

Дерюгин Д. А.

Студент магистратуры

ИГСУ РАНХиГС

Россия г. Москва

ПАРЛАМЕНТСКИЙ КОНТРОЛЬ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ

Аннотация: В статье рассмотрены основные аспекты деятельности парламентского контроля как вида регулирования власти. Раскрыты основные понятия, касающиеся данной сферы. Рассмотрены формы парламентского контроля. Дана оценка эффективности осуществления парламентского контроля российским парламентом на современном этапе развития страны. Также, отмечены законодательные акты, регулирующие данную деятельность. Установлено, что парламентский контроль – это инструмент, который позволяет снизить социальную напряженность и построить конструктивный диалог между обществом и государством.

Ключевые слова: парламентский контроль, Федеральное Собрание, Счетная Палата, заседание, закон, исполнительная власть, «правительственный час».

PARLIAMENTARY OVERSIGHT IN PUBLIC ADMINISTRATION

Abstract: The article considers the main aspects of parliamentary control as a form of regulation of power. The basic concepts related to this area are disclosed. The forms of parliamentary control are considered. The assessment of the effectiveness of parliamentary control by the Russian parliament at the current stage of development of the country is given. Also, legislative acts regulating this activity are noted. It has been established that parliamentary control is a tool that can reduce social tension and build a constructive dialogue between society and the state.

Keywords: parliamentary control, the Federal Assembly, the Accounts Chamber, sitting, law, executive branch, “government hour”.

На сегодняшний день институт парламентского контроля является одним из приоритетных направлений развития правового характера. Это вполне закономерно, поскольку данный институт является эффективным инструментом, благодаря которому общество может контролировать властные структуры. Кроме этого, следует отметить благотворное влияние на возникновение традиций высокой этики государственной службы, прозрачность власти, что способствует возможности привлечения к ответственности нарушивших закон ее представителей. Что, в свою очередь, ведет к росту доверия со стороны населения, искоренения коррупции.

Также, парламентский контроль имеет серьезное влияние в регулировании системы сдержек и противовесов. Главным условием обеспечения баланса всей государственной власти заключаются в том, что все ее направления могут осуществлять контрольные полномочия в отношении деятельности друг друга. Соблюдение такой закономерности может влиять на результаты работы всего механизма власти в современном мире.

Поскольку парламентский контроль является неотъемлемой частью народного представительства, и присущ любой форме политического устройства, актуальность его изучения не вызывает сомнений. Сегодня, вопросы усиления парламентского контроля рассматриваются не только развитыми государствами, а и теми, кто находится на пути реформ. Это обусловлено необходимостью повышения роли органов государственной власти, выравнивания работы всей системы. Очевидный недостаток исследований в данной области говорит о потребности поиска рациональных и эффективных путей ее совершенствования.

В связи с этим, цель исследования заключается в изучении особенностей парламентского контроля в государственном управлении, его форм, а также, в

рассмотрении современной ситуации в обществе в контексте вышеназванной темы, изучении проблем и перспектив.

Как мы можем наблюдать, в Российской Федерации наблюдается повышенный интерес к теме парламентского контроля, что обусловлено политической ситуацией в стране. В результате гражданских инициатив, в обществе осуществляется поиск новых механизмов государственного саморегулирования, способных наладить работу политических структур.

Теоретическую основу исследования составили труды исследователей в области конституционного права, теории парламентаризма, истории государства и права, теории государства и права.

В процессе рассмотрения вопросов, касающихся парламентского контроля в РФ, были изучены работы таких российских ученых, как А. С. Автономов, В. Г. Афанасьев, О. Н. Булаков, В. Д. Зорькин, Ю. В. Кудрявцев, А. М. Тарасов, И. Б. Шахов и многих других.

В исследовании применялись методы анализа, синтеза, а также, логический, социологический, формально-юридический, сравнительно-правовой метод.

Парламентский контроль представляет собой особый государственно-правовой институт, позволяющий законодательному органу наблюдать и проверять деятельность исполнительной власти, особенно в отношении соблюдения и исполнения ею принятых законов. Эффективному решению этих задач в наибольшей степени способствует конституционно-правовое закрепление соответствующих контрольных полномочий.

24 апреля 2012 г. в Государственную Думу был внесен новый проект федерального закона № 61834-6 «О парламентском контроле в Российской Федерации», который по состоянию на 23 апреля 2013 г. уже принят в третьем чтении. Таким образом, парламент принял решение о необходимости существования подобного закона в Российской Федерации.

Современный этап развития российской государственности характеризуется расширением нормативной базы для осуществления парламентского контроля. Причем теперь оно проводится уже не только на законодательном, но и на конституционном уровне. Это создает реальные предпосылки для повышения эффективности контрольных процедур, осуществляемых в отношении деятельности органов исполнительной власти.

Изменения коснулись также регламентов палат Федерального Собрания. В них были включены нормы, конкретизирующие порядок направления парламентских запросов, участия в парламентских расследованиях и рассмотрения ежегодных отчетов Правительства РФ о результатах его деятельности.

В этой ситуации складываются объективные условия для усиления контрольных полномочий российского парламента и совершенствования самого этого института.

Перечень основных форм парламентского контроля указан в ст. 5 Закона от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ. Исходя из его анализа, можно сделать вывод о том, что парламентский контроль осуществляется в отношении: Правительства РФ, Центрального Банка РФ, Счетной палаты РФ, прокуратуры РФ, Уполномоченного по правам человека, руководителей и должностных лиц федеральных органов исполнительной власти.

