

УДК 338.222

Лопаткин Григорий Сергеевич,

студент магистратуры,

факультет государственного и муниципального управления

Уральский институт управления – филиал РАНХиГС

Россия, г. Екатеринбург

Васильева Елена Игоревна, кандидат социологических наук, доцент,

Уральский институт управления – филиал РАНХиГС

Россия, г. Екатеринбург

РАЗВИТИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В ГЕРМАНИИ

Аннотация: В статье рассмотрена система управления физической культурой и спортом Германии. Установлено, что системы управления спортом в России и Германии очень сильно схожи – органы управления представлены на всех трех уровнях публичной власти, распределены расходные направления и источники. Существенное отличие состоит в объеме направляемых средств и то, что в России значительные средства привлекают спортивные федерации со стороны спонсоров.

Ключевые слова: система органов управления, государственная политика в области физической культуры и спорта

Abstract: The article discusses the German physical culture and sports management system. It has been established that sports management systems are very similar in Russia and Germany - governing bodies are represented at all three levels of public authority, expenditure directions and sources are distributed. A significant difference is in the amount of funds allocated and the fact that in Russia significant funds attract sports federations from sponsors.

Keywords: system of governing bodies, state policy in the field of physical culture and sports.

Развитие сферы физической культуры и спорта в России в настоящее время является одним из важнейших направлений государственной политики. О трансформации роли физической культуры и спорта свидетельствуют принятые доктринальные документы в этой области: Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», «Стратегия развития физической культуры и спорта на период до 2020 года», и др., в которых закрепляется значимая роль физической культуры и спорта в распространении здорового образа жизни.

В «Стратегии развития физической культуры и спорта на период до 2020 года» в число актуальных включена задача по совершенствованию управления физической культурой и спортом на региональном и муниципальном уровнях. В этой связи актуальным является изучение опыта других стран по развитию физической культуры и спорта, например, Германии. Опыт Германии также интересен для России тем, что это федеративное государство, с большими полномочиями земель в области социальной политики.

Особенность федерального законодательства Германии состоит в том, что Конституция Германии не включает конкретных указаний на зону ответственности федерального правительства в области спорта, напротив, в соответствии со статьей 30 правительства земель исполняют большую часть полномочий в этой сфере.

Федеральных полномочий по развитию спорта включают компетенцию в области спорта высших достижений осуществляется, прежде всего, в следующих областях, в том числе, представление государства на крупных международных соревнованиях, установление спортивных связей, поддержка спортивных ассоциаций, строительство крупных спортивных сооружений и содействие развитию специального спорта.

На федеральном уровне нет основополагающего закона в области спорта, что позволяет органам власти достаточно гибко трансформировать,

уточнять свою компетенцию, например, в области развития новых видов спорта, распределение средств.

Вопросы физической культуры и спорта включены в другие нормативные акты - закон об образовании, закон об охране окружающей среды, Уголовный кодекс, закон о строительстве и другие.

При развитии спорта федеральное правительство придерживается трех базовых принципов:

- а) автономия спортивных организаций;
- б) софинансирование только тех видов спорта, которые нуждаются;
- в) поддержка физической культуры и спорта со стороны земель и муниципалитетов.

Федеральном уровне полномочия в области физической культуры и спорта возложены на Министерство внутренних дел, которое создает условия для развития спорта высших достижений, строительство соответствующей спортивной инфраструктуры, спортивной науки, международных связей в области спорта. При этом отдельные аспекты в области физической культуры и спорта относятся и к компетенции иных ведомств. Например, Министерство обороны курирует вопросы спорта в вооруженных силах, Министерство иностранных занимается развитием спорта в рамках проводимой политики в области культуры и международных связей.

В Германии именно государство является основным источником финансирования спорта. В совокупности средства, которые выделяют органы власти всех уровне и органы местного самоуправления существенно превышают аналогичные средства, выделяемые частным сектором. Широкое распространение получили косвенные методы поддержки, такие как освобождение от налогов, сниженного до 7 % НДС.

Все выделяемые средства подлежат обязательной проверке на соответствие целевым направлениям.

Продолжительное время важной формой поддержки сферы спорта являлся патронаж со стороны частного сектора. Патронаж отличается от спонсорства тем, что основан на контрактных отношениях и взаимных обязательствах сторон.

Таким образом, можно констатировать, что системы управления спортом очень сильно схожи в России и Германии – органы управления представлены на всех трех уровнях публичной власти, распределены расходные направления и источники. Существенное отличие состоит в объеме направляемых средств и то, что в России значительные средства привлекают спортивные федерации со стороны спонсоров.

В Германии, как и в России, сфера спорта четко разделена на спорт для всех (массовый спорт), спорт высших достижений и профессиональный спорт. Соответственно указанными видами спортивной работы занимаются различные спортивные институты и организации. При этом спорт высших достижений – это область компетенции государства, а также и общенациональных и общественных спортивных организаций. В свою очередь, развитие массового спорта – важное направление работы муниципальных и региональных органов власти, соответствующих спортивных организаций и учреждений на этом уровне и населения. Коммерческие структуры осуществляют развитие профессионального спорта с небольшой долей помощи со стороны муниципалитетов.

На наш взгляд, с учетом опыта Германии, необходимо не только нормативно закрепить, но и на практике придерживаться приоритетов финансирования установленных в законодательстве, ведь на деле выходит, что детский спорт, занятия физической культурой финансируются по остаточному принципу после спорта высоких достижений, и такая ситуация характерна для всех уровней управления.

Кроме того, целесообразно поддерживать избирательность при финансировании физической культуры и спорта по примеру Германии

обеспечивая доступность занятия физической культурой и спортом вне зависимости от типа населенного пункта. .

Использованная литература:

1. Архипова С.А., Грязева Е.Д. Государственное управление развитием физической культуры и спорта // Известия Тульского государственного университета. Гуманитарные науки. 2012. №3. 254 с.
2. Жолдак В.И. Основы менеджмента спорта. Тюмень.: Вектор Бук, 2013. 419 с.