятский институт (филиал)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)
Россия, г. Киров

ВЕЩИ И ИМУЩЕСТВО: ПОНЯТИЯ, СРАВНИТЕЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА

Аннотация: Тема данной статьи актуальна для понимания такого важного предмета в юриспруденции, как гражданское право. Выяснение понятия вещи и имущества, как в социально-бытовых, так и в правовых аспектах, детальная проработка сравнительной характеристики и их соотношение очень важно для изучения гражданского права в целом.

Ключевые слова: Вещи, имущество, гражданское право, родового объект, гражданские правоотношения.

Annotation: The topic of this article is relevant for understanding such an important subject in jurisprudence as civil law. Clarification of the concept of things and property, both in social and legal aspects, detailed study of comparative characteristics and their relationship is very important for the study of civil law in general.

Key words: Things, property, civil law, generic object, civil legal relations.

В самом понятии гражданское право, заключено положение о том, что есть правовые нормы, которые регулируют отношения по поводу личных имущественных и неимущественных отношений. Вещи определенно составляют основу общественного богатства любой страны и любого общества. Экономические отношения представляют собой отношения по поводу тех или иных вещей. Обретая правовую форму, они не меняют своего содержания, сохраняя всё тот же предмет – вещи. Поэтому правильное

отражение места и роли вещей в общественных отношениях имеет существенное значение для эффективного управления экономикой. Право и экономика, взаимно влияя друг на друга, друг друга изменяют и обогащают. Изменения традиционных форм хозяйствования были довольно основательными, поэтому и возникла необходимость в пересмотре даже таких базовых категорий теории гражданского права, как вещи. Этим и обуславливается актуальность данной статьи.

Понимание такого определения как «вещь» для гражданского законодательства имеет огромную значимость в силу неотъемлемой связи вещей с имущественными правоотношениями (п.1 ст.2 ГК РФ). Гражданское законодательство не дает четкого сформулированного определения вещи, из-за этого тяжело найти зависимость между понятием вещь и имущество. В философском понимании вещью именуется предмет, опосредованный человеческим трудом; в более общем смысле – любое нечто, самостоятельно существующее в пространстве и времени. Индивидуальность вещи задается ее некой структурой, качественными, функциональными характеристиками, ее реальностью. Наиболее общим выражением собственных характеристик вещи являются ее свойства, место и роль данной вещи в определенной системе выражаются через ее отношения с другими вещами. Вещь в гражданском праве с разных точек зрения, различных ученых, определяются по-разному. Цивилист Б.М. Гонгало считал, что одним из ведущих элементов имущества является вещь. Благодаря вещам могут быть удовлетворены потребности субъектов гражданского права. Любая вещь имеет материю, т.е. существует не в зависимости от субъекта. Также вещь охарактеризована тем, что имеет тело, массу и свои пространственные пределы. Любую вещь можно забрать в пользование, владение, распоряжение, это сделало вещи с первых этапов становления гражданского права главным классом объектов гражданских правоотношений¹. Под термином вещь

¹ Учебник. В 2 т. / Под ред. Б.М. Гонгало. Т. 1. 2-е изд. перераб. и доп.– М.: Статут, 2017. – 192-197 с. ISBN 978-5-8354-1330-0 (т. 1) (в пер.)

понимается достаточно объемная категория, которая относится, как правило, к множеству явлений в гражданском законодательстве, с помощью некоторых критериев и классификаций можно определить такие объект, как вещь в товарообороте.

Не менее интересной позиции придерживается Суханов, выделяя, что вещи в гражданском праве, в первую очередь, считаются материальными объектами, имеющими осязаемый образ и даже свою экономическую ценность товара, т.к. зачатую вещь является результатом труда. К ним нельзя присваивать только определенные средства производства и разного рода элементы для удовлетворения потребностей. Согласно ст.128 ГК РФ вещами могут быть и ценные бумаги, деньги². Вещи в гражданском праве – не всегда твердые тела, к ним относят добытые тяжелым человеческим трудом ресурсы, от этого они и имеют ценность. Но есть в гражданском законодательстве объекты, право собственности на которые не может быть, например, воздух в его естественном состоянии. Другое дело если на этот воздух человек оказал влияние: нагрел, в результате чего образовался пар, тогда этот воздух будет входить в гражданский оборот как объект. Также он отмечает тот факт, что не являющиеся результатом труда земля и природные ресурсы в особом правовом режиме рано или поздно будут привлечены в гражданский оборот. Они хоть и не имеют свойств, относящихся к получению их с помощью чье-то труда, но в силу их исчерываемости, все равно становятся вещью в гражданском обороте, например, водные ресурсы, земельные³. Из этого следует, что под термином предмет телесного мира следует понимать вещи, которые есть на данный момент или могут существовать во владении человека.

В российской юридической науке понятие имущество с течением времени наполнялось разным содержанием. Актуальным является мнение,

² Гражданский Кодекс Российской Федерации. Часть первая: Федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301., ст.2.

³ Учебник: В 2 т. Т. I: Общая часть. Вещное право. Наследственное право. Интеллектуальные права. Личные неимущественные права / Отв. ред. Е.А. Суханов. – 2-е изд., стереотип. – М.: Статут, 2011. – 305-310с.

согласно которому понятие имущество нельзя отождествлять с понятием вещь. По своему смыслу термин имущество гораздо шире понятия вещи, так как включает в себя не только вещи в узком понимании слова, но и деньги, ценные бумаги, имущественные права (например, право на получение дивиденда по принадлежащим акциям). Некоторые авторы в это понятие включают долги (обязанности), которые составляют пассив этого имущества. Г.Ф. Шершеневич говорил о том, что законодательство не дает определенной терминологии и использует категорию «имущество» вместо понятия «вещь»⁴. Он делил имущество в юридическом и в экономическом смысле. С одной стороны имущество выражается совокупностью вещей принадлежащих лицу на праве собственности, с другой – совокупностью вещей, которые принадлежат другим лицам, но временно пребывают в пользовании лица и совокупностью обязательств, принадлежащих ему. Р. А. Маметова дает определение понятия имущества не как вещи, а как имущественным отношениям, обязательственным правам, требованиям, которые должны складываться по поводу вещи⁵. Не могу согласиться с позицией данного автора, так как под отношением понимается взаимосвязь как действий, так и предметов. Для того, чтобы имущество было главным элементом, оно должно быть предметом гражданского оборота.

При установлении правовых режимов имущественных объектов целесообразно использовать следующую последовательность:

1) соотнесение качеств родовых признаков и нового объекта имущества. Если такие признаки уже совпадают, данный объект может быть квалифицирован в качестве иного имущества в смысле ст. 128 ГК РФ;

2) соотнесение свойств видовых признаков вещей с новыми объектами и имущественными правами. В этом случае, осуществление отбора отдельных составляющих правового режима, в большей мере ему соответствующих и отражающих сущность этого объекта;

⁴ Учебник русского гражданского права (по изд. 1907 г.) / Отв. ред. Г.Ф. Шершеневич. – М.: Спарк, 1995. – 95с.

⁵ Груздев В.В. Предмет гражданского права // Российский юридический журнал. 2018. N 2. С. 85 - 90.

3) *конструирование новых легальных положений. Такое конструктивное деление должно иметь место только в случаях, когда невозможно использовать резервы имеющихся правовых режимов.*

Данный подход позволит избежать безосновательного отнесения элементов главных правовых режимов к объектам, которые относятся к иному имуществу.

Можно сделать вывод, что соотношение вещи и имущества можно выразить следующим образом: вещь – это обособленная часть имущества лица. Имущество, в свою очередь, можно определить как совокупность объектов, принадлежащих лицу на праве собственности. В гражданском праве преимущество имеют только те вещи, которые обладают полезными свойствами, которые позволяют сделать их оборотоспособными и вступать по их поводу в гражданские правоотношения, способные удовлетворять потребность субъекта гражданского оборота. На основе исследуемых материалов, можно дать понятие вещи – объект гражданских правоотношений, стоимость которого определяется в связи с его материальностью и телесностью. Это определение является больше правовой характеристикой вещи, что позволяет отличить вещь от других объектов гражданских правоотношений. В современном праве и в науке зачастую категория "вещи" смешивается с таким более широким понятием, как «имущество». Для понятия имущества свойственно развитие содержания, которое тяготеет к более широкому пониманию. Этому служит постоянное обновление законодательства, возникновение новых гражданских правоотношений, а также влияние публичного права на частное. Что свойственно для правовых актов и юридических исследований нельзя приравнивать имущество к таким категориям как вещь или товар. Эти термины в свою очередь обладают различным содержанием.

Понятие «имущество» обладает собственной исключительной категориальной ценностью. Под имуществом понимаются совокупность трех групп: 1) совокупность вещей и материальных ценностей, находящихся

во владении, пользовании, распоряжении; 2) совокупность вещей и имущественных прав на получение вещей или иного имущественного удовлетворения от других лиц (актив); 3) совокупность вещей, имущественных прав и обязанностей, которые характеризуют имущественное положение их носителя (актив и пассив).

Видами имущества являются: вещи, имущественные прав и иное имущество. Имущественные права в гражданском праве – это принадлежащие участникам гражданских правоотношений конкретные, но в то же время неоднородные субъективные права имущественного характера, призванные удовлетворять их потребности.

Использованные источники:

1. Гражданское право: Учебник. В 2 т. / Под ред. Б.М. Гонгало. Т. 1. 2-е изд. перераб. и доп.– М.: Статут, 2017. – 511 с. ISBN 978-5-8354-1330-0 (т. 1) (в пер.). (дата обращения: 07.01.2022). – Текст: непосредственный.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 08.12.2020). [Первоисточник: «Собрание законодательства РФ», 05.12.1994, N 32, ст. 3301]. (дата обращения: 07.01.2022). – Доступ из справочно-правовой системы Консультант Плюс. – Текст: электронный.
3. Гражданское право: Учебник: В 2 т. Т. I: Общая часть. Вещное право. Наследственное право. Интеллектуальные права. Личные неимущественные права / Отв. ред. Е.А. Суханов. – 2-е изд., стереотип. – М.: Статут, 2011. – 958 с. ISBN 978-5-8354-0592-3. (дата обращения: 07.01.2022). – Текст: непосредственный.
4. Шершеневич Г.Ф. Избранное. Т. 5: Учебник русского гражданского права / Вступ. слово, сост.: П.В. Крашенинников. – М.: Статут, 2017 (дата обращения: 07.01.2022). – Доступ из справочно-правовой системы Консультант Плюс. – Текст: электронный
5. Груздев В.В. Предмет гражданского права // Российский юридический журнал. - 2018. N 2. С. 85 - 90. (дата обращения: 07.01.2022). – Текст: электронный.

Гринькова А. А., магистрант, студент,
**Волгоградский филиал Российской Академии Народного
Хозяйства Государственной Службы и Волгоградский
Государственный Университет
400066, г. Волгоград, ул. Гагарина, 8**

**ОБЩЕСТВЕННАЯ ДИПЛОМАТИЯ КАК ПОКАЗАТЕЛЬ
ГРАМОТНОГО ПОСТРОЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ
СУБЪЕКТОВ РФ В ЛИЦЕ РЕАЛИЗАЦИИ ФОРУМА "ГОРОДА-
ПОБРАТИМЫ". НА ПРИМЕРЕ ДИПЛОМАТИЧЕСКИХ
ОТНОШЕНИЙ ВОЛГОГРАД-КОВЕНТРИ**

Аннотация: Волгоградский регион славится своими многогранными средствами, институтами по построению внешнеполитических связей многочисленными международными союзами. Данная статья, посвящена самому популярному, востребованному среди иностранных государств коллег Волгоградского региона, проекту города-побратимы. В рамках этого проекта осуществляются с каждым годом неповторимые, исторические нацеленные на развития мировых линий и путей по совершенствованию мирового общения «Диалоги на Волге». В число участников данного форума. Количество заключённых союзов с Волгоградом, а также в члены МАПГ, вошло на сегодняшний день, более 45 городов. Статья основана на теоретических взглядах таких исследователей международной политики, в частности общественной дипломатии как Дж. Най и Г. Никольсон, а также на данных из официальных источников МАПГ, Центра Общественной Дипломатии ВолГУ, в особенности на анализе обращений, в рамках общений женщин Волгограда и Ковентри.

