

*Краснова А. В.,
студент 4 курса,
факультет государственного и муниципального управления
СГЭУ
Россия, г. Самара*

*Лютикова З.В.,
студент 4 курса,
факультет государственного и муниципального управления
СГЭУ
Россия, г. Самара*

*Кондратьева Н.М.
Студент 4 курса
Факультет государственного и муниципального управления
СГЭУ
Россия, г. Самара*

*Научный руководитель: Борякин Д.В.,
Доцент кафедры публичного права*

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ ГОСЗАКУПКАМИ В РОССИИ И США

***Аннотация:** В статье рассматриваются особенности организации государственных закупок в России и США. В частности, исследованы особенности законодательного регулирования, определён круг субъектов, участвующих в государственных и муниципальных закупках, приведен сравнительный анализ контрактной системы данных стран. Сделаны соответствующие выводы, касающиеся способов повышения эффективности государственных закупок в Российской Федерации.*

***Ключевые слова:** система управления государственными закупками, государственный и муниципальный заказ, контрактная система, государственные закупки, система закупок.*

Annotation: *The article discusses the system and mechanism for managing public procurement in the Russian Federation and the United States. In particular, the features of legislative regulation are investigated, the circle of entities involved in state and municipal procurements is determined; a comparative analysis of the contract system of these countries is given. The relevant conclusions are made regarding ways to improve the efficiency of public procurement in the Russian Federation.*

Key words: *public procurement management system, state and municipal procurement, contract system, public procurement, procurement system.*

Систему управления государственными закупками можно охарактеризовать как совокупность теоретических и практических методов, выделяющих наиболее эффективные и рациональные пути решения задач, обусловленных целями закупочной системы государства и в полной мере удовлетворяющих потребности заказчиков.

Участвуя в развитии национального товарооборота продукции на рынке и являясь двигателем конкуренции, государственные закупки непосредственно стимулируют развитие экономики государства и отображает общее состояние экономики.

Закупочный процесс в России начал формироваться не так давно и находится на стадии развития. Напротив, государственная закупочная система США имеет значительно больший опыт в этой сфере. В данной статье мы проведем сравнительный анализ системы государственных закупок этих стран.

В России система государственных закупок регулируется Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ [1]. Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ [2], Данные нормативные правовые акты всесторонне регулируют отношения по обеспечению

государственных и муниципальных нужд, закрепляют правовое положение процедур, проводимых при осуществлении государственных закупок и заказов.

Обеспечение государственных и муниципальных нужд происходит за счет федерального, регионального или местного бюджета. Каждый государственный орган или бюджетная организация автономно размещает закупочные процедуры. У каждого органа имеется свой план закупок, который ежегодно утверждается и согласовывается вышестоящим органом и на основе этого плана формирует заявки для осуществления закупочных процедур.

Контроль за соблюдением законодательства в данной области, как со стороны заказчика, так и со стороны исполнителя регулирует Федеральная антимонопольная служба РФ (ФАС РФ), в чьи функции входит устранение нарушений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения и восстановления конкурентных условий.

Стоит отметить, что к участию в конкурсе на обеспечение государственных и муниципальных нужд допускаются все юридические и физические лица, способные осуществлять исполнение государственного заказа в соответствии с техническим заказом. В частности, для снижения рисков заключения контактов с недобросовестными исполнителями существует Реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а так же о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа от исполнения контракта и в связи с существенным нарушением ими условий контрактов [3].

Система государственных закупок и заказов в Соединенных Штатах Америки действует с 1921 г., что значительно превышает опыт России в данной области. Деятельность в сфере государственных закупок в США

координирует Управление федеральной закупочной политики (Office of Federal Procurement Policy). Все закупки, которые проводят федеральные закупочные агентства, регламентируются Сводом правил государственных закупок (Federal Acquisition Regulation), разработанные в 1984 г. В данном документе помимо общих положений о проведении закупок и заказов, содержатся типовые государственные контракты, которые детально регламентированы. После того, как поставщик становится лидером конкурсной программы, государственный контракт заключается в форме, установленной в правилах.

В соответствии FAR при размещении госзаказа применяются следующие процедуры: открытые торги, торги в два этапа, переговоры, упрощенные способы закупок.

Упрощенные способы закупок (Simplified Acquisition Methods) применяются при стоимости контрактов до 100 тыс. долл. и в сумме не превышающие 5 млн. долл. в год. Стоит отметить, что данный способ закупок используется только в США.

В США существует всего 2 вида государственных закупок: государственные закупки для выполнения государственных программ и закупки имущества и материалов, необходимых для функционирования государственного аппарата. В зависимости от вида закупки устанавливается министерство, которое будет ее проводить. Для обеспечения функционирования государственного аппарата существует Администрация общих услуг (General Services Administration, GSA) Именно в этот орган все министерства и ведомства передают заявления в потребности тех или иных материалах в соответствии с графиком планирования, утверждаемым ежегодно. Администрация общих услуг проводит оптовые закупки достаточно крупными партиями, чтобы обеспечить все государственные министерства и ведомства, а так же отвечает за хранение материалов и их дальнейшее распределение.

Закупки для нужд национальной безопасности и обороны и безопасности учитываются с использованием особого государственного регулирования. Госзаказы данного вида размещаются в соответствии со специальным документом– дополнением к своду правил государственных закупок для нужд национальной обороны (Defense Federal Acquisition Regulation – Supplement, DFARS). Этими инструкциями пользуются Министерство обороны США и другие ведомства при закупках продукции, имеющей исключительно военное назначение.

Как в России, так и в США законодательно установлен принцип открытости процедур в области государственных заказов. Данное правило является фактором противодействия коррупции при расходовании бюджетных средств. Вся информация размещается на едином портале. Здесь можно отследить все размещенные процедуры для осуществления закупок, а так же подать заявку на участие в конкурсе. Контрактная система США является более развитой в силу продолжительного становления. Достоинство этой системы заключается в том, что за счет большого объема закупок, затраты значительно меньше, чем при осуществлении закупок отдельным государственным органом. Для эффективности системы государственных закупок и заказов нужно централизовать данную систему, создать единый механизм контрактной системы.

Использованные источники:

1. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ. (ред. от 27.12.2018) // СПС «Консультант плюс».
2. Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011. № 223-ФЗ (ред. От 28.11.2018) // СПС «Консультант Плюс».
3. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

от 05.04.2013 N 44-ФЗ

4. Конкуренция в сфере госзакупок: проблемы и пути их решения // Открытое правительство [Электронный ресурс]. URL: <http://open.gov.ru/events/5514999/>
5. Макаров А.А.: Государственные закупки товаров и услуг как современная форма распределения ресурсов общества. Дис. канд. экон. наук. М. 2015. 157 с.