

*Лебедева А. В.*

*Студент магистратуры 2 курс*

*факультет «Институт государственной службы и управления»*

*Российская академия народного хозяйства и государственной службы при*

*Президенте Российской Федерации*

*Россия, г. Москва*

*Научный руководитель: Портнягин А. И.*

*кандидат исторических наук, доцент*

*доцент кафедры государственного и муниципального управления*

*Институт государственной службы и управления*

*Российская академия народного хозяйства и государственной службы при*

*Президенте Российской Федерации*

*Россия, г. Москва*

**ВЫСШЕЕ ДОЛЖНОСТНОЕ ЛИЦО ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ  
СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СИСТЕМЕ ОРГАНОВ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:  
ФУНКЦИОНАЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА**

*Аннотация.* Статья посвящена исследованию особенностей функциональной характеристики высшего должностного лица исполнительной власти субъекта Российской Федерации в системе органов государственной власти Российской Федерации. Приводится историческая справка трансформации функций высших должностных лиц субъектов РФ. Отдельное внимание уделено обязанностям глав регионов, ответственности перед гражданами и перед Президентом России. Делается вывод о том, что высшее должностное лицо исполнительной власти субъекта Российской Федерации является важным звеном в системе государственной власти,

*способствующим осуществлению функций государственного управления на местах: обеспечение процветания региона и защиту интересов граждан.*

***Ключевые слова:** высшее должностное лицо (ВДЛ), губернатор, глава, исполнительная власть, функции высшего должностного лица.*

## **THE HIGHEST OFFICIAL OF THE EXECUTIVE POWER OF THE SUBJECT OF THE RUSSIAN FEDERATION IN THE SYSTEM OF STATE AUTHORITIES OF THE RUSSIAN FEDERATION: FUNCTIONAL CHARACTERISTICS**

***Annotation.** The article is devoted to the study of the features of the functional characteristics of the highest official of the executive power of the subject of the Russian Federation in the system of public authorities of the Russian Federation. The historical background of the transformation of the functions of senior officials of the subjects of Russia is given. Special attention is paid to the responsibilities of the heads of regions, responsibility to citizens and to the President of Russia. It is concluded that the highest official of the executive branch of the subject of the Russian Federation is an important link in the system of state power, contributing to the implementation of public administration functions in the field: ensuring the prosperity of the region and protecting the interests of citizens.*

***Keywords:** highest official (VDL), governor, head, executive power, functions of the highest official.*

В предлагаемой статье определим особенности функциональной характеристики высшего должностного лица исполнительной власти субъекта Российской Федерации в системе органов государственной власти Российской Федерации. В данной системе высшие должностные лица исполнительной власти её субъектов призваны представлять не только региональные интересы на федеральном уровне, но и в полной мере отвечать за реализацию

государственной политики в своих регионах. Адекватной оценке их роли в системе государственного управления как раз способствует понимание функциональной характеристики этих должностных лиц. Методология исследования включает в себя анализ нормативно-правовой базы, регулирующей организацию исполнительной власти в РФ, и научных статей по данной теме [см. Библиографический список].

Система органов государственной власти субъекта РФ устанавливается в соответствии с Конституции Российской Федерации и конституций (уставов) её субъектов, что создаёт условия для обоснования рационального распределения функций и обязанностей между различными государственными органами, обеспечивающими реализацию государственной политики на местном уровне. В этой системе высшее должностное лицо выступает непосредственно как глава региона, обладающий правом руководства и контроля. На сегодняшний день в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» это лицо избирается либо населением региона, либо региональным законодательным (представительным) органом и представляет связующее звено между федеральной и региональной властью [1].

С 1992 по 1996 годы степень легитимности должностей глав регионов значительно варьировалась. Некоторые из них назначались Президентом Российской Федерации, тогда как другие избирались населением, что отражало разнообразие подходов государственного управления на региональном уровне. В 1995 году был принят закон, который обязывал всех глав субъектов Федерации избираться населением, утверждая тем самым курс на демократизацию управления в регионах. С 1996 по 2005 годы, с периодичностью раз в 4–5 лет, в каждом субъекте РФ избирался глава, что способствовало установлению демократических практик. В 1999 году

установили ограничение и главы регионов не имели права избираться более двух раз подряд [2].