Ключевые слова: Международные отношения, Общественная дипломатия ВР, Форум города-побратимы, Волгоград-Ковентри, женское движение.

Annotation: The Volgograd region is famous for its many-sided means, institutions for the construction of foreign political relations by numerous international unions. This article, enlightened by the most popular, demanded among foreign countries colleagues of the Volgograd region, the project of the twin-cities. Within the framework of this project, unique, historical projects aimed at the development of world lines and ways to improve the world dialogue “Dialogues on the Volga” are carried out every year. In the number of participants in this forum. The number of alliances concluded with Volgograd, as well as members of the IAPG, has now included more than 45 cities. The article is based on the theoretical views of such researchers of international politics, in particular public diplomacy such as J. Nye and G. Nicholson, as well as on data from official sources of the IAPG, the Center for Public Diplomacy of VolSU, especially on the analysis of appeals, in the framework of communications between women of Volgograd and Coventry.

Key words: International Relations, Public Diplomacy of the BP, Forum of twin-cities, Volgograd-Coventry, women's movement.

Актуальность исследования международных отношений между несколькими регионами со смежными равнонаправленными устремлениями заключается в выделении общих ценностей, традиций объединяющие регионы с разных концов планеты, а также нахождении идей для совместной деятельности в их корреляции с действующими мировыми политическими процессами. Кроме того, результаты общественной дипломатии выгодны для образования и укрепления международной лиги, способной укрепить внутренние ресурсы государства, статус государства на международной арене, а также послужить сильным, влиятельным блоком по противодействию международной агрессии [1].

Когда государству нужна поддержка на международной арене, дипломатический единомышленник в отношении с геополитическим оппонентом с которым он находится в оппозиции, разумным шагом будет

извлечь из памяти соответствующие необходимые общественно-дипломатические связи каждого из субъектов РФ.

Цель исследования: провести анализ деятельности общественной дипломатии Волгоградского региона, в частности форума городов-побратимов.

Выдвигаемые положения:

1. Общественная дипломатия - способ воздействия на общество иностранного государства посредством разнообразных гражданских институтов, движений, средство по приобщению культуры и традиций гражданам субъекта другого государства, с которым государство намеренно строить сотрудничество.

2. Движение побратимых городов – история создания и субъекты, организовавшие развитие проекта.

3. Зарождение между представителями слабого пола двух держав как первый шаг, ведущий к заключению становлению внешнеполитического Альянса.

4. Волгоградский регион – отправная точка развития общественной дипломатии, по масштабам своей внешнеполитической деятельности, может претендовать на.

«Public diplomacy» – термин, используемый теоретиками политологии и международных отношений, может быть переведен и воспринят под разными значениями, как «общественная дипломатия», и как «публичная дипломатия».

«Общественная дипломатия» – это создание комплекса мер ориентированных на просвещения культуры, основных ценностей государства в государствах союзниках, а также и построение путей для сотрудничества с международными лидерами [2].

Более конкретно, можно обозначить этот термин как инструмент по организации и продвижению интересов и положительного образа страны,

посредством одного из ее субъектов (субъект федерации, регион, город и т.д.) с другими государствами или их аналогичными субъектами.

Основной функцией общественной дипломатии является организационная, сплачивающая два или несколько государств не только с целью объединения в сфере взаимных интересов, но и для профилактики международной безопасности, снятия политического напряжения на международной арене.

Общественная дипломатия относится к «мягкой силе» воздействия государства на своих граждан и государств, её коллег, но в отличие от более радикальных, обычных силовых методов, она реализуется, достигает поставленных целей, не прибегая к давлению и агрессии, посредством создания или поиска, налаживания и развития контакта с объектом её воздействия [3].

Не менее важной функцией выступает формирование положительного образа истории и традиций конкретного государства, которая ориентирована на развитие в мировоззрении других наций почета и уважения к своим внешнеполитическим соратникам и к своим соотечественникам.

Средство осуществления общественной дипломатии – проекты и тематические форумы, объединяющие представителей нескольких стран с целью развития совместных принципов межкультурного взаимодействия, воспоминания исторических фактов с совместным участием, а также обсуждения идей по реализации мероприятий, и институтов по их развитию в других странах и привлечению участников в лице их жителей.

«Публичная дипломатия» – это деятельность или процесс, при котором представители власти, частные объединения или какие-либо другие руководящие структуры, склоняют народ какого-либо государства к своей внешнеполитической позиции. Подобного мнения придерживается известный теоретик Эдвард Гуллион [4].

Известный исследователь современной теории дипломатии М. М. Лебедева предоставляет 4 уровня публичной дипломатии, соответствующие

степени развития противоречий, с учётом специфики объектов и субъектов, отрицательного или позитивного прогноза развития событий, с ориентацией на достижение транспарентности отношений. Так, степень PR внутренней политики и транснациональная модель дипломатии – относятся к позитивному построению отношений, когда же речь заходит о зарождении разногласий, - на смену тактики переговоров приходит тип холодной войны, феодальная ступень развития отношений [5].

Общественная дипломатия относится к мягкой силе воздействия государства на своих граждан и государств, её коллег, но в отличие от более радикальных, обычных силовых методов, она реализуется, достигает поставленных целей, не прибегая к давлению и агрессии, посредством создания или поиска, налаживания и развития контакта с объектом её воздействия.

Форум города-побратимы – проект мероприятий по развитию отношений между несколькими странами, которые способны утвердить многолетнее партнёрство и реализовать ресурсы и наработки своей страны, показать себя как перспективного, выгодного соратника на мировой арене, выгодно репрезентовать свои внешнеполитические воззрения.

История данного способа международного легитимизма началась не после окончания Великой Отечественной Войны, когда два, из числа наиболее пострадавших от разрушительной фашистской агрессии иностранных города приняли решение о гражданском содействии, межнациональном мире и сотрудничестве, а гораздо раньше. Одной из форм развития союза городов Волгограда и Ковентри, является ассоциация женщин, пропагандирующих защиту права и свобод мягкого населения. Женщины Ковентри занимаются разработкой проектов по оказанию помощи женщинам Сталинграда, их семьям, для возможности реализации их личности, уравниванию их прав относительно мужчин – роста авторитета движения женщин как в России, в Великобритании, так и по всему миру [6].

В период немецких бомбардировок, Сталинград и Ковентри полные смелости и стойкости женщины, потерпевших убытки городов отстаивали честь своего города и защищали права его граждан и, в частности, своих семей собирая различные агитации и поддерживая промышленные предприятия своего региона. Хотелось бы отметить, что именно промышленная отрасль – центральная линия по расширению связей Сталинграда и Ковентри, в которых Сталинградские заводы служат преобладающим поставщиком. Сердечное послание политическому союзнику было подготовлено в форме призыва к действию ещё до начала боевых действий. В первую очередь, оно предназначалось самим женщинам, а также, русским солдатам, - не только Сталинграда, но и всего Советского Союза, что являлось важной точкой в налаживании внешнеполитического контакта, компенсационным фактором в надвигающейся конфронтации, мобилизующим звеном в создании дипломатического корпуса.

С целью развития стратегии сотрудничества будущих городов-союзников 2 ноября 1941г. был образован комитет англо-советского единства представителями совета города Ковентри Сиднеем Стрингером и Джорджем Ходкинсоном. В ряды членов нового ведомства вступили покровитель центральной епархии и руководитель Барклаевского банка. Позднее страны-партнеры организовали цикл мероприятий, посвящённых укреплению дружбы Великобритании и России: оркестр Малька Саржанта сопровождал демонстрацию, способствующую единению двух народов. В число таких мероприятий в муниципальных образовательных учебных заведениях были собраны фонды помощи и проведены трансляции фильмов советской тематики [7].

Многие исследователи поднимали полемику о проблеме теоретической правильности использования терминов советский и русский. Ещё один, немало значимый представитель власти британского региона Роберт определил лаконичность значения понятия «русский», в то время как термин «советский» обнаружил приверженным к власти.

В мае 1943 г. Сталинградские самоотверженные леди на 285 партийных собраниях сконструировали модель письма-обращения в Ковентри как ответ на их поддержку и проявленное внимание к их женским чувствам. В тексте письма, 36000 последовали примеру и запечатлели, сохранённые в альбом единоличные рукописи – знак политического признания был импортирован международным внешнеполитическим сёстрам лишь по истечению 8 месяцев.

В честь этого события, на центральной площади города, Ковентрийцы (Великобритания) подняли скатерть с лицами 830 женщин, в том числе Миссис Ковентри Эмили Смит и провели акцию демонстрирующую уважение к героям Сталинграда. Полотно содержало в себе символ - надпись «Лучше маленькая помощь, чем большое сожаление», которая была предназначена для поддержки жертв фашизма в военном Сталинграде, с маркировкой собственных инициалов были отправлены в город уполномоченными структурами.

В активизирующей речи было изложено: «из региона, в клочья растерзанного международным тираном, направлены частички наших сердец – региону, натерпевшемуся страданий больше нашего» [6]. Данный лозунг был перенесён на прокламации, отправленные в неисчисляемых экземплярах Сталинграду и всему Советскому Союзу. И этот жест был воспринят как знак солидарности британцев со стойкостью и мужеством жителей Сталинграда. Женщины Сталинграда в лице военнослужащих восторженно встретили иностранную инициативу и распространили идею международного межгородского партнёра по организациям и предприятиям города. 6 тысяч мотивирующих посланий были собраны в книгу с изображением государственных символов и отличительных знаков Ковентри.

Не менее значимым символом по налаживанию связей двух городов Великобритании и России является исторический меч, снятый с башни главной церкви Ковентрийской епархии 9 ноября 1943 г. и

транспортированной в качестве подарка Черчиллем Сталину, как главному представительному лицу РФ на Конференции на Тегеранской конференции. Таким образом, событие 28 ноября - 1 декабря 43 г. привнесло в жизнь Сталинградцев новую инспирацию, запечатлённую на мече: «Стойким жителям Сталинграда, в подарок от короля Англии Георга VI и его народа как признак уважения» [7].

В 1944 г. представительный орган народных депутатов Ковентри Чарльз Баррат открыл международную коммуникацию, воплотив идеи планируемого будущего сотрудничества со Сталинградом в своих многочисленных письмах, адресованных как главе и правительству города, так и его населению. Под одной из целей, политический лидер подразумевал, осуществление ряда установочных встреч представителей власти двух регионов: обмен информационными базой данных, всевозможной национальной архивной литературой. Подобный жест стал рычагом к циклу подтверждения нормативным путём новой дипломатической лиги.

Следующим шагом на пути к гражданскому сплочению и взаимопониманию было образование документального квитиования политического альянса в 1955 г. – контрастирование соглашения о доверительных отношениях Ковентри – Волгограда.

На Парижском конгрессе Всероссийская Федерация Побратимских Городов было принято решение документально отмечать с 1963 г. 28 апреля–Международным Днём Породнённых Городов. С 1964 г. Ассоциация по связям советских и зарубежных городов включила в члены своей коалиции спектр городов, придерживающихся похожих принципов во внешнеполитических взглядах и внутригосударственных, общественных установках. «Совет Советских Обществ Дружбы» признал новоиспечённую лигу, ВФПГ оказала подобное одобрения новой коалиции международного товарищества.

(ВФПГ) была создана в 1957 г. Инициатива и концепция деятельности была одобрена представителями государств-союзников 26 апреля этого же года в Экс-ле-Бен.

