

Кудрявцев Р.С.

студент, 5 курс, Институт Права

Челябинский государственный университет

Россия, г. Челябинск

Кревин А.И.

студент, 5 курс, Институт Права

Челябинский государственный университет

Россия, г. Челябинск

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ ПО РОЗЫСКУ ЛИЦ, ПРОПАВШИХ БЕЗ ВЕСТИ

Аннотация: В данном исследовании авторы изучили одну из ключевых задач оперативно-розыскной деятельности – розыска без вести пропавших лиц. Путем анализа научных работ была выявлена суть и дано общее определение данной деятельности. Установлено, что в работе по розыску лиц, пропавших без вести, особое внимание должно уделяться выдвижению розыскных версий и проверок. Особое внимание было уделено исследованию работы добровольческого поисково-спасательного отряда «Лиза Алерт», в том числе их статистика по осуществлению розыска пропавших.

Ключевые слова: оперативно-розыскная деятельность, розыск без вести пропавших лиц, розыскные версии, статистика разыскиваемых лиц, общественные волонтерские организации, поисково-спасательные отряды, «Лиза Алерт».

Annotation: In this work, the authors studied one of the key tasks of operational search activities - searching for missing persons. By analyzing scientific

works, the essence was identified and a general definition of this activity was given. It has been established that in the work of searching for missing persons, special attention should be paid to putting forward search leads and verifications. Particular attention was paid to the study of the work of the volunteer search and rescue team “Lisa Alert”, including their statistics on the search for missing persons.

Key words: *operational search activities, search for missing persons, search leads, statistics of wanted persons, public volunteer organizations, search and rescue teams, “Lisa Alert”.*

В статье 2 Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – Закон об ОРД) регламентируется, что розыск пропавших без вести лиц является ключевой задачей данной деятельности [1]. Это утверждение не вызывает сомнений, так как статья 2 Основного закона (Конституция РФ) закрепляет за собой в качестве высшей ценности человека, права и свободы, которые ему принадлежат. И государство в свою очередь обязано их признавать, соблюдать и защищать [2]. Следовательно, государство, через органы, ответственные за розыск пропавших без вести лиц, обязаны выполнять указанную конституционную обязанность, тем самым обуславливая важность данной задачи оперативно-розыскной деятельности (далее – ОРД).

Однако следует понимать, что правоохранительные органы на ежедневной основе сталкиваются с поступлением заявлений об исчезновении людей любого пола, возраста, расы или национальности, которые при разных обстоятельствах спонтанно покинули свое место жительства, работы или учёбы и перестали выходить на связь со своими близкими. Настоящая проблема по исчезновению людей вызывает у ученого сообщества особую необходимость в определении путей её решения. В связи с этим, изучение организационных аспектов оперативно-розыскной деятельности без вести

пропавших лиц позволит улучшить эффективность работы правоохранительных органов и повысить шансы на успешный розыск пропавших людей.

Но также важно понимать, что при анализе юридической литературы и нормативных правовых актов, посвященных оперативно-розыскной деятельности, можно заметить тенденцию отсутствия полного и наиболее точного определения понятия «розыска без вести пропавших лиц» и «без вести пропавшее лицо».

В юридической литературе существует множество различных точек зрения на тему определения понятия «розыска без вести пропавших лиц»:

Флоря Д. Ф. и Екимцев С. В. в своих работах рассматривают поиск лиц, пропавших без вести как деятельность оперативно-розыскной и уголовно-процессуальной направленности, которая реализуется в рамках розыскных и уголовных дел. Его основная цель заключается в определении местоположения пропавшего лица с целью обеспечения его безопасности, а также в информировании заинтересованных сторон о его местонахождении, при условии, что это не нарушает законные права разыскиваемого [3, с. 83]. В данном случае, авторами отмечается, что сама сущность розыска указанных лиц должна заключаться в нахождении баланса между обеспечением безопасности и соблюдением законных прав и свобод человека. И все же нельзя не согласиться с указанным мнением, поскольку данное направление нацелено на поиск местонахождения человека для обеспечения его безопасности, что бесспорно является важным в определении самого понятия розыска без вести пропавших лиц.

По мнению другого автора (Закаев С. А.), розыск лиц, исчезнувших без вести, представляет собой комплекс оперативно-розыскных, поисково-спасательных и прочих мероприятий, осуществляемые правоохранительными органами с участием различных ведомств в рамках их полномочий. Цель этих мероприятий заключается в обнаружении, выявлении и идентификации лиц,

которые внезапно исчезли без видимых обстоятельств и причин, и о местонахождении и судьбе которых нет информации среди окружающих, в том числе среди живых и погибших разыскиваемых [4, с. 39]. Следует подчеркнуть важность сотрудничества ведомств различных правоохранительных органов, что является ключевым фактором, способствующим повышению эффективности и комплексности подхода к поиску исчезнувших лиц, особенно в случаях, когда их местонахождение и судьба остаются неизвестными.