В 2004 году, по инициативе Президента Владимира Путина, система выборов была возвращена к назначению губернаторов законодательными органами по представлению Президента РФ. Это изменение вызвало бурные обсуждения в обществе и политических кругах, однако Конституционный суд в 2005 году подтвердил конституционность назначения глав регионов. С 2009 года в России начали принимать поправки к порядку наделения полномочиями глав субъектов. В конце 2010 года предложенные поправки об исключении титула «президент» для глав субъектов вызвали широкий общественный резонанс, что свидетельствовало о продолжении дискуссий вокруг структуры власти на региональном уровне [3].

Наименование высшего должностного лица может отличаться в зависимости от региона. В различных субъектах России эта должность может именоваться по-разному: глава республики, губернатор края или области, мэр города федерального значения и т.д. Такое разнообразие отражает уникальность и специфику каждого региона, а также традиции их управления. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации выбирается двумя способами. В одних регионах выборы проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права с тайным голосованием, что обеспечивает максимальную прозрачность и демократичность процесса. В других выбор осуществляется депутатами законодательного органа субъекта по предложению Президента Российской Федерации.

Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ, наделяет полномочиями высших должностных лиц субъектов Российской Федерации на пять лет, и не устанавливает ограничения количества сроков избрания. Установление новых критериев эффективности для губернаторов станет существенным шагом к улучшению контроля и оценки работы исполнительной власти субъектов РФ, продолжением практики, когда власть на местах должна не только отражать

интересы населения, но и восприниматься как эффективный инструмент государственного управления [4].

28 ноября 2024 года Президент России Владимир Путин подписал указ с перечнем ключевых показателей эффективности губернаторов, включая оценку доверия к ним, которая будет определяться в том числе оценкой общественного мнения в отношении достижения регионами национальных целей развития Российской Федерации, также включены показатели: уровень рождаемости; уровень бедности и образования жителей; их удовлетворенность разными аспектами жизни; темпы роста доходов; качество окружающей среды и другие <sup>1</sup>. При этом доклады о достигнутых значениях социологических показателей теперь необходимо представлять Президенту Российской Федерации, а не в Правительство РФ, как это было ранее. Это подчеркивает центральное место высших должностных лиц исполнительной власти на региональном уровне, их ответственность, показывает важность взаимодействия региональной власти с населением.

Высшее должностное лицо исполнительной власти выполняет следующие ключевые функции:

- Руководство исполнительной властью. Главная задача должностного лица заключается в организации работы исполнительных органов субъекта, что включает в себя разработку и реализацию региональной политики, планирование и исполнение бюджета.

- Представительство власти. Губернатор выступает представителем региона в отношениях с федеральными органами власти и другими субъектами Федерации, защищая и представляя интересы своего региона на разных уровнях.

---

<sup>1</sup> Указ Президента Российской Федерации от 28.11.2024 г. № 1014 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации – Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202411280003?index=1> (дата обращения: 01.02.2025г.)

- Координация действий. Глава региона осуществляет координацию между различными органами власти, контролируя их взаимодействие для повышения эффективности работы государственных служб.

- Обеспечение законности. Губернатор отвечает за соблюдение законности и правопорядка на территории региона. Это требует не только знания законодательства, но и способности оперативно реагировать на возникающие проблемы.

- Социальная политика. Сфера социальной ответственности включает в себя работу с бюджетом, здравоохранением, образованием и другими важными аспектами общественной жизни [5].

Высшее должностное лицо представляет субъект РФ в отношениях с федеральными органами государственной власти, другими субъектами Российской Федерации, органами местного самоуправления и в процессе осуществления внешнеэкономических связей. Важной функцией ВДЛ является подписание договоров и соглашений от имени субъекта, что позволяет региону эффективно участвовать в различных экономических и социальных проектах, а также обеспечивать защиту своих интересов в межрегиональных и международных вопросах. Обязанность по обнародованию законов также включена в функции высшего должностного лица. Он подписывает законы, принятые законодательным органом субъекта РФ, или издает специальные акты, которые вступают в силу на территории субъекта. В случае несогласия с принятым законодательным актом ВДЛ имеет право отклонить законопроект, что подтверждает его значимость в процессе законодательного регулирования на региональном уровне.

