

*Седов. Н.С.
магистрант
2 курс, факультет «Юридический»
Ивановский государственный университет
Россия, г. Иваново*

ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ КОРРУПЦИИ И ЕЕ ВОЗМОЖНЫХ ПРИЧИНАХ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ

***Аннотация:** В статье проводится собой анализ понятия коррупции и возможных причин ее распространения среди государственных гражданских служащих. Автор рассматривает различные определения коррупции, выявляют основные механизмы, способствующие возникновению коррупционных проявлений в органах государственного управления.*

***Ключевые слова:** коррупция, причины, государственная гражданская служба, противодействие, предотвращение коррупции.*

***Annotation:** The article provides a comprehensive analysis of the concept of corruption and the possible causes of its spread among government civil servants. The author examines various definitions of corruption, identifies the main mechanisms contributing to the emergence of corruption in public administration.*

***Keywords:** corruption, causes, public civil service, counteraction, prevention of corruption*

Коррупция является одной из наиболее острых и актуальных проблем в современном обществе. Она оказывает разрушительное влияние на развитие государств и негативно сказывается на экономическом, политическом и социальном благополучии людей. Особую озабоченность вызывает проблема коррупции в сфере государственной и муниципальной службы, где

деятельность государственных и муниципальных служащих напрямую связана с общественным интересом и исполнением государственных функций.

Определение коррупции закреплено в Федеральном законе «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 № 273-ФЗ, в статье 1 которого указывается, что коррупция это: «злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами» [1] Из данного определения следует, что коррупция может быть определена как злоупотребление должностным положением или властью с целью получения незаконной выгоды для себя или в интересах третьих лиц.

В науке также существует достаточно много определений коррупции, например, В.В. Лунеев определял коррупцию как: ««социально-правовое или криминологическое явление, охватывающее совокупность общественно опасных деяний, как криминализованных, так и (по различным причинам) не криминализованных в нашей стране, но признанных преступными в мировой практике» [2]

Также о том, что коррупция не сводится лишь к совершению преступлений, указывают и практики, такие как А.Е. Руснецкий, М.М. Венецкий: «коррупция — это обобщающая категория, объединяющая широкий круг коррупционных действий, основную часть которых составляют некриминальные деяния» [3] Под некриминальными в данном случае понимаются любые другие виды юридической ответственности, кроме уголовной.

Таким образом, коррупция предстает более многогранным явлением, нежели представленным в законе, поскольку в нем преимущественно речь идет о уголовно наказуемых деяниях, например, в данном случае упускается возможность злоупотребления гражданско-правовой сделкой, такой как дарение, хотя законодательно и установлен запрет на подарки государственным гражданским служащим в подпункте 3) пункта 1 статьи 575 ГК РФ.

Причины коррупции могут быть разнообразными, выделим основные на наш взгляд:

1) Недостаток прозрачности и открытости в государственной сфере.

Отсутствие прозрачности в процессе принятия решений и непрозрачные процедуры могут способствовать возникновению коррупции. Коррупционные схемы могут процветать в условиях, когда информация о деятельности государственных служащих недоступна для общественности. Наличие же и применение такого принципа как публичность и открытость в статье 3 Федерального закона «О противодействии коррупции» позволяет сделать деятельность государственных органов проверяемой для рядового обывателя, что с одной стороны повышает уровень общественного доверия со стороны граждан, когда они могут по сути проконтролировать деятельность государственного органа и убедиться в отсутствии злоупотреблений. А с другой стороны выступает фактором сдерживания и предупреждения государственных служащих от коррупционных правонарушений, побуждая их тем самым воздержаться от их совершения, поскольку риск обнаружения таких правонарушений существенно возрастает.

2) Низкая заработная плата государственных служащих.

На наш взгляд представляется одной из ключевых причин существования коррупции, недостаточно высокая оплата труда государственных гражданских служащих может стимулировать их к принятию взяток и подкупов для улучшения своего материального положения,

может создавать условия, в которых коррупция становится привлекательным способом получения дополнительного дохода.

Подобная ситуация в целом характерна для нашей страны, еще в далеком 2007 году президент Владимир Путин в интервью одному из иностранных изданий указал: «Уровень доходов в бюджетной сфере у государственных служащих пока не соответствует объемам тех решений, которые они принимают, то есть оплата их труда, с одной стороны, и важность решений, которые они принимают, с другой стороны, не сопоставляются» [4]. На данный же момент ситуация существенно меняется в лучшую сторону, но тем не менее, заработные платы сотрудников все еще остаются не высокими.