В 1948 г. героическая область была обращена в почитание её жителей и населения взаимодействующих стран мира с уполномоченными структурами этого региона как «города – посланца мира».

Современное становление и очередной шаг к развитию брато-партнёрского общения были применены на практике в процессе проекта, вводящего в обсуждения тем 75-летия освобождения военного Сталинграда.

На конференционном обсуждении объективизированных задач, поставленных по заключению предыдущей встречи, а также планирования дальнейшего сотрудничества, долгожданный спикер член администрации Ковентрийского региона Джон Маттон поприветствовал Волгоградцев фирменными ободряющими установками и заключил свою речь мотивационным тезисом, что народ Ковентри душой следует за Волгоградом, как сейчас в дни памяти, так и в дни Сталинградских страданий. «Эта встреча – одна из самых важных для меня, как доказательства первого партнёрства по становлению проекта города-побратимы», сказал Маттон.

Генеральная Ассамблея – проводящийся раз в два года саммит городов, представителей общественной дипломатии действует Главенствующим органом ВФПГ.

Всемирная Хартия регионов ВФПГ и стратегия «public diplomacy» годов-побратимов ведёт политику федерации, в лице их основных принципов, целей и задач.

Число городов, установивших коллегиальные связи с Волгоградом на международной арене с течением времени пополняет ряды федеральной организации побратимов. Годовые стремления укрепить коллегиальный арсенал международной обороны составил к 2019 году 45 городов единомышленников: Ковентри (Великобритания), Кеми (Финляндия),

Дижон (Франция), Оттава (Чехия), Льеж (Бельгия), Турин (Италия), Порт-саида (Египет), Чинаи (Индия), Хиросима (Япония), Кельн (Германия), Хемниц (Германия), Кливленд (США), Торонто (Канада), Чэнду (Китай), Цзилинь (Китай), Ереван (Армения), Крушевац (Сербия), Русе (Болгария), Тирасполь (Молдавия), Измир (Турция), Плоньск (Польша), Сандански (Болгария), Орландо (США), Олевано-Романо (Италия), Севастополь (Россия) и др. [8].

На сегодняшний день Волгоград славится многосторонними гражданско-дипломатическими проектами, дающими результат плодотворной деятельности организациям мирового уровня, что по праву может позволить нам возвести его в ранг ведущего региона общественной дипломатии в России. «Союз Российских городов», «Мэры за мир», «Объединённые города и местные власти», «Ассоциация городов-посланцев мира» - международные проекты организованные Волгоградом, способствующие становлению данного статуса [9].

Вопрос об официальном присвоении Волгограду подобного титула был поднят в 2015 г. уполномоченными лицами по вопросам внешней политики, по завершению делегации в город-герой, Сергеем Лавровым и Вальтером Штайнмайером. Диспут продолжался вплоть до 2017 г. и в мае, на публичной встрече департамента по проведению дня памяти 75-ти лет ВОВ, состоящего из членов и руководителей ведомственных структур субъектов РФ, - «Победа» был разрешён. Предыдущая дискуссия была переведена в нормативное утверждение: приоритетные права о ведении аспектов общественной дипломатии РФ были закреплены за федеральными структурами Волгоградского региона.

Стратегия ассоциации городов-побратимов на сегодняшний день объединила немалое количество наций, народов и их политических лидеров, а также гражданские организации и иные субъекты, представляющие внутреннюю политику государства и таким образом, влияющие на процесс становления внешнеполитического лидерства. Города, установившие

давние исторические связи, нашедшие точки для совместного сотрудничества в рамках международного форума, сейчас находятся на стадии разработки программ внутренней политической гармонизации и внешнеполитической безопасности. Кроме того, данное сотрудничество происходит за счёт продвижения деятельности международных экономических, социальных, культурных организаций, спортивных и иных объединений, которые провоцируют рост конкурентоспособности двух или нескольких государств на мировой арене.

Инструментом по осуществлению, актуализующейся программы общественной дипломатии иностранных регионов, в том числе и субъектов РФ, должны служить в первую очередь молодёжные организации, группы, способные повлиять на регуляцию будущих отношений мировых держав.

Литература

1. Никольсон Г. Дипломатия (рус.) (Перевод с английского под редакцией и с предисловием А. А. ТРОЯНОВСКОГО). М: О Г И З. ГОСУДАРСТВЕННОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЛИТЕРАТУРЫ, 1941. Проверено 29 мая 2013. Архивировано из первоисточника 30 мая 2013.
2. Най Дж. «Мягкая» сила и американо-европейские отношения // Свободная мысль-XXI, 2004. № 10. С. 33-41.
3. Кеохейн Р. Международные отношения: вчера и сегодня // Политическая наука: новые направления / Под ред. Р.И. Гудина, Х.-Д. Клингеманна. М.:Вече, 1999.
4. Cultural Diplomacy The Linchpin of Public Diplomacy [Электронный ресурс]. [URL:http://www.freemediaonline.org](http://www.freemediaonline.org) (дата обращения: 01.01.2020).
5. Публичная дипломатия: Теория и практика: Научное издание // Под ред. М. М. Лебедевой. — М.: Издательство «Аспект Пресс», 2017. — 272 с.

Делопроизводственная документация:

6. Обращение Сталинграда и Ковентри в подкомитет Комиссии. [Электронный ресурс]. URL: <https://rus.rusemb.org.uk/> (дата обращения: 01.01.2020).

Электронные ресурсы:

7. ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ПОРТАЛ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ [Электронный ресурс]. URL: <https://www.investvlg.ru> (дата обращения: 05.02.2020).

8. Международная ассоциация "Породненные города" (МАПГ) [Электронный ресурс]. URL: <http://goroda-pobratimyy.ru/porodnennyye-goroda> (дата обращения: 05.01.2020).

Общие ресурсы по лингвистике и филологии: сайт Игоря Гаршина. [Электронный ресурс]. URL: <http://katori.pochta.ru/linguistics/portals.html> (дата обращения: 05.10.2008).

Шуголей С.А.

студент магистратуры

3 курс, факультет «Экономики и Менеджмента»

Уральский институт управления – филиал (РАНХиГС)

Россия, г. Екатеринбург

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ РЫНКА ХОККЕЙНОГО ИНВЕНТАРЯ В РОССИИ

Аннотация: Статья посвящена перспективам развития рынка хоккейного инвентаря в России. Проведена характеристика рынка хоккейного инвентаря, а также описаны требования, которые предъявляет данный рынок. Рассмотрены основные потребители рынка. Обозначена укрупненная структура рынка в стоимостном выражении.

Ключевые слова: перспективы развития, хоккейный инвентарь, рынок

Annotation: The article is devoted to the prospects for the development of the hockey equipment market in Russia. The characteristics of the hockey equipment market are carried out, as well as the requirements that this market imposes are described. The main consumers of the market are considered. The enlarged structure of the market in terms of value is indicated.

Key words: development prospects, hockey equipment, market

Хоккей является одним из основных национальных видов спорта в России. Имена таких известных хоккеистов как: Александр Овечкин, Евгений Малкин, Павел Дацюк – знает каждый ребенок. Многие родители мечтают отдать своего ребенка в хоккейную школу надеясь на то, что он станет звездой хоккея.

«Хоккей отличается от других игровых видов тем, что для него необходим значительный набор экипировки. Количество всех элементов в экипировке, сложность и относительно недолгий срок службы (актуально для

клюшек) обуславливают высокую стоимость хоккея относительно других видов спорта» [1].

«Хоккей традиционно считается одним из самых дорогих видов спорта с точки зрения затрат на экипировку. Если футболистам нужны только гетры, бутсы, белье и форма с мячом, то у хоккеистов набор защитной экипировки гораздо больше как по количеству элементов, так и по их сложности. Не стоит забывать и про срок службы – современные композитные клюшки профессионального уровня ломаются, как спички» [2].

Спрос на хоккейный инвентарь можно отследить через анализ интернет запросов в поисковой системе «Яндекс» [3]. Статистика интернет запросов потенциальных покупателей хоккейной формы в России представлена на рисунке 1.

На основании данной статистики можно увидеть, что за один календарный месяц (с 01.12.2021 по 31.12.2021 гг.) в России в адресной строке поисковой системе «Яндекс» по фразе «хоккейная форма» было совершено 37 769 тысяч запросов.



Рисунок 1. Статистика интернет-запросов за период 01.12.2021-31.12.2021 гг., России, тысяч запросов.

Структуры рынка хоккейного инвентаря представляет собой набор определенной продукции, которая в основном входит в «базовый набор» для любого хоккеиста: клюшка, коньки, защитная экипировка, сумка и дополнительные аксессуары.

В 2019 году маркетинговым агентством «ГидМаркет» было проведено исследование, на его основании представлена диаграмма в которой обозначена структура рынка хоккейного инвентаря в стоимостном выражении [4]. Рассмотреть диаграмму можно на рисунке 2.

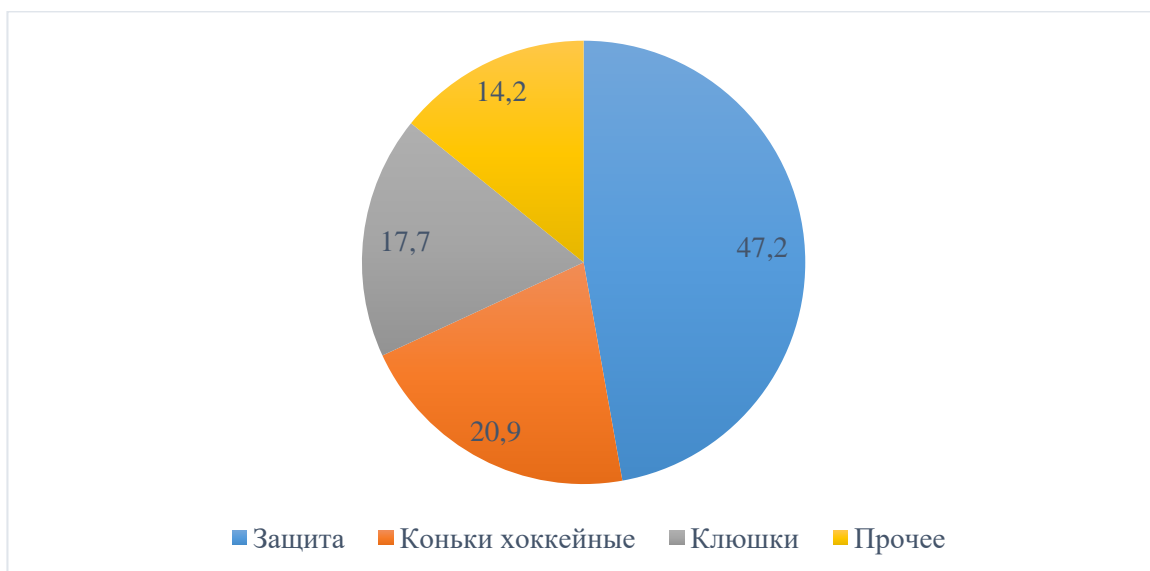


Рисунок 2. Укрупненная структуры рынка в стоимостном выражении, 2019 г., %

На основании данного рисунка, маркетинговым агентством «ГидМаркет» было отмечено следующее: «...наибольшая доля на рынке хоккейной экипировки в стоимостном выражении приходится на хоккейные коньки – 22,5%, связано с тем, что средняя цена на коньки выше, чем на остальные виды хоккейной экипировки. Далее следуют клюшки с долей 20,6%. Третье место занимает защита (нагрудник, щитки, налокотник) – 20,8% объема рынка хоккейной экипировки» [5].

Так же агентством было замечено: «Если объединить элементы хоккейной экипировки в более крупные сегменты, то можно увидеть, что полный комплект хоккейной защиты (включая нагрудники, щитки, налокотники, шорты, перчатки, шлем) занимает 47,2% рынка» [6].

