

*Агаларов А.В.*

*магистрант*

*Институт государственной службы и управления*

*Российская академия народного*

*хозяйства и государственной службы*

*при Президенте Российской Федерации*

*(РАНХиГС) Россия, г. Москва*

## **ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В ЭПОХУ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ: ПРОБЛЕМЫ И ВЫЗОВЫ**

***Аннотация:** Данная статья посвящена анализу нормативно-правовых основ защиты прав человека при реализации цифровой трансформации государственного управления в Российской Федерации. В статье рассматриваются правовые основы и механизмы защиты прав человека, его персональных данных, анализируются современные вызовы и угрозы, возникающие в связи с внедрением цифровых технологий в деятельность государственных органов. На основе проведенного исследования автор выявил, проанализировал проблемы и вызовы в сфере прав человека, возникающие в процессе цифровой трансформации. Актуальность исследования связана с утверждением единого плана по достижению национальных целей развития до 2030 года и на перспективу до 2036 года. Одна из них получила название «Цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы».*

***Ключевые слова:** цифровая трансформация, цифровизация, государственное управление, информационная безопасность, персональные данные*

*Agalarov A.V.*  
*Presidential Academy of National*  
*Economy and Public Administration*  
*Moscow, Russian Federation*

## **HUMAN RIGHTS IN THE AGE OF DIGITAL TRANSFORMATION: ISSUES AND CHALLENGES**

***Annotation:** This article is devoted to the analysis of the legal framework for the protection of human rights in the implementation of the digital transformation of public administration in the Russian Federation. The article examines the legal framework and mechanisms for the protection of human rights, their personal data, analyzes modern challenges and threats arising in connection with the introduction of digital technologies in the activities of government agencies. Based on the study, the author identified and analyzed the problems and challenges in the field of human rights arising in the process of digital transformation. The relevance of the study is associated with the approval of a unified plan to achieve national development goals until 2030 and for the future until 2036. One of them is called "Digital transformation of state and municipal administration, economy and social sphere".*

***Key words:** digital transformation, digitalization, public administration, information security, personal data*

Одним из основных нормативно-правовых актов, регламентирующих осуществление цифровой трансформации государственного управления, является Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»<sup>1</sup>. Так, согласно данному Указу, цифровая

---

<sup>1</sup> Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 N 309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года"

трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы является одной из национальных целей развития.

Среди прочих, Указ устанавливает следующие целевые показатели и задачи, выполнение которых характеризует достижение национальной цели "Цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы":

- достижение к 2030 году "цифровой зрелости" государственного и муниципального управления, ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, предполагающей автоматизацию большей части транзакций в рамках единых отраслевых цифровых платформ и модели управления на основе данных с учетом ускоренного внедрения технологий обработки больших объемов данных, машинного обучения и искусственного интеллекта;
- увеличение к 2030 году до 99 процентов доли предоставления массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в том числе внедрение системы поддержки принятия решений в рамках предоставления не менее чем 100 массовых социально значимых государственных услуг в электронной форме в проактивном режиме или при непосредственном обращении заявителя, за счет внедрения в деятельность органов государственной власти единой цифровой платформы;
- формирование рынка данных, их активное вовлечение в хозяйственный оборот, хранение, обмен и защита.

Таким образом, мы можем сделать следующие выводы.

Во-первых, массовое внедрение цифровых технологий в государственное управление и социальную сферу несет риск ущемления таких фундаментальных прав, как право на неприкосновенность частной жизни, защиту персональных данных и свободу от дискриминации. Например, использование технологий ИИ и анализа больших данных может привести к формированию цифровых профилей граждан, что, при отсутствии

надлежащего правового регулирования, способно стать инструментом манипуляции или ограничения прав.

Во-вторых, автоматизация предоставления государственных услуг и переход к проактивному режиму их оказания могут значительно повысить качество жизни граждан, особенно в социальной сфере, например, в здравоохранении и образовании. Однако здесь возникает проблема цифрового неравенства, которое может ограничить, либо затруднить доступ к этим услугам для социально уязвимых групп населения, таких как пожилые люди, малообеспеченные граждане и жители отдаленных населённых пунктов.

