

*Кошечкина Виктория Дмитриевна*

*Студент*

*ФГБОУ ВО Оренбургский государственный университет*

*Научный руководитель – Рузаева Елена Михайловна,*

*доцент кафедры гражданского права и процесса*

*г. Оренбург, Россия*

## **ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

***Аннотация:** В данной статье рассматривается понятие и некоторые аспекты юридической ответственности за правонарушения в сфере социального обеспечения. Автором отмечены главные проблемные вопросы и пути их решения. Отдельно рассматриваются представленные мнения и высказывания ученых по данному вопросу. Анализируются нормативные акты, нормы регулирующие отношения по социальному обеспечению.*

***Ключевые слова:** юридическая ответственность, правонарушения, социальное страхование, пособия, пенсии.*

***Annotation:** This article discusses the concept and some aspects of legal liability for offenses in the field of social security. The author notes the main problematic issues and ways to solve them. Separately considered are the views and statements of scientists on this issue. The author analyzes normative acts and norms regulating social security relations.*

***Key words:** legal liability, offenses, social insurance, benefits, pensions.*

Конституция РФ в ч.1 ст. 7 закрепила, что Российская Федерация есть государство социальное, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В ч.2 ст. 7 Конституции РФ конкретизируется направления социальной политики РФ: «в Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается

гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты» [1].

Основной целью социального обеспечения и социальной защиты в государстве является обеспечение достойных условий жизни для всех членов общества и создание равных и справедливых возможностей для развития каждого гражданина. Достижение данных целей составляет содержание социальной функции государства, реализуемой в рамках его социальной политики на основе нормативного и организационного механизмов.

В современной отечественной правовой науке социального обеспечения проблемы юридической ответственности в достаточной мере не разработаны. Данный вопрос рассматривался К.С. Батыгиным в рамках государственного социального страхования как формы социального обеспечения [8]. В следствие чего остается актуальным вопрос об усовершенствовании норм о юридической ответственности за правонарушения в сфере социального обеспечения.

На сегодняшний день невозможно в полной мере определить место норм о юридической ответственности в системе общих правовых норм, однако, опираясь на судебную практику, а также нормы законодательства, как российского, так и международного, можно сформировать понятие юридической ответственности в сфере социального обеспечения.

Так, юридическая ответственность в сфере социального обеспечения представляет собой применение в отношении правонарушителя неких лишений имущественного характера в виде санкций, которое происходит в результате нарушения лицом норм права социального обеспечения. Особенностью можно считать то, что юридическая ответственность в праве

социального обеспечения осуществляется с единой целью - восстановить нарушенное право.

Отсюда следует, что юридическая ответственность в сфере социального обеспечения является одной из гарантий, обеспечивающих восстановление нарушенного права. Поэтому в силу специфики отношений, регулируемых правом социального обеспечения, к правонарушителю должны применяться специфические имущественные санкции.

Внутри каждого вида отраслевых социально-обеспечительных отношений можно провести дифференциацию ответственности по разным критериям, например:

1) по организационно правовым формам социального обеспечения (обязательное социальное страхование и обеспечение за счет ассигнований из государственного бюджета);

2) субъектному составу (получатели социального материального блага и органы социального обеспечения, которые обязаны его предоставить);

3) объекту правоотношений (виды предоставляемых социальных материальных благ) и др.

В отраслевом законодательстве о юридической ответственности представлены фрагментарно. К тому же законы, в которых есть нормы об ответственности, в реальности не могут защитить права, так как механизм ответственности, закрепленных в них, на практике довольно сложно применить.

В подзаконных нормативных актах, регулирующих отношения по социальному обеспечению, нормы об ответственности их сторон также либо не содержатся, либо сформулированы так, что применить их невозможно. Так, п.1 Указа Президента РФ от 19 января 1996г." О мерах по обеспечению своевременности выплаты заработной платы за счет бюджета всех уровней, пенсий и иных социальных выплат" в части привлечения к ответственности за

задержку социальных выплат достаточно сложно, а порой и невозможно применить на практике.

Для правового регулирования в области страховых пенсий юридическая ответственность предусмотрена нормами ФЗ от 28.12.2013 " N 400-ФЗ "О страховых пенсиях. Согласно ст. 28 физические и юридические лица несут ответственность за достоверность сведений, содержащихся в документах, представляемых ими для установления и выплаты страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии (с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии), а работодатели, кроме того, - за достоверность сведений, представляемых для ведения индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования [3].