На российском рынке хоккейного инвентаря важным фактором в выборе хоккейного бренда является популярность этого бренда среди звезд хоккея. Многие игроки Национальной хоккейной лиги (НХЛ) являются

представителями и рекламными лицами фирм, выпускающих хоккейную экипировку.

Проведя анализ списка брендов, которые представлены в НХЛ, была оформлена таблица 1 в которой обозначены востребованные бренды хоккейной экипировки.

Таблица 1

Крупнейшие и самые востребованные бренды хоккейной экипировки

| Бренд | Продукция |
|--------------|--|
| BAUER | Клюшки, коньки, защитная экипировка, сумки, экипировка вратаря |
| CCM | Клюшки, коньки, защитная экипировка, сумки, экипировка вратаря |
| GRAF | Клюшки, коньки, защитная экипировка |
| WARRIOR | Клюшки, защитная экипировка, сумки, экипировка вратаря |

Сейчас в отдельных сегментах рынок практически полностью монополизирован крупными компаниями, которые представлены в различных городах посредством официальных дистрибьюторов.

Проведем описание потребителя хоккейной продукции в России.

В первую очередь потребителями являются начинающие хоккеисты, хоккеисты-любители, продвинутые хоккеисты (бывшие профессиональные игроки), а так профессиональные игроки. Их требование при выборе того или иного магазина базируются на следующих принципах, указанных в таблице 2.

Таблица 2

Потребители хоккейной продукции в России

| | |
|--|---|
| 1. Начинающие хоккеисты | <ul style="list-style-type: none"> -низкая цена; -среднее качество; -наличие дополнительных услуг (заточка, термоформирование коньков и т.д); -наличие хороших отзывов о магазине; -наличие бонусной системы; -наличие покупок в данном магазине у других членов команды. |
| Характеристика: Пол: мужской Возраст: от 5 до 13 лет Семейное положение: не женат Доход семьи: от 50 000 руб Интересы и предпочтения: хоккей как вид спорта | |
| 2. Хоккеисты-любители | <ul style="list-style-type: none"> -средняя цена; -среднее/высокое качество; |
| Характеристика: Пол: мужской | |

| | |
|--|---|
| Возраст: от 25 до 60 лет Семейное положение: женат Доход: от 70 000 руб. Интересы и предпочтения: хоккей как хобби | -наличие дополнительных услуг (заточка, термоформирование коньков и т.д); -наличие лимитированных коллекций; -наличие бонусной системы; -удобное местоположение. |
| 3. Продвинутые хоккеисты | |
| Характеристика: Пол: мужской Возраст: от 18 до 45 лет Семейное положение: женат Доход: от 140 000 руб. Интересы и предпочтения: хоккей как вид спорта | -средняя / высокая цена; -высокое качество; -известные бренды; -наличие лимитированных коллекций; -наличие дополнительных услуг (заточка, термоформирование коньков и т.д); -наличие бонусной системы; -удобное местоположение. |
| 4. Профессиональные хоккеисты | |
| Характеристика: Пол: мужской Возраст: от 18 до 40 лет Семейное положение: женат Доход: от 200 000 руб. Интересы и предпочтения: хоккей как профессия | -экипировка предоставляется по условиям контракта хоккейным клубом за который выступает игрок. |

Таким образом любой магазин спортивного инвентаря, который хочет иметь преимущество перед конкурентами, должен отвечать принципам и желаниям всех потребителей будь то начинающий игрок, хоккеист-любитель или продвинутые хоккеисты.

На рынке хоккейной экипировке распространена покупка инвентаря в крупных сетевых магазинах, например, в таких как: «Спортмастер», «Триал-Спорт» и «Декатлон». Они так же являются официальными дистрибьюторами известных марок, однако не во всех магазинах они представлены, например, в такой компании как «Декатлон» присутствуют совсем малоизвестные и недорогие марки.

Как правило такие магазины пользуются популярностью у потребителей из товарной группы «начинающие юниоры». Родители начинающих хоккеистов исходят из соображений купить там, где дешевле не всегда обращают внимание на актуальность коллекции, а также ее качество. Однако продвинутые хоккеисты, а тем более профессионалы знают, что в таких магазинах фокус внимания не направлен на большой ассортимент, а

также лимитированные коллекции, которые стоят на порядок выше аналогичного товара, а лишь представляют базовый и недорогой инвентарь.

Конкурентная среда рынка продажи хоккейной экипировки требует соблюдать определенный уровень, которого уже достигли крупные сетевые магазины, но к которому стремятся «новые игроки».

На сегодняшний день конкурентная среда рынка хоккейной экипировки предъявляет следующие требования, в которых магазин:

- является официальным дистрибьютором известных марок (BAUER, CCM, GRAF, WARRIOR);
- имеет офлайн торговые точки (недалеко от центра города или ледовых арен, где занимаются хоккейные школы);
- имеет свой сайт (с подробным описанием товара и его характеристикой; сам сайт работает без сбоев, является удобным и понятным для клиента);
- имеет свой интернет магазин (обязательно указаны все контактные и регистрационные данные продавца);
- осуществляет доставку инвентаря по городу и России;
- предоставляет дополнительные услуги клиентам (термоформирование коньков, заточка коньков и др.);
- имеет различные социальные сети для связи (на сообщения с вопросами о товаре отвечают в короткий срок; менеджеры магазина заинтересованы в работе, вежливы и открыты к диалогу);
- предоставляет возможность покупателю оставить обратную связь/отзыв (как о товаре, так и о магазине в целом);
- имеет различные способы оплаты.

С учетом сложившейся эпидемиологической ситуации в стране с начала 2020 года необходимо так же затронуть тему перспектив развития продажи хоккейного инвентаря в России в данный период.

Пандемия, связанная с коронавирусной инфекцией (COVID-19) внесла свои коррективы в привычную жизнь многих граждан не только нашей страны, но и мира в целом.

Коронавирусная инфекция (COVID-19) – это потенциально тяжелая острая респираторная инфекция, вызываемая коронавирусом SARS-CoV-2 (2019-nCoV) [7].

Ограничительные меры, наложенные для не усугубления ситуации, привели к определённым изменениям в привычной жизни граждан, включая спорт и любую физическую активность.

В пакет мер по поддержке от государства бизнеса в сфере розничной торговли, пострадавшей от коронавируса и ограничительных мер были [8]:

- финансовая поддержка (льготные кредиты; государственные микро займы; государственные займы на выплату зарплат; государственные займы на возобновление деятельности; отсрочки по кредитам и др.)
- налоги (снижена общая ставка страховых взносов (до 15%); снижение ставки налога по УСН и др);
- приостановлены проверки бизнесов (за исключением проверок основаниями, которых являются причинение вреда или угроза причинения, а также ряда иных проверок; увеличение срока уплаты ряда административных штрафов);
- отсрочка и снижение размера арендных платежей;
- продление действия лицензий.

Перспективы развития рынка хоккейной продукции в России являются благоприятными. Ежегодный мониторинг и анализ данных числа, занимающихся хоккеем в России доказывает неослабевающий и все увеличивающийся интерес к занятиям данным видом спорта у россиян.

Со стороны государства существуют различные концепции и программы, которые направлены на развитие хоккейного направления, а значит благоприятно скажутся на рынке продаж хоккейного инвентаря.

На основании вышесказанного можно сделать вывод, что у рынка продажи хоккейного инвентаря хорошие перспективы развития.

На основании указанной в работе статистики подтвердился высокий спрос на хоккейную амуницию, который так же подтверждает мониторинг и анализ данных числа, занимающихся хоккеем в России.

Характеристика потребителя хоккейного инвентаря показала, что любой магазин, который хочет иметь преимущество перед конкурентами, должен отвечать принципам и желаниям всех его потребителей.

С учетом описанных выше характеристик рынка спортивного инвентаря были сформулированы требования, предъявляемые конкурентной средой для «новых игроков», которые так же могут помочь продвижению магазина.

Использованные источники:

1. Структура рынка хоккейной экипировки. РБК магазин исследований [Электронный ресурс]. URL: <https://marketing.rbc.ru/articles/11550/>
2. Рынок хоккейной экипировки превращается в монополию [Электронный ресурс]. URL: <https://www.sports.ru/tribuna/blogs/blog31/888989.html>.
3. Подбор слов Яндекса [Электронный ресурс]. URL: <https://wordstat.yandex.ru/>
4. Структура рынка хоккейной экипировки [Электронный ресурс]. URL: <https://marketing.rbc.ru/articles/11550/>.
5. Структура рынка хоккейной экипировки [Электронный ресурс]. URL: <https://marketing.rbc.ru/articles/11550/>.
6. Структура рынка хоккейной экипировки [Электронный ресурс]. URL: <https://marketing.rbc.ru/articles/11550/>.
7. COVID-19 [Электронный ресурс]. URL: <https://ru.m.wikipedia.org/wiki/COVID-19>.
8. Меры поддержки бизнеса в сфере розничной торговли [Электронный ресурс]. URL: <https://fond-msp.ru/podderzhka-torgovlya>

*Филиппов Александр Владимирович,
Студент 2 курса магистратуры
Высшей школы государственного аудита (факультет)
МГУ им. М.В. Ломоносова
Россия, г. Москва*

**ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОЙ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ОРГАНОВ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
КОНТРОЛЬ В КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМОЙ В СФЕРЕ ЗАКУПОК
ТОВАРОВ, РАБОТ И УСЛУГ**

***Аннотация:** Эффективность контрактной системы в стране напрямую зависит от уровня развития и качества государственного контроля за закупками. Статья посвящена существующим проблемам современной системы государственных органов, осуществляющих государственный контроль в контрактной системе. Был выявлен ряд существенных проблем в ее устройстве и функционировании и предложены способы их решения, которые позволят устранить недостатки.*

***Ключевые слова:** финансовое право, государственный финансовый контроль, контрактная система, государственные закупки, государственные органы, органы финансового контроля.*

***Annotation:** The effectiveness of the public procurement system in the country directly depends on the level of development and quality of state control over procurement. The article is devoted to the existing problems of the modern system of state bodies exercising state control in the contract system. A number of significant problems in its design and functioning have been identified and ways of solving them have been proposed that will eliminate the shortcomings.*

Key words: financial law, state financial control, contract system, public procurement, state bodies, financial control bodies.

Существующая на сегодняшний день система государственных органов, осуществляющих государственный контроль в контрактной системой в сфере закупок, установлена в гл. 4 и 5.

Обзор, по моему мнению, логичнее будет начать с изучения федеральных органов контроля. В первую очередь рассмотрим деятельность Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации, которая является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля (надзора) в сфере государственного оборонного заказа (с 1 января 2015 года) и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, согласно ст. 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 г. N 728 "Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации".

В настоящее время Федеральная антимонопольная служба Российской Федерации и её территориальные управления осуществляют контроль совместно с 84 территориальными подразделениями в сфере закупок⁶.

Из ст. 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ выходит, что Федеральная антимонопольная служба Российской Федерации осуществляет все виды контроля, если они не обозначены в качестве исключений в ч. 5, 8 и 10 данной статьи закона.

⁶ Приказ Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 23 июля 2015 года № 649/15 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы» // <http://www.pravo.gov.ru>

По сути Федеральная антимонопольная служба Российской Федерации наделена следующими полномочиями: она проводит сбор информации о подконтрольных субъектах (а именно: заказчиках, контрактных управляющих, операторов Электронных торговых площадок, уполномоченных органах и т.д.); проводит плановые и внеплановые проверки в отношении указанных лиц; в случае возникновения правонарушений, возбуждает и рассматривает административные дела; оформляет предписания и предупреждения при выявлении правонарушений; участвует в судебных заседаниях; представляет предложения по совершенствованию законодательства в сфере государственных закупок.

При этом антимонопольный орган осуществляет контроль на всех стадиях контрактной системы, но в особенности – за процедурами осуществления закупок.

