

Абрамова К.А.
Студент 3 курс
Институт экономики и права
Кафедра публичного и частного права
Россия, г. Петрозаводск
Пальцева Е.С.
кандидат юридических наук
доцент Кафедры «публичного и частного права»
Петрозаводский государственный университет
Россия, г. Петрозаводск

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА НАД СОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ ГРАЖДАНАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: В настоящей статье рассматривается правовое регулирование отношений в сфере института опеки и попечительства над совершеннолетними гражданами. Предлагается внесение изменений в законодательство, непосредственно регулирующее данный институт. Обозначаются проблемы правового регулирования опеки и попечительства над совершеннолетними гражданами, определяются пути решения выявленных проблем и основные направления совершенствования действующего законодательства России в сфере правового применения рассматриваемого института.

Ключевые слова: институт опеки и попечительства; опека; попечительство; проблемы; правовое регулирование; законодательство; совершеннолетние.

Annotation: This article considers the legal regulation of relations in the sphere of the institute of guardianship and custody over adult citizens. Amendments

to the legislation directly regulating this institution are proposed. The problems of legal regulation of guardianship and custody over adult citizens are outlined, the ways of solving the identified problems and the main directions of improving the current legislation of Russia in the sphere of legal application of the considered institute are determined.

Key words: *guardianship institution, guardianship, guardianship, problems, legal regulation, legislation, adults.*

Правовое регулирование опеки и попечительства в Российской Федерации, представляет собой важный аспект социальной политики нашего государства, которое согласно ч. 1 ст. 7 Основного Закона страны, берет на себя обязанность обеспечить достойную жизнь гражданам нашей страны и заботиться о благосостоянии каждого члена общества. [1, ст. 7]

На современном этапе система опеки и попечительства в России, имея глубокие исторические корни, претерпела значительные изменения с момента своего возникновения и регулируется как федеральным, так и региональным законодательством.

С начала 2000-х годов в России наблюдается активная работа над модернизацией законодательства в области опеки и попечительства. Основным нормативным актом, регулирующим данные институты, является Гражданский кодекс Российской Федерации, который определяет основные понятия наряду с другими законами, действующими в сфере охраны прав граждан.

Институт опеки и попечительства представляет собой многоаспектный механизм, правовое регулирование которого осуществляется в рамках норм семейного и гражданского права. В рамках теоретических исследований этого института некоторые правоведы, исследуя его правовую природу, рассматривают каждый аспект отдельно, так как как опека, так и попечительство являются сложными правовыми явлениями, регулируемые

нормами различных отраслей российского законодательства. В зависимости от нужд лица, которому требуется поддержка (в форме опеки или попечительства), эти институты могут регулироваться как нормами гражданского, так и семейного законодательства.

В России сложившаяся многогранная система нормативно-правового регулирования опеки и попечительства ставит перед научным сообществом актуальный вопрос о принадлежности этих институтов к определенной отрасли права, который обсуждается уже на протяжении длительного времени.

Нормативно-правовая база, регулирующая опеку и попечительство, представлена как в Гражданском, так и в Семейном кодексах. Гражданский кодекс устанавливает общие правила и нормы, касающиеся опеки и попечительства, включая процесс их установления, права и обязанности опекунов и попечителей. [2] Семейный кодекс, в свою очередь, более подробно рассматривает вопросы, связанные с защитой прав детей, их воспитанием и образованием, что делает его более ориентированным на семейные отношения и интересы несовершеннолетних. [3] Это различие обуславливает необходимость комплексного подхода к вопросам опеки и попечительства, где учитываются как правовые, так и социальные факторы. Таким образом, оба кодекса дополняют друг друга, создавая целостную правовую основу для регулирования данных институтов.

Важной частью законодательных основ опеки и попечительства является специализированный Федеральный закон № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», предмет регулирования которого - отношения с участием, как несовершеннолетних, так и совершеннолетних граждан, находящихся под опекой (попечительством) или нуждающихся в ее установлении который можно было бы назвать связующим звеном между обоими кодексами, однако, исходя из его содержания, и преобладания в нем более социальных аспектов и норм регулирования, «перевеса» в сторону Семейного кодекса, делать это

нецелесообразно.[4, ст. 1]Вместе с тем, отметим, что данный Федеральный закон не просто дополняет существующую нормативную базу, но и играет центральную роль в формировании эффективной системы опеки и попечительства.[5, с. 66]

Сравнительный анализ опеки и попечительства, осуществлённый в контексте двух законодательных кодексов, показывает, что, несмотря на наличие общих основополагающих принципов, существуют также и существенные различия в методах регулирования этих институтов. Таким образом, анализ существующего правового регулирования в данной области позволяет выявить как положительные, так и отрицательные моменты.

