

**Кузьминых Ф.В.**

**Студент магистратуры 2 курс**

**юридический факультет**

**Марийского государственного университета,**

**Россия, г. Йошкар-Ола**

## **ПРАВОВАЯ ОСНОВА РЕАЛИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ**

***Аннотация:** статья посвящена анализу правовой основы местного самоуправления в Российской Федерации. Рассматриваются различные уровни нормативных актов, регулирующих деятельность муниципальных образований, начиная от международных договоров и заканчивая местными законодательными актами. Важность Конституции РФ подчеркивается тем, что она закрепляет признание и гарантии местного самоуправления, а также устанавливает совместное ведение этих вопросов между федерацией и субъектами. Кроме того, обсуждается значимость Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления», который детализирует полномочия государственных и муниципальных органов. Также отмечается влияние региональных и муниципальных правовых актов на эффективность функционирования местной власти. В заключение делается вывод о том, что качество правового регулирования существенно влияет на успешное выполнение задач местного самоуправления.*

***Ключевые слова:** местное самоуправление, правовая основа, нормативные акты, муниципальное право, Российская Федерация.*

***Annotation:** The article is devoted to the analysis of the legal framework for local self-government in the Russian Federation. Various levels of regulatory acts governing the activities of municipalities are examined, ranging from international*

*treaties to local legislative acts. The importance of the Constitution of the Russian Federation is emphasized by the fact that it enshrines the recognition and guarantees of local self-government, as well as establishes joint jurisdiction over these issues between the federation and its subjects. In addition, the significance of the Federal Law "On General Principles of Organization of Local Self-Government" is discussed, which details the powers of state and municipal bodies. The influence of regional and municipal legal acts on the effectiveness of local government functioning is also noted. In conclusion, it is concluded that the quality of legal regulation significantly affects the successful implementation of tasks of local self-government.*

**Key words:** *local self-government, legal basis, regulations, municipal law, Russian Federation.*

Понятие местное самоуправление представляет собой способность населения, проживающего в конкретном муниципальном образовании решать вопросы местного значения непосредственно самим населением, либо через избираемые населением органы местного самоуправления, исходя из соответствующих исторических и иных особенностей.

Местное самоуправление, как институт муниципального права имеет свою собственную правовую базу, на основании которой она функционирует. Следовательно, правовая основа местного самоуправления – это совокупность нормативно-правовых актов, которые обеспечивают эффективное решение вопросов, касающихся организации деятельности местного самоуправления.

В соответствии с Федеральным законом [1] правовой местное самоуправления являются: «..общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы..». Далее стоит рассмотреть каждую составную часть нормативной базы в отдельности.

Следует начать с актов международного права, поскольку основной закон [2], действующий на территории Российской Федерации, ст.15 закрепляет, что: «Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора». Тем самым стоит выделить наиболее важный правовой акт, имеющий непосредственное отношение к регулированию вопросов местного самоуправления, которым является Европейская хартия местного самоуправления. Данный международный акт направлен на обеспечение и защиту прав местных органов самоуправления как наиболее близких к гражданам и дающих им возможность участвовать в принятии решений, касающихся условий их повседневной жизни.

Европейская хартия как основной элемент правовой системы местного самоуправления определяет, как основные положения и принципы регулирования местного самоуправления, так и минимальные требования к содержанию иных элементов правовой системы по вопросам, касающимся местного самоуправления. Несмотря на то, что Россия не является участником хартии с 28.02.2023 нельзя отрицать тот факт, что она повлияла на становление и развитие местного самоуправления в России.

Следующим элементом правовой основы, который регулирует порядок организации местного самоуправления и имеет особое значение, является Конституция Российской Федерации. Следует отметить важность основного закона, поскольку:

- Конституция Российской Федерации определяет, что: «В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление»;
- в структуре Конституции выделена отдельная глава, посвященная местному самоуправлению;

- ряд важнейших принципов местного самоуправления нашли свое отражение в ее статьях;

- Конституция относит организацию и деятельность органов местного самоуправления к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В качестве основополагающего начала организации и деятельности местного самоуправления следует выделить Федеральный закон от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Данный нормативно-правовой акт содержит в себе перечень положений, касающихся прав граждан на реализацию местного самоуправления, роли местного самоуправления в осуществлении народовластия, так же отмечены полномочия органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов в области местного самоуправления. Организация и осуществление местного самоуправления так же регламентируется рядом Федеральных законов, таких как: Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Федеральный закон «Об основах муниципальной службы в РФ» и иными нормативными актами.

Так же на федеральном уровне регулирование местного самоуправления осуществляется иными нормативными актами, среди которых в качестве примера можно привести Указ Президента РФ от 15 октября 1999 г. № 1370 «Об утверждении Основных положений государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации» и Постановление Правительства от 18.04.2012 № 344 "О ведении государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации".

Кроме того, вопросы реализации полномочий органов местного самоуправления в различных сферах урегулированы в самых различных актах федеральных министерств и ведомств.

На уровне субъектов к нормативно-правовым актам регионального уровня относят Конституции и Уставы субъектов, а так же законы субъектов Российской Федерации. По общему правилу, законодательство субъектов закрепляет в себе основные принципы и положения, касающиеся местного самоуправления в соответствии с правилами федерального законодательства. Так же стоит отметить, что отдельные вопросы организации деятельности местного самоуправления могут регламентироваться подзаконными нормативными актами субъекта Российской Федерации.

И, наконец, муниципальные нормативные правовые акты, принимаемые населением муниципального образования или органами местного самоуправления. В качестве основного элемента правовой основы местного самоуправления на данном уровне стоит выделить устав муниципального образования. Данная «местная конституция» регулирует порядок реализации местного самоуправления в конкретном муниципальном образовании. Устав обладает большей юридической силой в сравнении с другими муниципальными актами, поэтому последние не должны ей противоречить [3].

Правовые акты органов местного самоуправления принимаются по вопросам, касающимся местного самоуправления. Они обладают высшей юридической силой на территории муниципального образования и являются обязательными для органов местного самоуправления, их должностных лиц, населения, а также предприятий и учреждений, находящихся на территории муниципального образования соответственно [4].

Таким образом, от уровня развития правовой базы во многом зависит результативное функционирование системы местного самоуправления. Для решения вопросов местного значения необходимо точное правовое регулирование общественных отношений, которые возникают в процессе осуществления местного самоуправления.

## Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993);
2. Федеральный закон РФ от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»//СЗ РФ от 28 августа 1995 г. N 35, ст. 3506;
3. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации: учебник. 3-е изд., перераб. и доп. М., 2016;
4. Шугрина Е.С. Муниципальное право: Учебник /. - 5-е изд., перераб. и доп. - М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2024. - 576 с.