Одна из основных проблем существующей системы государственного контроля в сфере закупок заключается в том, что ст. 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ по сути дублирует полномочия Федеральной антимонопольной службы с другим органом контроля: органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Ряд исследователей, например А.А. Галкин, утверждают, что законодателем была создана система, отличающаяся иерархичностью и «обеспечено единство правоприменительной практики и методологии реализации контрольных полномочий Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации и контрольных органов в сфере закупок субъектов Российской Федерации⁷.

⁷ Черногринов В. Г. Проблемы правовой защиты субъектов контроля при проведении внеплановых проверок в сфере закупок // Государственные и муниципальные закупки–2015. Сборник докладов X Всероссийской практической конференции-семинара.–М.: ИД «Юриспруденция. – 2016. – С. 487-494.

Я же вынужден не согласиться с данным тезисом. Дело в том, что вышеупомянутым федеральным законом не были разграничены сферы проведения контроля данными государственными органами. Установлено лишь то, что указанные органы осуществляют контроль в пределах своих полномочий.

В зависимости от субъектов контроля, компетенция органов контроля разграничена следующим образом: в компетенцию Федеральной антимонопольной службы входит проверка абсолютно всех субъектов контроля, в компетенцию органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации – проведение проверок в отношении заказчиков, которые проводят закупки товаров, работ и услуг за счёт средств бюджета соответствующего региона России. Другого разграничения на данный момент в отечественном законодательстве не существует.

Таким образом, мы видим, что на данный момент наблюдается дублирование полномочий указанных органов государственного контроля за контрактной системой в сфере закупок. Законодатель попытался урегулировать проблему с помощью закрепления правила, согласно которому решения органов контроля федерального уровня в случае возникновения противоречий в результатах проверок имеют приоритет над решениями региональных органов. Но, по моему мнению, гораздо логичнее и эффективнее разрешит данную проблему более чёткое разграничение в законодательстве компетенции соответствующих органов. Это сильно упростит работу сотрудникам контрольных органов, ведь они будут отчётливее представлять свой объект контроля, не опасаясь, что могут «зайти не на свою территорию». При этом было бы разумно закрепить возможность повторной проверки федеральным органом власти в случае возникновения серьёзных подозрений в наличии ошибок и нарушений, допущенных региональными органами. Такой механизм позволит одновременно повысить самостоятельность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и при этом потенциально повысит их ответственность, а в следствии - и качество.

Существует и другая серьёзная проблема в контрольной деятельности федерального антимонопольного органа на сегодняшний день, которая вытекает из отсутствия надлежащего правового регулирования внеплановых проверок, о которой я писал в предыдущем параграфе. На сегодняшний день существует ряд недостатков процедуре защиты своих прав субъектов контроля.

В соответствии с п.3.23-3.37 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации при осуществлении государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, рассмотрение жалобы и внеплановая проверка проводится Комиссией контрольного органа в течение одного заседания⁸. Даже если предположить, что субъект контроля готов будет способен возразить на доводы, содержащиеся в жалобе участника закупки, то представляется трудным предоставить ответы на вопросы Комиссии по внеплановой проверке. Это обусловлено тем обстоятельством, что они как правило требуют от лица дополнительного времени на формирование своей обоснованной позиции, однако не всегда это предоставляется возможным осуществить в пятидневного срок, который отводится для рассмотрения жалобы.

Если же внеплановая проверка проводится по основаниям, предусмотренным ч.15 ст. 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ, то субъект контроля по сути вообще не обладает никакими правомочиями по защите своих прав, поскольку в действующем законодательстве отсутствует какой-либо

⁸ Приказ Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 19 ноября 2014 года No 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия(бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, её членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // <http://www.pravo.gov.ru>

регламентированный порядок проведения внеплановых проверок по указанным основаниям.

Отсутствие у субъектов контроля правовой защиты грозит такими негативными последствиями, как развитие недобросовестной конкуренции, снижение эффективности закупок и увеличение количества коррупционных проявлений. В этой связи мне представляется разумным воплотить в жизнь идеи, предложенные В.Г. Черногризовым. Он предлагает ввести институт досудебного обжалования субъектов контроля в вышестоящий по уровню орган контроля в сфере закупок, что позволит избежать длительного судебного разбирательства, при этом сократив сроки на судебное обжалование решения органа контроля в сфере закупок стрех до одного месяца. Также стоит предусмотреть возможность приостановления срока исполнения предписания на время рассмотрения жалобы в случае обжалования решения (предписания) органа контроля⁹.

Я считаю, что данные меры позволят создать дополнительные механизмы правовой защиты. Это же в свою очередь положительно отразится на развитии государственного контроля за контрактной системой в сфере закупок и повысит её эффективность.

Помимо указанных органов, государственный контроль в сфере государственных закупок осуществляют федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, финансовые органы субъектов Российской Федерации, органы управления государственными внебюджетными фондами. Данная группа органов мною была выделена на основе их общих полномочий¹⁰.

⁹ Черногринов В. Г. Проблемы правовой защиты субъектов контроля при проведении внеплановых проверок в сфере закупок // Государственные и муниципальные закупки—2015. Сборник докладов X Всероссийской практической конференции-семинара.—М.: ИД «Юриспруденция. — 2016. — С. 487-494.

¹⁰ ч. 5 ст. 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ

В первом случае данным органом является Федеральное казначейство Российской Федерации, которое действует через свои территориальные органы, подведомственные федеральные казенные учреждения во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, Центральным банком Российской Федерации.

Заместителем руководителя Федерального казначейства Российской Федерации С.Е. Прокофьевым отмечается, что «в целях поддержания информации, находящейся в вышеуказанных базах данных, в актуальном и достоверном состоянии на постоянной основе реализуются следующие виды контрольных мероприятий:

выявление актуальных сведений о контрактах, включенных ликвидированными (реорганизованными) организациями–государственными заказчиками;

выявление сведений о контрактах, по которым своевременно не внесены изменения, в том числе в части актуализации кодов бюджетной классификации;

выявление сведений о контрактах, заключенных за счет субсидий на выполнение государственного задания, но внесенных в реестры с указанием средств федерального бюджета в качестве источника финансирования»¹¹.

С начала 2017 года Федеральное казначейство контролирует следующих перечень субъектов: государственных заказчиков, закупающих за счет средств федерального бюджета, федеральные бюджетные учреждения, а также федеральные автономные учреждения и федеральные государственные унитарные предприятия, осуществляющие закупки за счет средств субсидий, предоставленных им из федерального бюджета на осуществление капитальных вложений в объекты федеральной собственности или

¹¹ Прокофьев С.Е. Контрольные мероприятия в сфере закупок, осуществляемые федеральным казначейством. Государственные и муниципальные закупки–2015. Сборник докладов X Всероссийской практической конференции-семинара. –М.: ИД «Юриспруденция», 2016. с.131.

приобретение объектов недвижимого имущества в федеральную собственность.

Финансовые органы субъектов Российской Федерации контролируют аналогичные денежные потоки, но на уровне соответствующего региона.

Органы управления государственными внебюджетными фондами осуществляют контроль в отношении государственных заказчиков, проводящих закупки от имени Российской Федерации и её субъектов за счет средств их бюджетов, а также подведомственных им государственных учреждений.

Отдельно стоит упомянуть об относительно новом механизме казначейского сопровождения, который появился в 2015 году. В первые два года данная система носила характер «пилотного проекта», активная её реализация началась с января 2017 года. При этом до сих пор не существует легального определения дефиниции казначейского сопровождения, что затрудняет её единообразное понимание.

По своей сути казначейское сопровождение представляет собой процедуру по открытию лицевого счета в территориальных управлениях Федерального казначейства Российской Федерации юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами (не являющимися участниками бюджетного процесса), в целях осуществления санкционирования операций по расходованию бюджетных средств, которые проводятся в установленном законодательством о контрактной системе порядке и условиях. Таким образом повышаются гарантии того, что бюджетные средства будут расходованы по целевому и адресному назначению. Процедура становится более открытой, так как у контролирующего органа всегда имеется полная и актуальная информация о статусе исполнения государственного контракта, о субподрядчиках. Вследствие этого и у самих исполнителей государственных контрактов повышается уровень финансовой дисциплины.

Несмотря на то, что механизм казначейского сопровождения показывает положительные результаты в плане обеспечения эффективности использования бюджетных средств¹², данный институт требует дальнейшего совершенствования. В частности, я считаю необходимым расширить область его действия на более широкий круг отношений. Подобные идеи давно обсуждаются в руководстве нашей страны, Министерство финансов Российской Федерации уже предлагало в 2018 году распространить казначейское сопровождение на все государственные контракты. Однако на тот момент законопроект не нашёл должной поддержки в связи с тем, что институт был новым, отсутствовала надлежащая методологическая база и ресурсы.

По моему мнению, на сегодняшний день уже существуют необходимые условия для данной реформы. Однако нововведение представляется целесообразным вводить поэтапно, например, сначала под казначейское сопровождение перевести государственные контракты с большим участием субподрядчиков, что позволит снизить риски участия фирм-однодневок, сократив потенциальное нецелевое использование бюджетных средств.

Другой категорией органов, осуществляющих государственных контроль в сфере закупок, являются органы внутреннего государственного финансового контроля, определенные в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Они осуществляют контроль на основании ч. 8 ст. 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Во многих субъектах Российской Федерации орган внутреннего финансового контроля создается как независимый орган в структуре управления, так как из-за различий объема и характера полномочий с финансовым органом

¹² В.А. Юдин Правовое регулирование казначейского сопровождения государственных контрактов // «Финансовое право» №7, 2018 г.

региональные власти отказываются совмещать данные полномочия в лице одного органа.

Однако следует отметить, что подобная ситуация наблюдается не во всех регионах России. В качестве примера можно привести Ханты-Мансийский автономный округ — Югра. В нём была создана Служба контроля, которая осуществляет функции по внутреннему государственному финансовому контролю в сфере бюджетных правоотношений и контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд¹³. Данный орган находится в подчинении у губернатора, что позволяет обеспечить определенную независимость в проведении контроля. Таким образом, полномочия по финансово-бюджетному контролю в сфере бюджетных правоотношений, государственному и процедурному контролю в сфере закупок, сосредоточены в одном органе исполнительной власти, что позволяет оптимизировать контрольные мероприятия и добиться более высоких показателей в их эффективности, так как подобное устройство позволяет проводить комплексные проверки, совмещающие фактически три проверяемых направления в одном контрольном мероприятии.

Тем не менее, необходимо признать, что на сегодняшний день в нашей стране отсутствует какое-либо единообразие практики организации системы финансового контроля в различных регионах России. Данное обстоятельство свидетельствует о том, что на данный момент нет какого-либо выработанного цельного плана, четкой логики развития законодательства, как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации в рассматриваемой нами сфере.

¹³ Постановление Правительства Ханты-Мансийского АО - Югры от 22 сентября 2012 г. N 356-п "О Службе контроля Ханты-Мансийского автономного округа - Югры" // <https://base.garant.ru>

Мониторинг в сфере государственных закупок осуществляет Министерство финансов Российской Федерации. Передача данного полномочия «под крыло» данного органа представляется целесообразным, ведь именно он осуществляет выработку политики и нормативно-правовое регулирование в сфере закупок¹⁴. Правила проведения мониторинга утверждены Постановлением от 03.11.2015 № 1193. Ст. 97 44-ФЗ указывает на то, что мониторинг закупок осуществляется в целях: оценки степени достижения целей государственных закупок, оценки их обоснованности, совершенствования законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок. Это позволяет определять, были ли реализованы мероприятия предусмотренные документами стратегического и программно-целевого планирования, исполнены ли международные обязательства нашей страны, выполнены ли полномочия федеральных и региональных органов власти. При этом Министерство финансов регулярно публикует отчёты в Единой информационной системе о результатах мониторинга.