Отметим, что правильный выбор формы реализации парламентского контроля – один из главных задач при практическом рассмотрении. Законом предусмотрено 18 форм осуществления парламентского контроля в Российской Федерации. Однако, так как некоторые формы дублируют друг друга, рассмотрим лишь несколько из них.

Одной из важнейших форм парламентского контроля за деятельностью исполнительной власти является заслушивание на заседаниях палат Федерального Собрания РФ информации членов Правительства, руководителей и должностных лиц органов исполнительной власти,

государственных внебюджетных фондов, ответов должностных лиц на вопросы членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы в рамках «правительственного часа», заслушивание информации на заседаниях комитетов и комиссий палат Федерального Собрания Российской Федерации.

Хотелось бы отметить, что «правительственный час» – это форма парламентского контроля, реализация которой определяется регламентами палат Федерального собрания. Круг лиц, которые могут быть вызваны для ответов на вопросы парламентариев в данном случае устанавливается Федеральным Законом № 77-ФЗ от 07.05.2013 г.

Иной формой осуществления парламентского контроля является заслушивание Государственной Думой ежегодных отчетов Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности, в том числе ответов на вопросы, поставленные Государственной Думой.

Проведение парламентских расследований, как форма парламентского контроля, является одной из наиболее эффективных. Порядок проведения парламентских расследований закреплен в Федеральном Законе РФ № 196-ФЗ от 27.12.2005 г. «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации».

Парламентское расследование можно охарактеризовать как деятельность по расследованию фактов и обстоятельств, имеющих негативные последствия для общества и государства, осуществляемая палатами Федерального Собрания Российской Федерации.

Парламентское расследование проводится парламентской комиссией по расследованию фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения парламентского расследования, формируемой обеими палатами Федерального Собрания Российской Федерации, от каждой из которых избирается сопредседатель комиссии. Так обеспечивается равноправие депутатов Государственной Думы и членов Совета Федераций.

Отметим, что в России парламентское расследование имеет информационно-предупредительный характер. Цель парламентского расследования состоит в защите прав и свобод человека и гражданина путем сбора информации, установления достоверных фактов о происшествии или событии, которое входит в предмет парламентского расследования.

Нельзя забывать и о важной роли Счетной палаты РФ в осуществлении парламентского контроля путем проведения внешнего государственного аудита. Ее деятельность способствует повышению эффективности управления бюджетными средствами, экономической политики государства.

Однако существуют и другие формы контроля. Наиболее легким видом политической ответственности правительства, существующей во многих зарубежных государствах, является интерпелляция (требование к правительству в целом или отдельному министру дать объяснение по поводу проводимой политики, либо по какому-то конкретному вопросу).

Кроме этого, во многих странах существует процедура отстранения от должности высших должностных лиц – импичмент, которая может применяться к различному кругу должностных лиц и за различные составы преступлений.

Важно заметить, что в настоящее время в сфере осуществления парламентского контроля в Российской Федерации существуют определенные трудности как в нормативном правовом регулировании, так и в практике правоприменения.

Большинство мер парламентского реагирования не носят императивно-волевой характера, а являются лишь определенной рекомендацией, побуждением к совершению тех или иных действий государственными органами, иными организациями, а также их должностными лицами. Сложившаяся ситуация ослабляет действенность парламентского контроля и препятствует реализации целей и решению задач, возлагаемых законодателем и обществом на институт парламентского контроля.

С другой стороны, парламентский контроль в РФ является средством взаимодействия парламентариев с органами государственной власти и должностными лицами. Парламентский контроль служит также и для акцентирования внимания граждан на тех или иных остро стоящих перед обществом вопросах.

Проведенный анализ позволяет говорить о том, что парламентский контроль может достаточно эффективно осуществляться на федеральном уровне. Законодательной власти предоставлены широкие возможности в сфере контроля за действиями государственных органов и должностных лиц.

Библиографический список

1. Выскребенцева, М.Ю. К вопросу о законодательном закреплении парламентского контроля в современной России // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – № 9. – С.
2. Гиздатов, А.Р. Сущность и формы парламентского контроля в Российской Федерации // Вопросы управления. – 2014 . – № 27. –
3. Казакова, Е.В. Парламентский контроль в субъектах Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. – 2014. – № 3. – С. 44-48.
4. Михалева, Н.В. Формы парламентского контроля // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2016. – № 1. – С. 103-105.
5. Савченко, М.С. Парламентский контроль: понятие и назначение // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. – 2016. – 116. – С. 1-13.
6. Синцов, Г.В. Институт парламентского контроля в Российской Федерации // Труды Института государства и права Российской академии наук. – 2015. – №
7. Синцов, Г.В. О значении парламентского контроля в Российской Федерации // Известия высших учебных заведений. – 2015. – № 2. – С. 17-21.

8. Спиридонов, А.А., Урюпина Н.А. Конституционно-правовые основы и основные направления общественного контроля за деятельностью органов власти и управления в России // Известия ТулГУ. – Экономические и юридические науки. Юридические науки. – 2014. – № 2. – С. 105-119.
9. Чертков, А.Н., Азаров, Д.В. Правовое регулирование регионального парламентского контроля, осуществляемое субъектами Российской Федерации // Адвокат. – 2014. – № 1. – С. 59-63.