Во-первых, несмотря на то, что оба кодекса регулируют одни и те же институты, они делают это с разных позиций, что подчеркивает важность их взаимодополнения. Во-вторых, необходимо учитывать исторические изменения и современный контекст, в котором функционируют эти институты, что позволяет более эффективно защищать права и интересы нуждающихся граждан. В-третьих, дальнейшее развитие законодательства в области опеки и попечительства должно быть направлено на более глубокую интеграцию правовых норм с социальными реалиями, что позволит создать более гибкую и эффективную систему защиты прав.

Несмотря на наличие законодательных актов, регулирующих вопросы рассматриваемого института, существует ряд проблем, связанных с их реализацией, которые носят как правовой, так и организационный характер. В частности, к таким проблемам можно отнести и неопределенность границ между гражданско-правовыми и семейно-правовыми нормативными механизмами, направленными на защиту нуждающихся категорий лиц. Одним из решений данной проблемы и одновременно совершенствованием правового регулирования рассматриваемого института может быть реструктуризация Федерального закона № 48-ФЗ. Возможно, целесообразно и юридически обоснованно было бы разделить данный федеральный закон на две

самостоятельные части (главы), где одна глава регламентирует гражданско-правовые отношения, связанные с восстановлением дееспособности гражданина, а другая, непосредственно касающаяся семейного воспитания детей в форме опеки (попечительства), семейно-правовые отношения.

Еще одним вариантом правовой модернизации рассматриваемого института можно назвать рассмотрение возможности изменения сферы регулирования Федерального закона «Об опеке и попечительстве», установившего целевое назначение как «регулирование отношений, возникающих в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки и попечительства над недееспособными или не полностью дееспособными гражданами, не урегулированных гражданским законодательством». То есть ограничить круг отношений, регулируемых данным законом, четко указав, что он применяется только в тех случаях, когда отношения не урегулированы гражданским законодательством.

Таким образом, существующее правовое регулирование опеки и попечительства над совершеннолетними гражданами в Российской Федерации нуждается в комплексном анализе и дальнейшем совершенствовании. Для обеспечения более эффективной защиты прав граждан, находящихся под опекой и попечительством, требуется комплексный подход, включающий в себя реформирование как нормативно-правовой базы, так и практики ее реализации. Важно сформировать благоприятную среду для повышения уровня вовлечённости граждан в процессы, связанные с принятием решений, непосредственно затрагивающих их интересы. Одновременно следует гарантировать действенный надзор за деятельностью опекунов и попечителей. Реализация данной задачи потребует тесного сотрудничества государственных органов, общественных институтов и неправительственных организаций, защищающих права человека, наряду с повышением уровня правовой грамотности населения.

Важно понимать, что действующее законодательство в значительной степени направлено на защиту интересов подопечных, однако оно не всегда учитывает индивидуальные особенности каждого конкретного случая.

Использованные источники:

1. Конституция Российской Федерации (принята все народным голосованием 12.12.1993г.) (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.03.2020, внесенными Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14.07.2020 №1-ФКЗ) // СЗ РФ. - 2014. – № 31.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): Федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ в ред. Федерального закона от 08.08.2024 № 237-ФЗ // СЗ РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301; СЗ РФ. – 2024. - № 33 (Ч I). - Ст. 4933.

3. Семейный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.1995 № 223-ФЗ в ред. Федерального закона РФ от 23.11.2024 № 405-ФЗ // СЗ РФ. – 1996. - № 1. – Ст. 16; СЗ РФ. – 2024. - № 48. – Ст. 7212.

4. Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» от 24.04.2008 №48-ФЗ (с изм. и доп.). [Электронный ресурс]. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi>.

5. Плетникова Е.В. Основы правового регулирования опеки и попечительства / Е.В. Плетникова // Молодой исследователь: вызовы и перспективы: сборник статей по материалам ССЛШ международной научно-практической конференции, Москва, 28 марта 2022 года. Том 11 (253). – Москва: Общество с ограниченной ответственностью "Интернаука", 2022. – С. 63-68.