Следует также учитывать позицию третьих авторов (Пупынин С. С., Парфенов А. В.), которые описывают процесс поиска пропавших без вести лиц как комплекс действий, направленных на выяснение причин их исчезновения, включая возможный преступный подтекст, и включающий организационные, уголовно-процессуальные, оперативно-розыскные, поисковые и другие мероприятия. Эти действия направлены на определение местонахождения пропавших лиц и, при наличии достаточных оснований, на раскрытие преступлений, связанных с их исчезновением [5, с. 156]. Данная позиция авторов понятна: они утверждают, что целью вышеизложенных мероприятий является не только обеспечение установления местонахождения пропавших лиц, но и, при необходимости, раскрытие преступлений, связанных с их безвестным исчезновением. Такой всесторонний подход позволяет эффективно бороться с преступностью и обеспечивать безопасность граждан.

На основе изложенных трактовок можно увидеть плюрализм мнений и подходов к определению такого термина как «розыск без вести пропавших лиц». Различность в мнениях, в большей степени, сводится к использованию разнообразных теоретических категорий в составлении предложений в указанных понятиях: «направление»; совокупность «мероприятий»; и непосредственно «работа». Однако все эти интерпретации имеют общее ядро, которое заключается в том, что органы внутренних дел (далее – ОВД) непосредственно работают над поиском местонахождения исчезнувших лиц.

С точками зрения ученых, высказанных в тексте, трудно не согласиться: ведь задача розыска пропавших, в первую очередь направлена на определение их местоположения, оказание им помощи и обеспечение безопасности.

Таким образом, можно утверждать, что розыск без вести пропавших лиц представляет собой совокупность значимых правовых и административно-управленческих действий, которые определяют разработку многоуровневых оперативно-розыскных мероприятий (далее – ОРМ) правоохранительных органов (с участием других структур или без них) с целью установления местонахождения пропавшего человека.

Определившись с понятием деятельности по «розыску без вести пропавших лиц», определённо следует обратить внимание и на то, что в юридической литературе нам предлагают множество трактовок понятия «без вести пропавших лиц», из-за чего среди ученого сообщества также появляется некая полемика по пониманию смысла самой розыскной работы этих лиц:

1. Так, в свою очередь, Лапин Е. С. указывает, что человек считается без вести пропавшим, если он внезапно исчез без очевидных причин, а его судьба и местонахождение остаются загадкой для окружающих, включая его близких [6, с. 224]. С данным утверждением нельзя не согласиться, поскольку в определении подчеркивается внезапность и непредсказуемость исчезновения. В таких случаях действительно остается много вопросов без ответов для близких и окружающих, что может оказать глубокое эмоциональное и психологическое воздействие на близких людей, создавая состояние неуверенности и долгосрочной тревоги. Здесь учитывается не только факт исчезновения, но и его последствия для других, что важно для понимания сложности подобных ситуаций.

2. По словам Закаева С. А., пропавший без вести – это конкретное лицо, которое исчезло без явных причин, о чем внезапном исчезновении поступило сообщение в правоохранительные органы. При этом его местоположение и судьба остаются неизвестными для людей, и для его нахождения требуется

проведение необходимых специальных действий правоохранительных органов (розыскная деятельность) [4, с. 39]. Подход Закаева С. А. к определению «пропавшего без вести лица» учитывает не только факт его пропажи, но и важность предоставления информации о нем правоохранительным органам, необходимость его розыска. Это определение добавляет важное измерение к юридической и административной работе по делам об исчезнувших, отражая не только эмоциональный аспект пропавших без вести лиц, но и практические меры, которые требуется предпринять для поиска пропавшего человека.

Важно также обратить внимание и на указанные в доктрине характерные особенности безвестного исчезновения указанных лиц. Буряков Е. В. выделяет следующие особенности: отсутствие лица в месте, где он живет, отсутствие информации о его местонахождении, неясность причин исчезновения, внезапность потери сведений о человеке и невозможность быстрого и простого разрешения вопросов, связанных с его возможной судьбой [7, с. 67].

Указанные признаки исчезновения не вызывают сомнений и не подвергаются критике со стороны научного сообщества. Исходя из этого, на основе упомянутых признаков можно попытаться дать определение понятия «без вести пропавшее лицо», под которым следует понимать таких лиц, сведения о причинах внезапного исчезновения и местонахождении которых неизвестны близкому кругу лиц.