В-третьих, формирование рынка данных и их активное вовлечение в хозяйственный оборот создает новые правовые категории, связанные с собственностью на данные, их защитой и использованием. В этой связи необходимо разработать механизмы, которые будут гарантировать не только экономическую выгоду от использования данных, но и защиту прав граждан на контроль над своими персональными данными. Особую актуальность приобретают вопросы обеспечения информационной безопасности и предотвращения злоупотреблений в процессе сбора, хранения и обмена данными.

В условиях стремительного развития цифровых технологий и глобальной трансформации экономических процессов, защита прав человека, защита персональных данных становятся одними из ключевых задач для обеспечения информационной безопасности граждан. Так, по мнению Председателя Правительства России Мишустина М.В., меры по защите персональных данных должны войти в новый нацпроект «"Экономика данных и цифровая трансформация государства"<sup>2</sup>». При этом, в Российской Федерации активно внедряются и реализуются национальные

---

<sup>2</sup> Мишустин: меры по защите персональных данных должны войти в цифровой нацпроект. <https://tass.ru/ekonomika/21196957> [Электронный ресурс] // (дата обращения: 10.01.2025)

проекты, направленные на цифровую трансформацию государственного управления и экономики, что в свою очередь требует своевременной адаптации правовых норм для защиты персональных данных. Например, регулирование технологий искусственного интеллекта требует одновременной реализации как норм публичного права для обеспечения безопасности, гарантий прав и свобод человека, защиты персональных данных, так и частно-правовых норм, направленных на защиту имущественных интересов, интеллектуальных прав, возмещения вреда, причиненного с применением технологий искусственного интеллекта [1, с.9].

По мнению Савиновой С. В. еще одной проблемой обработки персональных данных в период развития цифровых технологий является нарушение прав и свобод человека [6]. Цифровая трансформация государственного управления затрагивает широкий спектр общественных отношений, начиная от предоставления государственных услуг до обеспечения безопасности личности и общества. Однако использование цифровых технологий создает новые угрозы для реализации прав человека, особенно в сфере защиты персональных данных, неприкосновенности частной жизни и свободы выражения мнений.

Нельзя не уделить внимание и big data, представляющей собой массив различных данных, собранных из доступных оператору источников. Отсутствует правовое регулирование больших данных, в массивы которых попадают персональные данные, вследствие чего могут быть нарушены права человека (например, в случае утечки).

В России созданы саморегулируемые организации в сфере оборота больших данных, которые включают в себя компании – основные сборщики big data. Однако такие организации не способны создавать объективные средства для решения проблемы защиты данных, ограничивая свою же деятельность [4]

Также проблема обеспечения безопасности конфиденциальной информации является одной из ключевых для всех субъектов цифровой экономики, в том числе проблема обеспечения кибербезопасности с использованием технологий искусственного интеллекта. В этой связи возникает также вопрос о сохранении баланса между обеспечением права на защиту персональных данных и интересами науки, бизнеса и общества в целом, заинтересованного в широком применении технологий с ИИ. В ряде стран на сегодняшний день наблюдается ожесточенная полемика между использованием правительственными организациями персональных данных граждан для обеспечения общественной безопасности, обучения систем с ИИ и обеспечением права на неприкосновенность частной жизни. [7, с. 308]

Сложным вопросом остается и легализация права на взаимодействие с Интернетом. Исследователи полагают, что данное право невозможно классифицировать как часть естественных прав, которыми располагает человек как часть природы, поскольку Всемирная Сеть не является её частью и относится к искусственно созданным конструктам. Также Интернет в настоящее время работает больше как способ применения прав, и в частности свободы, как основополагающего права.[5].

Одним из ключевых механизмов эффективной защиты прав и свобод человека и гражданина в условиях цифровой трансформации является наличие соответствующего законодательства, детализирующего права и обязанности граждан в цифровой среде, а также гарантирующего их защиту. Интерпретация и адаптация конституционных норм к новым технологическим условиям является актуальной задачей, стоящей перед российским законодателем, на пути обеспечения стабильности и справедливости правовой системы в эпоху цифровой трансформации [3]

Действующее законодательство в информационной сфере значительно отстает от текущих реалий. Три основных закона, регулирующих сферу информационных отношений — а именно: Федеральный закон «Об

информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ, Федеральный закон «О персональных данных» от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ, и Федеральный закон «О связи» от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ — за последние 20 лет претерпели более 200 изменений. [2]

Основным нормативно-правовым актом, регулирующим отношения, связанные с защитой персональных данных, является Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных». Этот закон устанавливает основные принципы обработки ПД, права субъектов ПД, обязанности операторов ПД, а также меры ответственности за их нарушение<sup>3</sup>.