Попробуем рассмотреть данный момент на примере Ивановской области, должностной оклад государственного гражданского служащего исчисляется в соответствии с Законом Ивановской области от 4 декабря 2006 года № 123-ОЗ «О системе оплаты труда государственных гражданских служащих Ивановской области» устанавливает в среднем размер должностного оклада для категории должностей специалист не превышающим 10 тыс. рублей, со средним размером ежемесячного денежного поощрения (в окладах) 1,5 [5], таким образом без каких либо надбавок средняя заработная плата государственного гражданского служащего в зависимости от категории должности и классного чина будет составлять примерно 15-20 тыс. рублей, что катастрофически мало, для столь ответственного рода деятельности. В этой связи предусматривается достаточно большой критерий различных дополнительных выплат и надбавок, которые, как представляется нам выводят итоговую сумму оклада служащего на уровень средней номинальной заработной платы по региону, которая по данным Росстата в среднем составляла 36-37 тыс. рублей [6], что само по себе не велико, учитывая установленный с 1 января 2024 года МРОТ в размере 19 тыс. рублей. Разумеется, все подсчеты весьма условны, но, в общем и целом, отражают реальное материальное положение государственных гражданских служащих.

Однако, подобная ситуация с доходами государственных гражданских служащих не должна трактоваться как первопричина коррупционных преступлений и правонарушений, а должна рассматриваться лишь в общей совокупности всех возможных причин.

3) Недостаточный уровень этической и моральной нравственности.

Данная причина, в науке прямо не называется, но так или иначе она упоминается. На наш взгляд является одной из самых неоднозначных, поскольку есть серьезная проблема, а как этот самый уровень нравственности учитывать и как давать ему оценку. Можно отталкиваться от общей статистики совершаемых преступлений и выделить в ней коррупционные преступления. Исходя из статистики МВД за январь-июнь 2023 года было зарегистрировано 23 025 преступлений коррупционной направленности, что от общего числа совершенных преступлений за этот период составляет 2,8 %, что в целом не много, относительно того же мошенничества, что составляет 27% от общего числа совершаемых преступлений [7]. Также количество зафиксированных преступлений можно сопоставить с общим числом государственных гражданских служащих в стране, по данным представленным первым заместителем министра финансов Т. Нестеренко: «По данным на 1 июля в стране порядка 855 тысяч государственных гражданских служащих» [8]. При подобном соотношении, количество совершенных коррупционных преступлений составляет 2,69% от числа служащих. По данным показателям можно делать вполне оптимистические выводы, о том, что уровень нравственности государственных служащих в стране высок.

С другой же стороны, это лишь статистика зафиксированных преступлений, однако нельзя забывать и о латентной составляющей, которую учесть в принципе невозможно. Сам же по себе уровень нравственности оценивать в числовом эквиваленте не совсем корректно, поскольку каждый человек определяет для себя сам приемлемые модели поведения и своих

действий в той или иной ситуации. Однако для государственных гражданских служащих, данные модели определяются в «Типовом кодексе этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих», где указывается, что служащий должен руководствоваться принципами независимости, добросовестности в своей деятельности. Наличие подобного свода правил, говорит о том, что развитие и воздействие на государственных гражданских служащих с целью повышения их морального и нравственного поведения осуществляется и более того, за нарушение данных правил устанавливается ответственность.

В заключение, хотелось бы отметить, что коррупция остается одной из наиболее острых и актуальных проблем современного общества, оказывая разрушительное влияние на развитие государств и негативно сказываясь на экономическом, политическом и социальном благополучии людей. Проблемы коррупции на государственной службе могут иметь множество причин, включая недостаток прозрачности, низкую заработную плату государственных служащих и недостаточный уровень этической и моральной нравственности. Эти факторы в совокупности могут способствовать возникновению коррупционных практик и злоупотреблений.

Библиографический список

1. О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 19.12.2023) // СЗ РФ. 2008. № 52. ст. 6228.
2. Лунеев В.В. Коррупция: политические, экономические, организационные и правовые проблемы (Тезисы доклада) // Государство и право. 2000. № 4.
3. Русецкий, А. Е. Понятие коррупции. Основы профилактики коррупции в организациях // Бюджетный учет. 2019. № 3(171). С. 52-57.

4. Путин: низкая зарплата чиновников - одна из причин коррупции в России // РИА Новости. 19.12.2007. URL: <https://ria.ru/20071219/93183537.html> (дата обращения: 26.02.2024)

5. О системе оплаты труда государственных гражданских служащих Ивановской области: Закон Ивановской области от 4.12.2006 №123-ОЗ (ред.20.12.2023) // СЗ Ивановской области. 2006. №35.

6. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций по субъектам Российской Федерации с 2019 года // Федеральная служба государственной статистики (Росстат). 2023. URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/tab2-zpl_11-2023.xlsx (дата обращения: 26.02.2024)

7. Состояние преступности в России за январь-сентябрь 2023 года // МВД РФ ФКУ «Главный информационно-аналитический центр». 26.10.2023 г. URL: <https://мвд.рф/reports/item/42989123/> (дата обращения: 26.02.2024)

8. В Минфине назвали число чиновников в России // РИА Новости. 23.09.2019. URL: <https://ria.ru/20190923/1558989134.html> (дата обращения: 26.02.2024)