Определившись с теоретической базой ОРД в поиске лиц, пропавших без вести и анализируя саму суть розыска лиц, стоит отметить, что основой для начальных розыскных действий является сообщение (заявление) о пропаже. В правовом поле существует совместный приказ МВД, Генпрокуратуры и Следственного комитета РФ от 16.01.2015 № 38/14/5 (далее – Приказ), согласно которому такое сообщение подлежит приему, регистрации и разрешению независимо от времени и места исчезновения, наличия полных данных о пропавшем лице и его фотографии, а также информации о

предыдущих случаях безвестного исчезновения [8]. Обычно такие сообщения (заявления) включают:

- 1) информацию о лице, которое пропало;
- 2) сведения о потере контакта с родственниками по прямой линии;
- 3) заявления о детях, ушедших из дома, школы-интерната, детского дома или из других учреждений;
- 4) информацию о психически больных, покинувших дом или медицинское учреждение.

Важно понимать, что человеку свойственно беспокоиться о людях, имеющих для них важное значение (родственные, дружественные или иные связи). В связи с этим, ОВД обязаны реагировать на данные сообщения об исчезновении указанных лиц. Если человек внезапно пропадает, то у лиц, непосредственно связанных с ним, могут возникать неутешительные мысли о судьбе пропавшего, в частности, криминальный подтекст пропажи. Признаки пропажи такого характера (20 оснований, которые прямо регламентированы) перечислены в указанном выше совместном Приказе.

К примеру, признаки возможного совершения преступления в отношении пропавшего могут включать следующие обстоятельства:

- 1) Отсутствие любых признаков планирования ухода или изменения места жительства.
- 2) Наличие у лица его документов, вещей и денег на его обычном месте жительства или работы, что кажется странным, если он пропадает надолго.
- 3) Если у пропавшего было много денег или ценностей, что могло привлечь внимание преступников.
- 4) Длительное время отсутствия информации о его местонахождении (включая пропажу вместе с мобильным телефоном).
- 5) Наличие у него конфликтов в семье, на работе или из-за долгов.
- 6) Получение им угроз перед исчезновением.

7) Если есть люди, которые говорят о возможном преступлении против него.

8) Если имеются сведения о преступных связях пропавшего

9) Если пропавший долго не получает зарплату или социальные выплаты без объективных причин (болезнь, командировка, поездка и т. п.).

10) и другие обстоятельства.

Согласно интерпретации данного Приказа (пункт 11), следует отметить, что указанный список лишь примерно указывает на возможные случаи и на данный момент не может быть исчерпывающим и поэтому он может дополняться другими обстоятельствами.

Не стоит оставлять без внимания тот факт, что процесс розыска включает выдвижение различных версий и их проверку. В вышеупомянутом пункте также подчеркивается, что для обоснованного формирования версий о неизвестном исчезновении лица и вывода о возможном совершении преступления в отношении этого лица, необходимо учитывать совокупность данных, которые логически взаимосвязаны. Как отмечает Ковалев Н. С., для формулирования определенных версий требуются обоснованные основания, которые часто не могут быть установлены в начале розыска. Поэтому необходимо формулировать более общие версии, касающиеся не только местонахождения, но и причин исчезновения - основные версии, которые определяют направление поиска и конкретные мероприятия по розыску [9, с. 67]. На ранних этапах розыска часто не хватает информации о том, что могло спровоцировать исчезновение, и какие конкретные обстоятельства привели к этой ситуации. Поэтому важно сформулировать базовые версии, которые позволят проводить более целенаправленный поиск и определить приоритетные меры по розыску. Такой подход помогает оптимизировать усилия правоохранительных органов и повышает шансы на успешное разрешение случая исчезновения. И с этим сложно не согласиться,

определившись с примерной причиной исчезновения лица – немал шанс того, что человек может найтись.

Ковалев Н. С. указывает, что бывает множество причин исчезновения лица, которые могут быть классифицированы на три основные группы в соответствии с базовыми версиями: во-первых, исчезновение может быть связано с преступными действиями; во-вторых, оно может произойти по некриминальным причинам, таким как внезапная смерть от естественных причин, болезни, связанные с потерей памяти (амнезия) или даже суицид; и, наконец, исчезновение может быть результатом симуляции, когда человек делает вид, что исчез, но на самом деле находится вне общественного поля зрения [9, с. 67].

Формулирование основных версий, как отмечает автор, выработка основных версий может осуществляться после проведения предварительных мероприятий по выяснению обстоятельств исчезновения, сбору информации, идентифицирующих личность искомого, и анализе людей, знающих его [9, с. 67].

Становится понятен тот факт, что в некоторых ситуациях правоохранительным органам сразу будет ясно, с чем они столкнулись в процессе розыска лица (например, если тот совершил убийство, кражу или иного рода преступление); а в других случаях – предложить версию исчезновения будет крайне затруднительно (когда об исчезнувшем лице нет необходимой информации).