К органам контроля в сфере закупок также относится Счётная палата Российской Федерации и контрольно-счётные органы субъектов Российской Федерации. При осуществлении аудита эффективности данные органы осуществляют проверку, анализ и оценку информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, результативности и эффективности расходов на закупки. При этом стоит отметить, что приоритетным вопросом деятельности является именно проверка и оценка эффективности. Аудит эффективности проводится на основе Методических рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации по проведению аудита в сфере закупок¹⁵. Аудит в контрактной системе охватывают все этапы

¹⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2017 года No 446 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»//СЗ РФ, 2017, No 17, Ст. 2569.

¹⁵ Методические рекомендации по проведению аудита в сфере закупок, утверждены Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 21 марта 2014 года N 15К (961)) // <http://www.ach.gov.ru/>

закупочной деятельности заказчиков и иных участников контрактной системы в отношении как планируемых к заключению, заключенных, так и исполненных контрактов, а также система ведомственного контроля в сфере закупок и контроля в сфере закупок, осуществляемого заказчиком.

По результатам контрольных мероприятий Счётной палаты Российской Федерации выявлено 2 261 нарушение законодательства в сфере закупок на общую сумму 293,7 млрд рублей. Контрольно-счётными органами субъектов Российской Федерации в аналогичном году было выявлено около 30 тысяч нарушений в сфере закупок на общую сумму около 29 млрд рублей. Наибольшее количество нарушений выявлено Контрольно-счётной палатой Краснодарского края (5979 нарушений), нарушений по суммовому показателю – Контрольно-счётной палатой Санкт-Петербурга (6085,89 млн рублей). Несмотря на внушительные показатели ежегодно остаётся большое количество не выявленных правонарушений¹⁶.

В этой связи остро встаёт вопрос о нехватке специалистов, как в области аудита, так и в области контроля в сфере закупок. Бывший председатель Контрольно-счётной палаты Рязанской области В.В. Ионов заявлял о необходимости создать учебные программы в высших учебных заведениях по специальности "государственные (муниципальные) закупки", которые бы позволяли формировать фундаментальные знания в области экономики, финансово-бюджетной сфере, юриспруденции применительно к сфере государственных (муниципальных) закупок¹⁷.

Таким образом, мы видим, что на сегодняшний день в России действует очень сложная по своей организации система государственного контроля за

¹⁶Отчёт о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг развития системы государственных и корпоративных закупок в Российской Федерации за 2018 год», утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 2 апреля 2019 года // <http://www.ach.gov.ru/>

¹⁷ В.В. Ионов «О проблемах правоприменения законодательства о контрактной системе в части аудита закупок (на примере Рязанской области)» // Всероссийская конференция контрольно-счётных органов «Реализация положений 44-ФЗ, регламентирующих проведение аудита в сфере закупок, анализ, практика применения», 2015 г. // <https://ksp.org.ru>

контрактной системой в сфере закупок. Её составляет широкий круг федеральных и региональных органов, что далеко не всегда положительно сказывается на качестве контроля, так как в настоящий момент наблюдаются проблемы в разграничении сфер их деятельности. Также мы видим, что в системе существует ряд существенных недостатков, без устранения которых невозможно эффективное осуществление контроля в сфере закупок.

Использованные источники:

- 1) Приказ Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 23 июля 2015 года № 649/15 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы» // <http://www.pravo.gov.ru>
- 2) Черногринов В. Г. Проблемы правовой защиты субъектов контроля при проведении внеплановых проверок в сфере закупок // Государственные и муниципальные закупки–2015. Сборник докладов X Всероссийской практической конференции-семинара.–М.: ИД «Юриспруденция. – 2016. – С. 487-494.
- 3) Приказ Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 19 ноября 2014 года № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия(бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, её членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // <http://www.pravo.gov.ru>
- 4) Черногринов В. Г. Проблемы правовой защиты субъектов контроля при проведении внеплановых проверок в сфере закупок // Государственные и муниципальные закупки–2015. Сборник докладов X Всероссийской практической конференции-семинара.–М.: ИД «Юриспруденция. – 2016. – С. 487-494.
- 5) Прокофьев С.Е. Контрольные мероприятия в сфере закупок, осуществляемые федеральным казначейством. Государственные и

муниципальные закупки–2015. Сборник докладов X Всероссийской практической конференции-семинара. –М.: ИД «Юриспруденция», 2016. с.131.

- 6) В.А. Юдин Правовое регулирование казначейского сопровождения государственных контрактов // «Финансовое право» №7, 2018 г.
- 7) Постановление Правительства Ханты-Мансийского АО - Югры от 22 сентября 2012 г. N 356-п "О Службе контроля Ханты-Мансийского автономного округа - Югры" // <https://base.garant.ru>
- 8) Постановление Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2017 года No 446 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»//СЗ РФ, 2017, No 17, Ст. 2569.
- 9) Методические рекомендации по проведению аудита в сфере закупок, утверждены Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 21 марта 2014 года N 15К (961)) // <http://www.ach.gov.ru/>
- 10) Отчёт о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг развития системы государственных и корпоративных закупок в Российской Федерации за 2018 год», утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 2 апреля 2019 года // <http://www.ach.gov.ru/>
- 11) В.В. Ионов «О проблемах правоприменения законодательства о контрактной системе в части аудита закупок (на примере Рязанской области)» // Всероссийская конференция контрольно-счетных органов «Реализация положений 44-ФЗ, регламентирующих проведение аудита в сфере закупок, анализ, практика применения», 2015 г. // <https://ksp.org.ru>

ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ ЛИЧНОСТИ В ОРГАНИЗАЦИИ

Аннотация

В статье рассмотрена важность «профессионального развития», которое включает в себя линию построения карьеры, направление профессионального выбора, наличие профессиональных достижений, стабильность рабочего места, а также удовлетворенность от достигнутых результатов труда. Представлен ряд советов для достижения наилучших результатов в профессиональном развитии.

Ключевые слова

Профессиональное развитие, формирование, личность, становление, карьера.

Abstract

The concept of "professional development" includes the line of career building, the direction of professional choice, the availability of professional achievements, the stability of the workplace, as well as satisfaction with the achieved results of work.

Keywords

Professional development, formation, personality, formation, career.

Стремление к профессиональному развитию – отличное качество для любого человека, который хочет быть востребованным специалистом и хорошо выполнять свои обязанности. Каких бы высот мы ни достигали, всегда есть области, в которых можно совершенствоваться, увеличивая свой багаж знаний. Профессиональное развитие личности важно для любого, кто уважает

свой труд и желает достигнуть большего. Это подходит каждому, кто относится серьёзно к своей рабочей деятельности.

Профессиональное развитие личности – это один из важных критериев оценки персонала. Качественное образование дает старт карьере, но ценен именно тот сотрудник, который постоянно стремится к совершенствованию своих способностей. Развиваться в своем деле можно не только в вертикальной, но и в горизонтальной плоскости, становясь незаменимым специалистом в своей области знаний. Такого специалиста можно с уверенностью назвать ресурсом компании.

В психологии нет однозначного определения понятия «развитие». Оно тесно связано с понятиями «становление» и «формирование», которые в отдельных науках, особенно в педагогике, используются как синонимы [2].

Профессиональное развитие и саморазвитие личности идут рука об руку. Повышая свою квалификацию, человек становится увереннее в себе и идет в ногу со временем, так как в процессе саморазвития приобретает новые знания и навыки, он начинает более оптимистично смотреть в будущее.

Нескончаемый процесс становления – характерная черта психологической организации личности и одно из обязательных условий ее способности к непрерывному безграничному развитию. Чем более зрелой в социальном и психологическом смысле становится личность, тем более возрастает ее способность к дальнейшему развитию [1].

В наше время ценен сотрудник, готовый к постоянному совершенствованию своих способностей, стремящийся к росту своих профессиональных навыков. Большую часть жизни мы проводим за работой, накапливая с годами трудовой опыт. Но необходимость динамично развиваться и идти в ногу со временем всегда присутствует. В противном случае высокая конкуренция на рынке труда может пошатнуть стабильность рабочего места, ведь именно соперничество основной двигатель при достижении карьерных высот.

Л.М. Митина в своей концепции профессионального развития рассматривает модели адаптивного поведения и профессионального развития

личности. Принципиальным для автора является отсутствие связи между возрастом человека и его профессиональным развитием [3]

Компетентность и конкурентность являются результатом человеческих стремлений и усилий. Основным фактором, влияющим на профессиональное развитие личности, является интерес к своей работе. Если работа не интересна, то сколько бы человек не учился, достичь больших высот, скорее всего, будет сложно. В основе концепции А.Т. Ростунова стоит создание эффективной системы управления формированием профессиональной пригодности, под которой он понимает совокупность индивидуально-психологических особенностей человека, обеспечивающую наибольшую эффективность его общественно полезной деятельности и удовлетворенность свои трудом [3].

Профессиональное развитие личности в организации должно быть плавным и органичным. Чтобы этого достичь, можно прибегнуть к ряду советов:

- Для начала оцените, подходите ли вы для данной трудовой деятельности? Может быть ваши ожидания не оправдываются, и вы просто не хотите стремиться к профессиональному развитию.
- Если ваши цели, желания и приоритеты схожи с компанией, в которой вы работаете, то постарайтесь воспользоваться всеми возможностями, которые предоставляет вам компания в плане повышения квалификации.
- Если в компании отсутствуют курсы повышения квалификации, всевозможные тренинги и дополнительное обучение, то адаптироваться ко всем изменениям и нововведениям нужно самостоятельно.
- Оцените все свои профессиональные знания и умения, найдите более слабое звено, которое требует развития в первую очередь и постарайтесь восполнить знания в данной области.
- Также необходимо быть на одной волне с коллегами, ведь именно в коллективе единомышленников легче развиваться профессионально и часто это происходит в более быстром темпе.
- Правильно оценивайте эффективность используемых методов в своей работе.

- Стабильно анализируйте свою работу, всегда ли вы добиваетесь поставленных целей, если нет, то повышайте уровень знаний и умений.
- Самое главное – начать действовать!

Результат становления профессионализма во многом зависит от свойств личности, от сложившегося системы отношений, ценностей.

Развитие – наш постоянный спутник во всех сферах жизни. Без него невозможно человеческое существование в принципе, так как прогресс защищает от наступления полнейшей деградации, которая приводит к постепенному саморазрушению.

Список использованной литературы

1. Анцыферова Л. И. Методологические проблемы формирования и развития личности. К психологии личности как развивающейся системе// Психология формирования и развития личности. М.: Наука, 1981, 365 с.
2. Зеер Э. Ф. Психология профессионального развития. М.: Академия, 2006, 240 с.
3. Цитата из статьи О. А. Козыревой «Концепции профессионального развития»// начальная школа плюс До и После. 2008. №5. с1-5
4. Шадриков В. Д. Деятельность и способности. М.: Изд. корпорация «Логос», 1994, 315 с.

©Груздева Е.С., 2022

Каримов Р.Р.

студент

«Башкирский государственный университет»

Россия, г. Уфа

РАЗВИТИЕ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН

***Аннотация:** В рамках реализации национального проекта «Цифровая экономика» в Республике Башкортостан, создаются устойчивые и безопасные информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, доступной для всех организации и домохозяйств. Используются преимущественно отечественные программные обеспечения государственными органами, органами местного самоуправления и организациями.*

***Ключевые слова:** цифровая экономика, цифровизация, цифровые технологии, информационная структура, цифровое государственное управление.*

***Abstract:** As part of the implementation of the national project "Digital Economy" in the Republic of Bashkortostan, stable and secure information and telecommunications infrastructure for high-speed transmission, processing and storage of large amounts of data, accessible to all organizations and households, is being created. Mainly domestic software is used by state bodies, local self-government bodies and organizations.*

***Keywords:** digital economy, digitalization, digital technologies, information structure, digital public administration.*

Мир меняется на наших глазах. В постиндустриальном обществе цифровые технологии постепенно становятся неотъемлемой частью

каждой сфер повседневной жизни. В современном мире управление любой системой без широкого применения средств информационного и компьютерного обеспечения невозможно назвать эффективным. За последние двадцать лет информационные сети, такие как Интернет, укрепились не только в сфере частной связи - они стали одним из основных способов корпоративной и региональной коммуникации. В наше время трудно представить функционирование всех сфер жизни без помощи электронных, компьютерных, сетевых и множества других важных автоматизированных технологий.. Дальнейшее проникновение цифровых технологий в жизнь - одна из характерных особенностей будущего мира. Это обусловлено прогрессом в областях микроэлектроники, информационных технологий и телекоммуникаций.

