

*Водолазская Мария Олеговна*  
*Студентка 3 курса, 4 группы*  
*Юридического факультета ЮФУ*  
*Россия, г. Ростов-на-Дону*  
*Научный руководитель:*  
*Сулейманова Г.В.*

*к.ю.н., доцент кафедры гражданского процессуального и трудового права,*  
*Юридический факультет ЮФУ*  
*Россия, г. Ростов-на-Дону*

## **ПРОБЛЕМЫ КОДИФИКАЦИИ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В РОССИИ**

*Аннотация: В данной статье рассмотрены вопросы разработки единого источника права социального обеспечения, формы и критерии которого будут отвечать потребностям современного общества.*

*Ключевые слова: Право социального обеспечения, кодификация, формы, критерии, кодифицированный акт, Основы законодательства, свод законов.*

### **PROBLEMS OF SOCIAL SECURITY RIGHT CODIFICATION**

*Annotation: in this article we have considered the points of the development of public law, its forms and criteria, which will answer the needs of modern society.*

*Keywords: Social security law, codification, forms, criteria, codified act, Fundamentals of legislation, code of laws.*

Острой проблемой российского законодательства является вопрос кодификации, который возник на основании череды событий конца XX века. Законодательные органы РФ издали масштабное количество нормативных актов, которые были необходимы для регулирования общественных отношений. Но, в то же время, имели коллизии и пробелы, каждый новый

закон устранял очередную проблему, но тотчас создавал новую. Это привело к возрастанию роли закона в правовом регулировании. С другой стороны, законы стали охватывать те вопросы, которые относятся к подзаконному регулированию.

На сегодняшний день сфера социального обеспечения перегружена нормативными актами, это возникает по причине того, что основные общественные отношения регулируются федеральными законами, но количество подзаконных и ведомственных актов не уменьшается. Но, несмотря на это, законодатель не спешит провести кодификацию законодательства в данной сфере. Данная позиция приводит к затруднению изучения данной отрасли права и вообще правоприменению. Особенно это касается граждан, так обычный человек, не обладающий юридическим образованием, не сможет самостоятельно найти среди огромного количества актов, то что решит его проблему. А данные нормы, которые непосредственно направлены на людей, должны быть доступны.

На основании этих проблем ставится вопрос о необходимости реформирования в сфере социального обеспечения, которая будет сводиться к систематизации законодательства. Существует несколько способов, которые позволят осуществить систематизацию, остается только выбрать наиболее подходящий для российской правовой системы, который будет отражать всю специфику данной отрасли или несколько отраслей сразу.

Во-первых, это инкорпорация, этот вид относится к наименее сложному и доступному, который заключается в объединении правовых актов по определенным критериям без какого-либо изменения их содержания или формы в единые сборники.

Во-вторых, это консолидация, осуществляемая посредством объединения нескольких смежных правовых актов в один.

В-третьих, это кодификация, наиболее подходящий способ, который перерабатывает как внешнюю, так и внутреннюю составляющую законодательства и на основании чего принимается кодифицированный акт.

В то же время, необходимо выбрать форму кодификации, которая может иметь форму устава, положения, свода законов, кодекса либо основ законодательства. Многие авторы выделяют для рассмотрения такие формы как кодекс и Основы законодательства. Последние нашли свое распространение в Советском Союзе, которые регламентировали общественные отношения, оставляя весомую роль для советских республик, которые принимали собственные акты, строго подчиняющиеся Основам. Данный вид обобщается и устанавливает наиболее общие положения. Но российскому законодательству требуется наиболее точная и универсальная кодификация, которая будет отвечать требованиям динамично развивающегося законодательства.

Важным аспектом остается вопрос о выборе критерия, который будет положен в основу кодификации законодательства. Если это будет отраслевой акт, то он будет объединять все институты данной отрасли. Но опираясь на специфику российского законодательства, избрание такого критерия не будет целесообразным, так как правовые акты регулирующие данные отношения содержат в себе нормы смежных отраслей. Исходя из этого, следует разработать комплексный кодифицированный акт, который будет регулировать широкий спектр вопросов и станет не кодексом социального обеспечения, а социальным кодексом.

Для того, чтобы упростить и ускорить данный процесс, необходимо обратить внимание на государства, с похожей правовой системой, где данные отношения урегулированы. Так, в Германии действует социальный кодекс, а во Франции кодекс социального обеспечения, стоит также обратить внимание на то, что в одном из субъектов Российской Федерации имеется полноценный социальный кодекс Белгородской области, который может

стать образцом для единого кодекса социального обеспечения в России, необходимость которого несомненна.

Таким образом, для создания единого кодифицированного акта необходимо: во-первых, устранить пробелы и недостатки действующего законодательства; во-вторых, разработать Концепцию поэтапной или разовой кодификации законодательства о социальном обеспечении, которая будет содержать цели, задачи, принципы. Или использовать уже существующие разработки структуры кодекса, например, которую создала Е.Е. Мачульская.

#### **Использованные источники**

1. Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения. Учебник для бакалавров. Академический курс. М:Юрайт. 2016. 445с.
2. Филлипова М.В. (ред.). Право социального обеспечения. Учебник. М: «Юристъ», 2006. С.122
3. Сулейманова, Г. В. Право социального обеспечения: учебник. М. , 2011.559 с.
4. Кобылинская С. В. О роли кодификации систематизации Российского законодательства о социальном обеспечении / С.В. Кобылинская, З.К. 5.Карсанова // Труды Кубанского государственного аграрного университета. 2014. № 48. С. 195–198.
5. Васильева Ю. В. "Известия вузов. Правоведение", 2009, N Кодификация законодательства о социальном обеспечении: основы законодательства или кодекс?
6. Правовая система Консультант плюс [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.consultant.ru/>