Закон РФ от 12.02.1993. №4468-1 "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю над оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей" не предусматривает наличия юридической ответственности получателей пенсий. Однако имеют место некоторые нормы, которые предполагают возможность применения в отношении пенсионеров крайне негативных имущественных последствий. Данные последствия могут наступить исключительно путем взыскания с них сумм излишне выплаченных пенсий вследствие злоупотребления с их стороны, согласно ст.62, 65 указанного нормативного акта [4].

Касаясь юридической ответственности субъектов пенсионных отношений по федеральному закону " О государственном пенсионном обеспечении в РФ" [5] и отношений по поводу пожизненного содержания судей в соответствии с законом РФ от 26 июня 1992г. "О статусе судей в РФ", отметим, что в этих законах отсутствуют нормы, устанавливающие юридическую ответственность как обязанного органа, так и получателя

пенсии, пожизненного денежного содержания в случае нарушения прав граждан они не могут быть восстановлены.

Юридическая ответственность получателей социальных пособий предусмотрена Федеральным законом от 19.05.1995. №81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей". Так, в соответствии со ст.18 закона получатели пособий обязаны своевременно извещать органы, назначающие государственные пособия гражданам, имеющим детей, о наступлении обстоятельств, влекущих изменение размеров государственных пособий или прекращение их выплат. Суммы, которые были выплачены незаконно, с нарушением специальных правил, в частности когда выплаты продолжали осуществляться непосредственно по вине их получателя, должны быть взысканы с лица, получившего неправомерные социальные выплаты[6].

В Федеральном законе от 28.12.2013 №442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" имеются лишь нормы о юридической ответственности за разглашение информации, отнесенной законодательством Российской Федерации к информации конфиденциального характера или служебной информации, о получателях социальных услуг лицам, которым эта информация стала известна в связи с исполнением профессиональных, служебных и (или) иных обязанностей [7].

Следует отметить, что в Федеральном законе от 24.11.1995. №181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в РФ" установлена ответственность лиц за реабилитацию и обеспечение жизнедеятельности инвалидов. Так, ст.6 ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ» закреплена ответственность за причинение вреда здоровью, приведшего к инвалидности. Однако статья является отсылочной, где закреплено, что за причинение вреда здоровью граждан, приведшего к инвалидности, лица, виновные в этом, несут материальную, гражданско-правовую, административную и уголовную ответственность в соответствии с законодательством РФ [2].

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что для реализации юридической ответственности в сфере социального обеспечения необходимо не только законодательное их закрепление, но и довольно доступное толкование сути правовых норм, которое было бы понятным простым гражданам, не имеющим юридического образования, необходимого для толкования специальных юридических терминов. Однако новые пенсионные законы демонстрируют прямо противоположный результат. Многие нормы имеют сложную конструкцию, носят отсылочный характер, по своему содержанию напоминают скорее инструктивные указания.

В рамках данной проблемы, по нашему мнению, необходимо акцентировать внимание на том, что право граждан на социальное обеспечение законодатель относит к ряду конституционных прав и свобод. Исходя из этого, можно прийти к умозаключению относительно того, что на суды возлагается несколько повышенная, дополнительная ответственность за своевременное, правильное, законное рассмотрение и разрешение споров.

Для минимизации правонарушений необходимо проводить регулярные меры социального, правового, воспитательного и иного характера, направленные на нейтрализацию или устранение причин и условий совершения правонарушений, заключающиеся в целенаправленном, предупредительном воздействии на лиц с антиобщественным поведением, как в их собственных интересах, так и в интересах общества.

#### **Использованные источники:**

1 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 04.08.2014. - № 31. – 4398 с.

2 Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ ( ред. от 02.12.2019) "О социальной защите инвалидов в РФ"

3 Федеральный закон от 28.12.2013 N 400-ФЗ "О страховых пенсиях"

4 Закон РФ от 12.02.1993 N 4468-1 (ред. от 30.04.2019)"О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей"

5 Федеральный закон от 15.12.2001 N 166-ФЗ (ред. от 27.12.2018)"О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации"

6 Федеральный закон от 19.05.1995 N 81-ФЗ (ред. от 02.12.2019)"О государственных пособиях гражданам, имеющим детей"

7 Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ ( ред. от 01.05.2019)"Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации"

8 Батыгин, К. С., Симоненко, Г. С. Пособия по государственному социальному страхованию. Комментарий / К. С. Батыгин, Г. С. Симоненко. — Москва : Профиздат, 1987. — 32с.