В настоящее время приняты базовые программные и стратегические документы, определяющие направления развития цифровой экономики и развития информационного общества в Российской Федерации, включая Стратегию развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы, утвержденную Указом Президента РФ №203 от 09.05.2017 г., Программу «Цифровая экономика в Российской Федерации», утвержденную распоряжением Правительства РФ от 28.07.2017 г. №1632-р. Цифровая экономика оказывает воздействие на такие отрасли, как банковская, розничная торговля, транспорт, энергетика, образование, здравоохранение и многие другие. Цифровые технологии, такие как интернет вещей, большие данные, использование мобильных устройств и девайсов, преобразуют способы социального взаимодействия, экономические отношения, институты.

Роль влияния цифровых технологий на трансформацию социально-экономических систем достаточно очевидна, многие вопросы остаются слабоизученными. Недостаточно внимания уделяется вопросам развития цифрового потенциала с целью достижения инновационного роста отдельных фирм и отраслей, без должного внимания остаются

институциональные аспекты цифровой экономики, слабо освещены проблемы и перспективы развития бизнеса в условиях формирования цифровой экономики, не отражено должным образом место цифровой экономики в общей системе современных хозяйственных отношений.

Таким образом, цифровизация - процесс объективный, неизбежный и остановить его невозможно. На сегодняшний день появилось и развивается такое уникальное явление как «цифровая экономика».

Указом Президента России от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» определены национальные цели развития страны до 2024 года.

Нацпроекты направлены на обеспечение прорывного научно-технологического и социально-экономического развития России, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни, создания комфортных условий для проживания, условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека¹⁸.

Всего определено 13 стратегических направлений, одним из которых является реализация национальной Программы «Цифровая экономика». Правительством Республики Башкортостан в этой части утверждены пять региональных проектов:

1. Цифровые технологии. Госкомитет РБ по информатизации оказывает содействие в привлечении мер государственной поддержки для республиканских компаний. В 2019 году для республиканских компаний привлечено более 90 миллионов рублей из федеральных фондов. Инновационные компании обеспечивались методической поддержкой, проводились встречи, форумы, семинары, стартап-дни.¹⁹

В результате совместной работы четыре инновационных компании Башкортостана выиграли гранты по программе «Развитие – цифровые

¹⁸ Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года"

¹⁹ Министерство цифрового развития государственного управления Республики Башкортостан [Электронный ресурс]. - Режим доступа: URL: <https://it.bashkortostan.ru/>

технологии» Фонда содействия инновациям. Компаниям предоставлена возможность получить финансирование в общей сумме на 80 миллионов рублей для развития своих проектов, таких, как: «Разработка мультиплатформенной системы автоматизированного проектирования воздушных линий электропередачи классов напряжений 6(10) – 750 кВ», «Разработка программно-аппаратного комплекса для оптимального использования коммерческих парковок объектов торговой и автотранспортной инфраструктуры», «Разработка кроссплатформенного программно-аппаратного комплекса телеметрии для систем защиты трубопроводов на основе беспроводных технологий и интернета вещей», «Разработка интеллектуальной системы поддержки принятия решений для назначения персонализированной диализной и лекарственной терапии пациентам с хронической почечной недостаточностью с использованием алгоритмов искусственного интеллекта». Всего в конкурсе участвовали восемь инновационных организаций республики.

Успешным оказалось участие компаний республики в конкурсе Минпромторга РФ по федеральному проекту «Цифровые технологии» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации». Победителем стала компания ООО «ЭкоСофт» с продуктом «Lexeta-RPA» (программная робототехническая платформа).

2. Цифровое государственное управление. Продолжается развитие систем взаимодействия граждан и государства: развиваются уже ранее внедренные механизмы обратной связи и принимаются решения о создании новых форм, ориентированных на потребности современного общества. Портал «Электронная приёмная органов власти Республики Башкортостан» оставался основным инструментом взаимодействия государства и общества в Интернете²⁰.

²⁰ Министерство цифрового развития государственного управления Республики Башкортостан [Электронный ресурс]. - Режим доступа: URL: <https://it.bashkortostan.ru/>.

3. *Кадры для цифровой экономики. В 2019 году в Башкортостане внедрялся пилотный проект АИС «Образование», участниками которого стали более 1,2 миллиона пользователей, в том числе более 390 тысяч учащихся, а также преподавательский состав, сотрудники РОНО, министерства образования и науки РБ, родители. В прошедшем году Башкортостан наряду с ещё четырьмя регионами России вошёл в пилотный проект по бесплатному обучению цифровым компетенциям. Региональным оператором проекта стала Ассоциация «Электронное образование РБ». С 2019 года по 2024 год республике запланировано обучить 1 млн. человек (рисунок 1).*



Рисунок 1. Кадры для цифровой экономики

Идёт подготовка кадров для цифровой экономики: 490 государственных гражданских служащих и муниципальных служащих Республики Башкортостан и их подведомственных учреждений прошли обучение по программе CDO и CDTO за счет федеральных средств²¹.

4. *Информационная инфраструктура. При исполнении федерального проекта по устранению цифрового неравенства на территории Республики Башкортостан завершено строительство 59 точек коллективного доступа (Wi-Fi).*

²¹ Министерство экономического развития Российской Федерации [Электронный ресурс]. - Режим доступа: URL: <https://www.economy.gov.ru/>

В 2019 году завершено строительство волоконно-оптических линий связи до 90 вышек «Российской телевизионной и радиовещательной сети» для обеспечения социально значимых проектов беспроводным доступом к Интернету.

В микрорайонах Уфы внедрена подсистема интеллектуального видеонаблюдения, состоящая из 951 управляемой видеокамеры с высоким качеством изображения, обеспечивающей максимальную зону охвата видеонаблюдением с возможностью обзора дворов жилых домов, прилегающей территории и мест массового пребывания людей.

В 2021 году в Республике Башкортостан запущен Центр управления регионом (ЦУР). Это современный инструмент для быстрого решения проблем людей, компактный координационный центр, который помогает узнавать и решать повседневные вопросы жителей региона. С помощью информационных систем сотрудники ЦУРа сопоставляют схожие проблемы, анализируют причины, по которым они возникают, а потом предоставляют аналитику госструктурам.

5. Информационная безопасность. Реализация проекта будет способствовать достижению состояния защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних информационных угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод человека и гражданина, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет и устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации в условиях цифровой экономики. Мероприятия федерального проекта «Информационная безопасность» направлены на реализацию 4 ключевых направлений:

- повышение уровня защищенности личности, информационной безопасности и устойчивости сетей связи общего пользования,*
- создание новых сервисов (услуг) для граждан, гарантирующих защиту их персональных данных,*

- профилактика и выявление правонарушений с использованием информационных технологий против общества и бизнеса,
- разработка новых механизмов поддержки отечественных разработчиков программного обеспечения и компьютерного оборудования в сфере информационной безопасности.²²

Основным органом по реализации национальной программы является Государственный комитет РБ по информатизации и вопросам функционирования системы «Открытая Республика», однако работа будет вестись совместно с другими государственными органами, органами местного самоуправления, представителями бизнеса и жителями республики.

В соответствии Указом Президента Российской Федерации № 601с от 2012 г., 70% граждан России к 2018 г. должны пользоваться электронными государственными услугами. В 2020 году количество зарегистрированных пользователей на портале государственных услуг увеличилось на 12 млн человек и превысило 78 млн граждан. Это почти 2/3 всех граждан старше 14 лет.

В рамках реализации национального проекта «Цифровая экономика» в Республике Башкортостан, создаются устойчивые и безопасные информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, доступной для всех организации и домохозяйств. Используются преимущественно отечественные программные обеспечения государственными органами, органами местного самоуправления и организациями. Увеличиваются внутренние затраты на развитие цифровой экономики за счет всех источников. На рисунке 2 представлено финансирование для реализации региональных проектов в рамках национального проекта «Цифровая экономика».

²² Министерство цифрового развития государственного управления Республики Башкортостан [Электронный ресурс]. - Режим доступа: URL: <https://it.bashkortostan.ru/>

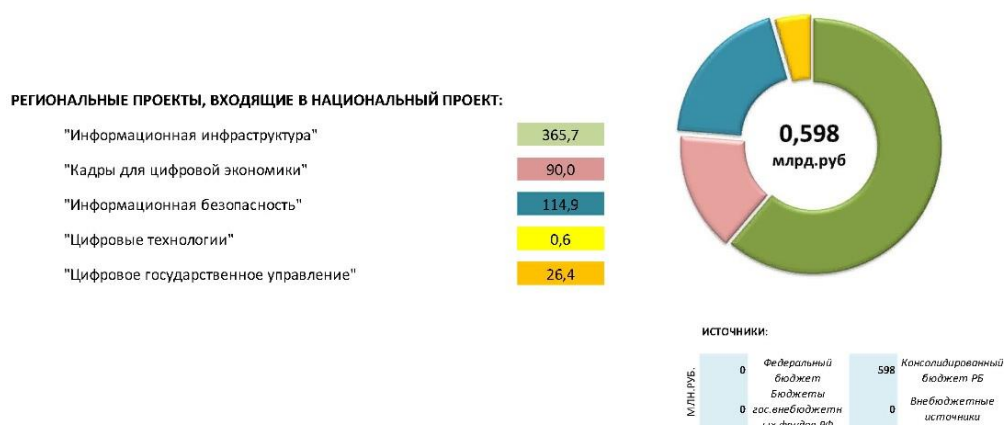


Рисунок 2. Объем финансирования для реализации региональных проектов в рамках национального проекта «Цифровая экономика»

Республика Башкортостан вошла в ТОП-5 Национального рейтинга состояния инвестиционного климата субъектов РФ Агентства стратегических инициатив (АСИ). Об этом стало известно в ходе Петербургского международного экономического форума (ПМЭФ-2021).

В рейтинге в том числе оценивается телекоммуникационная доступность, уровень цифровизации услуг и качество порталов для предпринимателей.

Так, Министерством цифрового развития государственного управления Республики Башкортостан для увеличения количества пользователей электронными ресурсами ведется работа по расширению охвата и повышению доступности сети Интернет. Регион принимает активное участие в федеральных программах и предпринимает соответствующие проекты на республиканском уровне. Благодаря включению наибольшего количества населенных пунктов в такие проекты как «Цифровая экономика РФ», «Устранение цифрового неравенства», «Доступный интернет» в Башкортостане удалось расширить географию телекоммуникационной инфраструктуры²³.

²³ Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации [Электронный ресурс]. - Режим доступа: URL: <https://digital.gov.ru/ru/>

В течение 2020 года на территории республики было установлено или модернизировано почти 2000 базовых станций, а также запущено еще 347 новых, в том числе в более 30 населённых пунктах, где ранее отсутствовала сотовая связь. Линии проводного интернета построены в объеме около полутора тысяч километров.

За время реализации национальной программы сформировались условия для масштабной системной цифровой трансформации отраслей и секторов экономики. В период пандемии новой коронавирусной инфекции активизировались процессы цифровизации, усилилась поддержка развития цифровых технологий, цифровой трансформации компаний, государственного управления, образования, медицины, возросла социальная функция цифровых технологий и сервисов.