Высшее должностное лицо как руководитель исполнительной власти региона осуществляет формирование высшего исполнительного органа государственной власти и вправе принимать решения о его отставке. Этот процесс требует учета политической реальности, поддержки регионального законодательного(представительного) органа, а также соответствия кадровой

политики целям развития региона. Ежегодная отчетность ВДЛ перед законодательным органом субъекта о результатах деятельности высшего исполнительного органа подчеркивает важность прозрачности власти. ВДЛ также имеет право требовать созыва внеочередного заседания законодательного органа, что позволяет оперативно решать важные для региона вопросы. Кроме того, ВДЛ может участвовать в заседаниях законодательного органа с правом совещательного голоса, что способствует эффективной интеграции исполнительной и законодательной власти.

Координация деятельности между различными уровнями власти, включая федеральные органы и органы местного самоуправления, относится к одной из ключевых функций ВДЛ. Он организует взаимодействие органов исполнительной власти субъекта как между собой, так и с другими инстанциями. Это взаимодействие необходимо для обеспечения целостности и согласованности действий всех органов власти, создающих условия для стабильного и эффективного управления регионом [6].

В системе государственной власти Российской Федерации роль главы государства, то есть Президента, невозможно переоценить. Одной из важнейших функций, выполняемых Президентом РФ, является контроль за соблюдением законодательства на территории страны. Это включает в себя право на вынесение предупреждений высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации в определённых ситуациях, что призвано обеспечить правопорядок и законность на местах. Прежде всего, следует отметить, что процедура вынесения предупреждения главы государства основывается на принципах законности и правопорядка. Наиболее распространённым основанием для такого действия является принятие высшим руководителем региона нормативного правового акта, который противоречит положениям Конституции или федерального законодательства и, если такое противоречие официально установлено вступившим в силу решением суда. При этом,

высшее должностное лицо региона обязано принять меры по исполнению судебного решения в течение двух месяцев с момента его вступления в законную силу или в другой срок, установленный судом. Такое строгое ограничение по времени подчеркивает важность быстрого реагирования на нарушения законодательства и необходимость обеспечения его исполнения.

Если высший руководитель субъекта РФ не выполняет указанные требования, Президент может издать указ о приостановлении действия нормативного правового акта одного лица или регионального исполнительного органа. Важный момент заключается в том, что если в течение двух месяцев после издания указа высшее должностное лицо не примет меры для устранения нарушений или восстановления законности, глава государства вправе вынести предупреждение. Предупреждение представляет собой серьёзный сигнал для высшего руководства региона, но это не единственное последствие. Если после вынесения предупреждения высшее должностное лицо не предпримет никаких мер по устранению причин, приведших к предупреждению, в течение месяца Президент РФ имеет право отстранить это лицо от должности. Это действие подчеркивает степень ответственности, возлагаемой на руководителей субъектов РФ, и нацеленность на обеспечение правового порядка [7].

Таким образом, высшее должностное лицо исполнительной власти субъекта Российской Федерации является важным звеном в системе государственной власти, способствующим осуществлению функций государственного управления на региональном уровне. Его работа направлена на обеспечение процветания региона и защиту интересов граждан, а в целом на достижение субъектом РФ национальных целей развития Российской Федерации.



## Список источников:

1. Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ (ред. от 14.03.2022) «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>
2. Мухаметов Р. С. Эволюция системы избрания глав регионов в России // Известия Уральского федерального университета. Сер. 3, Общественные науки. 2016. № 2 (152). — С. 80–86.
3. Тихонов К. А. Целесообразный отказ от прямых выборов и введение системы назначения глав субъектов Российской Федерации // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2019. № 2(127). С.118-124.
4. Рубцов Г.Г., Литвиненко А.Н. Анализ этапов оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации // Научно-технические ведомости СПбГПУ. Экономические науки. 2018. Т. 11, № 5. С. 74–86. DOI: 10.18721/JE.11507
5. Ковтун О. А., Терещенко Н. Д. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации как орган публичной власти // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2022. № 7. – С. 141–144.
6. Кильметова Р.Р. Высшее должностное лицо в системе государственной власти субъекта Российской Федерации // Общество и право. – 2010. – № 2 (29). – С. 47–50.
7. Зайцев Д.И. Приостановление действия актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации как мера государственного принуждения //Трибуна Молодого Ученого. 2021. №6. С.197-206. DOI: 10.17803/2311-5998.2021.82.6.197-206