При этом, развитие технологий искусственного интеллекта (ИИ) ставит перед законодателем ряд сложных вопросов, связанных с определением правового статуса ИИ, установлением ограничений на его использование и разработкой механизмов ответственности за действия, совершенные с его помощью. В настоящее время в России активно обсуждается необходимость создания Цифрового кодекса, который должен стать основой для регулирования данной сферы.

Предметом правового регулирования Кодекса должны стать общественные отношения, связанные с использованием информационно-коммуникационных технологий и связи, включая использование государственных информационных систем и сервисов для оказания государственных услуги исполнения государственных функций, идентификацией и аутентификацией граждан, в том числе в их взаимодействии с организациями, использованием электронного документооборота для целей государственного управления, созданием и обеспечением функционирования соответствующей инфраструктуры, а также координацией цифровой трансформации, в том числе расходов в указанной

---

<sup>3</sup> Федеральный закон от 27.07.2006 N 152-ФЗ "О персональных данных" // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2006. - N 31. - Ст. 3449.

сфере, осуществляемых за счет или с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Вайпан В.А. подчеркивает, что кодекс должен иметь название информационный (цифровой), содержать понятие «информации» как объекта права и регулировать отношения, связанные с цифровизацией [8].

Цифровая трансформация государственного управления открывает новые возможности для реализации прав человека, но одновременно создает серьезные риски их нарушения. Для обеспечения баланса между частными и публичными интересами необходимо совершенствование правового регулирования, внедрение современных технологий защиты данных и развитие механизмов общественного контроля. Только комплексный подход позволит создать единую среду доверия между государством, бизнесом и обществом в условиях цифровой эпохи.

Текущее законодательство в сфере информационных технологий значительно отстает от современных реалий. Три основных закона — Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Федеральный закон «О персональных данных» и Федеральный закон «О связи» — нуждаются в серьезной модернизации для адаптации к новым условиям цифровой экономики.

В этой связи актуальна идея создания Цифрового кодекса, который мог бы стать основой для регулирования общественных отношений, связанных с использованием информационно-коммуникационных технологий. Такой кодекс должен обеспечивать защиту прав человека в цифровом пространстве, стимулировать инновационное развитие экономики и социальной сферы, а также координировать процесс цифровой трансформации.



## Литература

1. *Волков В.Э.* Цифровое право. Общая часть: учебное пособие / В. Э. Волков. – Самара: Издательство Самарского университета, 2022. – 111 с.
2. *Зубкова А.С.* Комплексное правовое регулирование в сфере цифровизации общественных отношений: к вопросу о подготовке Цифрового кодекса Российской Федерации // Закон и право. 2024. №11. URL: <https://cyberleninka.ru/article> (дата обращения: 11.01.2025).
3. *Карунная Я.А.* Проблемы защиты персональных данных в условиях цифровой трансформации. Юридическая наука и практика. 2023;19(3):47-56. <https://doi.org/10.25205/2542-0410-2023-19-3-47-56>
4. *Казакевич Е. И.* Защита прав и свобод человека при обработке персональных данных в период цифровой трансформации// Уральский журнал правовых исследований. 2022. № 4. С. 36–46. DOI 10.34076/2658\_512X\_2022\_4\_36
5. *Павлов, Д. Д.* Цифровая трансформация и защита прав граждан в цифровом пространстве / Д. Д. Павлов. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2024. — № 21 (520). — С. 540-542. — URL: <https://moluch.ru/archive/520/114410/> (дата обращения: 20.01.2025).
6. *Савинова, С. В.* Защита персональных данных: проблемы и решения / С. В. Савинова. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2024. — № 9 (508). — С. 18-21.
7. *Сидоренко Э.Л.* Цифровое право: учебник / под ред. докт. юрид. наук, проф. МГИМО МИД России. – М.: Юрлит информ, 2024. – 720 с.
8. Цифровой кодекс должен сформировать понятие «информации» – эксперт (июль 2024) // Российское агентство правовой и судебной информации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://rapsinews.ru/digital\\_law\\_news/20240627/310043840.html?ysclid=m0qmw12zxs2620047\\_08](https://rapsinews.ru/digital_law_news/20240627/310043840.html?ysclid=m0qmw12zxs2620047_08) (дата обращения: 10.01.2025).