Вместе с тем принятые меры по сдерживанию распространения новой коронавирусной инфекции выявили нерешенную проблему цифрового неравенства, необходимость обеспечения повсеместного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и подключения к ней социально значимых объектов.

Актуальность приобрела задача разработки и поддержки отечественного программного обеспечения, включая мессенджеры и корпоративные платформы для обучения и работы.

Кроме того, в условиях востребованности онлайн-сервисов повысились требования к уровню защиты информации, содержащейся в государственных информационных системах, в том числе персональных данных.

Использованные источники:

1. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года";
2. Министерство экономического развития Российской Федерации [Электронный ресурс]. - Режим доступа: URL: <https://www.economy.gov.ru/>;

3. Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации [Электронный ресурс]. - Режим доступа: URL: <https://digital.gov.ru/ru/>;

4. Министерство цифрового развития государственного управления Республики Башкортостан [Электронный ресурс]. - Режим доступа: URL: <https://it.bashkortostan.ru/>.

УДК 37.1174

*Родионова Н.Г.,
воспитатель
МБДОУ «Детский сад № 275»
г.о. Самара
Иванова С.В.,
методист
МБОУ ОДПО ЦРО г.о. Самара*

ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБРАЗОВАНИЯ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ В УСЛОВИЯХ ДОШКОЛЬНОЙ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

***Аннотация:** В данной статье описываются особенности организации образования детей с ограниченными возможностями здоровья в условиях дошкольной образовательной организации. Даны: рекомендации родителям, имеющим детей с ограниченными возможностями здоровья, а также памятка для родителей, воспитывающих ребенка с ОВЗ, расписан алгоритм действий с детьми с ограниченными возможностями здоровья и детьми-инвалидами, посещающих дошкольное образовательное учреждение.*

***Ключевые слова:** ограниченные возможности здоровья, психолого - медико-педагогическая комиссия (ПМПК).*

***Abstract:** This article describes the features of the organization of education of children with disabilities in a preschool educational organization. Recommendations are given to parents with children with disabilities, as well as a memo for parents raising a*

child with disabilities, an algorithm of actions with children with disabilities and disabled children attending a preschool educational institution is described.

Key words: limited health opportunities, psychological , medical and pedagogical Commission (PMPC).

Наше государство гарантирует равные возможности для полноценного развития всем гражданам, включая имеющих проблемы со здоровьем. Безусловно, каждому ребёнку нужно попасть в нужное время и в нужное место, а именно в тот самый сад, где ему будет комфортно. Как правило, это касается детей с ограниченными возможностями здоровья. Родителям не всегда удаётся получить направление в то дошкольное учреждение, где для такого ребёнка созданы условия. И если мама (законный представитель) получает направление в общеразвивающую группу, а в образовательной организации нет нужного специалиста (психолога, логопеда, дефектолога), а ребёнку он категорически нужен по заключению ПМПК, то складывается двоякая ситуация. Со стороны кажется, что ребёнок охвачен дошкольным образованием. Но получает ли он именно то образование, которое ему необходимо? Отнюдь нет. Получает ли он именно тот набор условий, которые ему необходимы? Опять же нет. И в этой связи чрезвычайно важно следующий момент. Как только в дошкольном учреждении появляются дети, предоставившие подтверждение психолого-медико-педагогической комиссии, заключение ПМПК о статусе «ребёнок с ограниченными возможностями здоровья», это сразу нацеливает образовательную организацию на создание для такого ребёнка специальных образовательных условий. Тогда, когда под специальными образовательными условиями подразумеваются не только пандусы, поручни и какие-то другие архитектурно-планировочные вещи, это, в первую очередь, повышение квалификации педагогов, обучение педагогов, их подготовка к работе с такими детьми. Сегодня педагогические вузы на изучение этой многогранной проблемы выделяется очень мало, глубина её проработки недостаточна для полноценной подготовки педагогов дошкольного образования к работе с детьми с ОВЗ в ДОУ. Будущим воспитателям даются только общие сведения о диагностике и какие-то отдельные отрывочные сведения о коррекции. Собственно методов

работы с детьми с ОВЗ в ДОУ, приёмов работы, методик и технологий студенты и выпускники не изучают и навыков такой работы не получают. Поэтому воспитатель, который приходит в группу общеразвивающей направленности после педагогического колледжа, не готов, не владеет навыками, умениями, этими компетенциями, которые ему необходимы.

Начальный этап образования в ДОУ включает в себя сотрудничество с воспитателями и специалистами, повышенный интерес к выполнению разных заданий.

В процессе пребывания ребенка с ограниченными возможностями здоровья в дошкольном образовательном учреждении работникам необходимо знать следующие положения коррекционной работы:

- ✓ Включать в занятия всех детей группы, независимо от дефекта, разрабатывая для каждого из них индивидуальную развивающую и коррекционную программу.
- ✓ При оценке динамики продвижения ребенка с ограниченными возможностями здоровья сравнивать его не с другими детьми, а главным образом с самим собой на предыдущем уровне развития.
- ✓ Создавать для ребенка атмосферу доброжелательности, психологической безопасности. Педагог должен стремиться к безоценочному принятию ребенка, пониманию его ситуации.
- ✓ Корректно и гуманно оценивать динамику продвижения ребенка. Педагогический прогноз строить на основе педагогического оптимизма, стремясь в каждом ребенке найти сохраненные психомоторные функции, положительные стороны его личности и развития, на которые можно опереться при педагогической работе.

Приложение 1.

Алгоритм действий с детьми с ограниченными возможностями здоровья, посещающих дошкольное образовательное учреждение

- ✓ Первичная встреча с семьей, сбор информации о развитии ребенка, выявление образовательного запроса;
- ✓ Заключение договора между ДООУ и родителями (законными представителями);
- ✓ Разработка индивидуального маршрута на основе заключения ПМПК консилиумом ДООУ, в который входят методист и специалисты ДООУ;
- ✓ Составление сетки занятий и перспективного плана для детей обучающихся по коррекционной программе;
- ✓ Создание условий в развивающей среде для ребенка с ОВЗ во время его пребывания в ДООУ;
- ✓ Реализация индивидуальной программы или маршрута;
- ✓ Проведение промежуточной диагностики и анализ;
- ✓ Консультирование родителей.
- ✓ В свою очередь, родителям следует научиться воспринимать ребенка с ограниченными возможностями, как ребенка со скрытыми возможностями.

В трудных жизненных ситуациях, как минимум, всегда есть три варианта:

1. Оставить все как есть, или что-то изменить;
2. Изменить свое поведение, привычки, взгляды, установки или изменить обстоятельства, в которых возникла проблема;
3. Если нельзя изменить обстоятельства, то можно изменить отношение к обстоятельствам, то есть принять их: как необходимую данность; как урок, который необходимо пройти; как катализатор внутриличностных ресурсов и возможностей; как нечто позитивное, которое содержится в том, что пока воспринимается как негатив.

Приложение 2.

Рекомендации родителям, имеющим детей с ограниченными возможностями здоровья:

1. Никогда не жалеите ребёнка из-за того, что он не такой, как все.
2. Дарите ребёнку свою любовь и внимание, но не забывайте, что есть и другие члены семьи, которые в них тоже нуждаются.
3. Организуйте свой быт так, чтобы никто в семье не чувствовал себя “жертвой”, отказываясь от своей личной жизни.
4. Не ограждайте ребёнка от обязанностей и проблем. Решайте все дела вместе с ним.
5. Предоставьте ребёнку самостоятельность в действиях и принятии решений.
6. Следите за своей внешностью и поведением. Ребёнок должен гордиться вами.
7. Не бойтесь отказать ребёнку в чём-либо, если считаете его требования чрезмерными.
8. Чаще разговаривайте с ребёнком. Помните, что ни телевизор, ни радио не заменят вас.
9. Не ограничивайте ребёнка в общении со сверстниками.
10. Не отказывайтесь от встречи с друзьями, приглашайте их в гости.
11. Чаще прибегайте к советам педагогов и психологов.
12. Больше читайте, и не только специальную литературу, но и художественную.
13. Общайтесь с семьями, где есть дети с ОВЗ. Передавайте свой опыт и перенимайте чужой.
14. Не изводите себя упреками. В том, что у вас особенный ребёнок, не тратьте время на поиски виноватого.
15. Помните, что когда-нибудь ребёнок повзрослеет и ему придётся жить самостоятельно. Готовьте его к будущей жизни, говорите с ребенком о ней. И всегда помните о том, что рано или поздно Ваши усилия, стойкое терпение и непомерный труд в воспитании ребенка с ОВЗ будут обязательно вознаграждены!

Для организации образования детей с ограниченными возможностями здоровья в условиях дошкольной образовательной организации необходимо вести

активную работу с родителями. Методы могут быть абсолютно разными по форме, но направленные на решение одной проблемы – объединить работу семьи и педагогов в единое целое. Только при совместной и непрерывной работе педагогов и семьи будет положительный результат. Можно рассматривать

Таким образом, доступным для детей с ограниченными возможностями здоровья образовательное учреждение делают педагоги, способные реализовать особые образовательные потребности детей данной категории. Это создание психологической, нравственной атмосферы, в которой особый ребенок перестанет ощущать себя не таким как все и приобретает право на счастливое детство. Главное, чтобы у педагогов было желание работать с детьми с особыми вариантами развития, помогать им занять достойное место в обществе и наиболее полно реализовать свои личностные возможности.

Используемые источники:

1. Федеральный закон об образовании в Российской Федерации: принят Гос Думой 12 декабря 2012 года // Консультант Плюс. Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>. Загл. с экрана.
2. Абрамова И.В. Образование детей с ограниченными возможностями здоровья: проблемы, поиски, решения // Педагогическое образование и наука. 2012. №11. С. 98-102.
3. Иванова С.В. Организация сопровождения детей с ОВЗ в условиях реализации инклюзивной практики в общеобразовательном учреждении// Аллея Науки.- 2018 .№ 1(17) . с 28-31.

| | |
|---|----------|
| Оглавление | |
| АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОЙ НАУКИ | 3 |
| Семёнова Г.И. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ НЕДР | 3 |
| Файзуллин Р.Р., Хаматшина Э.Р. АНАЛИЗ ЦИФРОВИЗАЦИИ ФГБОУ ВО «БАШКИРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ» | 8 |
| Петухова К.М. ВЕЩИ И ИМУЩЕСТВО: ПОНЯТИЯ, СРАВНИТЕЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА | 15 |
| Гринькова А.А. ОБЩЕСТВЕННАЯ ДИПЛОМАТИЯ КАК ПОКАЗАТЕЛЬ ГРАМОТНОГО ПОСТРОЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ СУБЪЕКТОВ РФ В ЛИЦЕ РЕАЛИЗАЦИИ ФОРУМА "ГОРОДА-ПОБРАТИМЫ". НА ПРИМЕРЕ ДИПЛОМАТИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ ВОЛГОГРАД-КОВЕНТРИ | 21 |
| Шуголей С.А. ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ РЫНКА ХОККЕЙНОГО ИНВЕНТАРЯ В РОССИИ | 32 |
| Филиппов Александр Владимирович ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОЙ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ В КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМОЙ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ И УСЛУГ | 41 |
| Груздева Е.С. ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ ЛИЧНОСТИ В ОРГАНИЗАЦИИ | 55 |
| Каримов Р.Р. РАЗВИТИЕ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН | 59 |
| Родионова Н.Г., Иванова С.В. ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБРАЗОВАНИЯ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ В УСЛОВИЯХ ДОШКОЛЬНОЙ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ | 68 |

ИЗДАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР «QUANTUM»

Сборник статей Международной научно-практической конференции,
состоявшихся 22 Января 2022 г.

г. Томск

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОЙ НАУКИ

(Томск, 22 Января 2022 г.)

Статьи публикуются в авторской редакции

Ответственный редактор: Шелистов Д.А.

Компьютерная верстка: Меньщикова Е.В.

ИЦ «Quantum»

www.alley-science.ru