В последних случаях рассматриваются все предполагаемые случаи, указанные выше (как когда лицо становится жертвой преступления, так и когда оно устраивает свое исчезновение, или когда исчезновение не связано с преступной деятельностью). Это приводит к обесцениванию усилий и снижению эффективности. Увеличение временного интервала с момента исчезновения способствует потере или необратимым изменениям в доступных источниках информации. В связи с этим, в таких случаях необходимы

специальные методы и техники сбора и анализа дополнительных данных, которые позволяют обосновать выбор одной из основных версий и сконцентрировать усилия и ресурсы на ее проработке.

Рассмотрев общие положения проведения ОРД без вести пропавших лиц, стоит указать статистическую отчетность, представленную МВД РФ [10]. В течение последних пяти лет общее число лиц, находившихся в состоянии без вести, составило более двухсот пятидесяти тысяч человек.

Статистика найденных выглядит следующим образом:



Рисунок 1. Статистика, представленная МВД РФ, по розыску лиц, пропавших без вести, за период 2018–2023 г.

Исходя из исходных данных, можно увидеть тенденцию спада розыска указанных лиц, в особенной степени это заметно в 2019 году.

Однако, все же следует понимать, что в действительности пропавших без вести значительно больше, чем отражено в официальной статистике. В данных МВД РФ учтены только те лица, чьи родственники обратились к правоохранителям за помощью. Если человек был найден своими силами, то он не будет фигурировать в официальных списках пропавших.

Определенно стоит сказать, что розыск исчезнувших лиц может быть проведен не только сотрудниками оперативных подразделений ОВД, но и другими службами. В ТОВД (территориальные ОВД) розыск осуществляют подразделения полиции, и в этом процессе ключевую роль играют аппараты уголовного розыска. Внутриведомственные нормативы указывают, что все действия, которые необходимы для розыска, выполняются ОВД по розыскным делам, которыми руководят подразделения полиции.

По мнению Коршуновой О.Н., представляется возможным, что разнообразие служб, вовлеченных в розыскные операции, подчеркивает необходимость комплексного и согласованного подхода в расследовании и поиске лиц, пропавших без вести [11, с. 296]. Такой подход объединения усилий различных служб и подразделений позволяет эффективнее реагировать на такие случаи и обеспечивать безопасность населения в соответствии с законом.

Также автор указывает на важность роли прокурора в ОРД по поиску лиц, пропавших без вести. Она отмечает, что прокурор ведет надзор за соблюдением порядка выполнения ОРМ по розыску лиц, анализируя оперативно-розыскные материалы и розыскные дела. Информация о розыске также содержится в ежедневных отчетах о происшествиях и в справках о работе дежурной части по факту заявления о пропаже без вести [11, с. 296]. Поддерживая данную позицию, отметим, что участие прокурора в этом процессе не только обеспечивает контроль за соблюдением закона и процессуальных норм, но также способствует эффективности розыскных действий. В своей роли надзорного органа прокурор обеспечивает соблюдение законности и обоснованности проводимых ОРМ, что имеет основополагающее значение в защите прав граждан. Исходя из этого, его участие в ОРД по поиску пропавших без вести лиц, является неотъемлемым и важным аспектом обеспечения законности и порядка.

Важно также обратить внимание, что помимо розыскной деятельности правоохранительных органов, взаимодействие с общественными волонтерскими организациями и гражданами, которые оказывают добровольную помощь в поисках пропавших людей, также является ключевым фактором в повышении эффективности работы по розыску людей.

Их правовое участие регламентируется частью 5 статьи 6 Закона об ОРД, согласно которой «должностные лица органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, решают ее задачи посредством личного участия в организации и проведении оперативно-розыскных мероприятий, используя помощь должностных лиц и специалистов, обладающих научными, техническими и иными специальными знаниями, а также отдельных граждан с их согласия на гласной и негласной основе»; статьей 10 Федерального закона от 07.02.2011 N 3-ФЗ «О полиции» [12], согласно части первой которой «полиция при осуществлении своей деятельности взаимодействует с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами»; и наконец статьей 9 Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», согласно части первой которой «граждане, достигшие возраста восемнадцати лет, вправе принимать участие в поиске лиц, пропавших без вести» [13].

В нашей стране волонтеры и их общественно полезная деятельность по поиску пропавших людей появилось относительно недавно, но за небольшой промежуток времени волонтерское движение и их рекруты приобрели бесценный опыт в поиске людей, включая и масштабные операции по розыску лиц, вовлекая огромное количество неравнодушных к проблеме людей, в том числе специалистов в различных сферах (водолазы, кинологи и т.д.), а также сотрудничая со СМИ и интернет-сообществами.

Так, например, с начала существования наиболее известного поисково-спасательного отряда «Лиза Алерт» за 13 лет своей деятельности к 2023 году

были приняты более 234 тысяч заявок на поиск лиц, пропавших без вести, из которых были найдены 170 тысяч человек. За последние шесть лет статистика поиска пропавших людей «Лизой Алерт» [14], выглядит следующим образом:

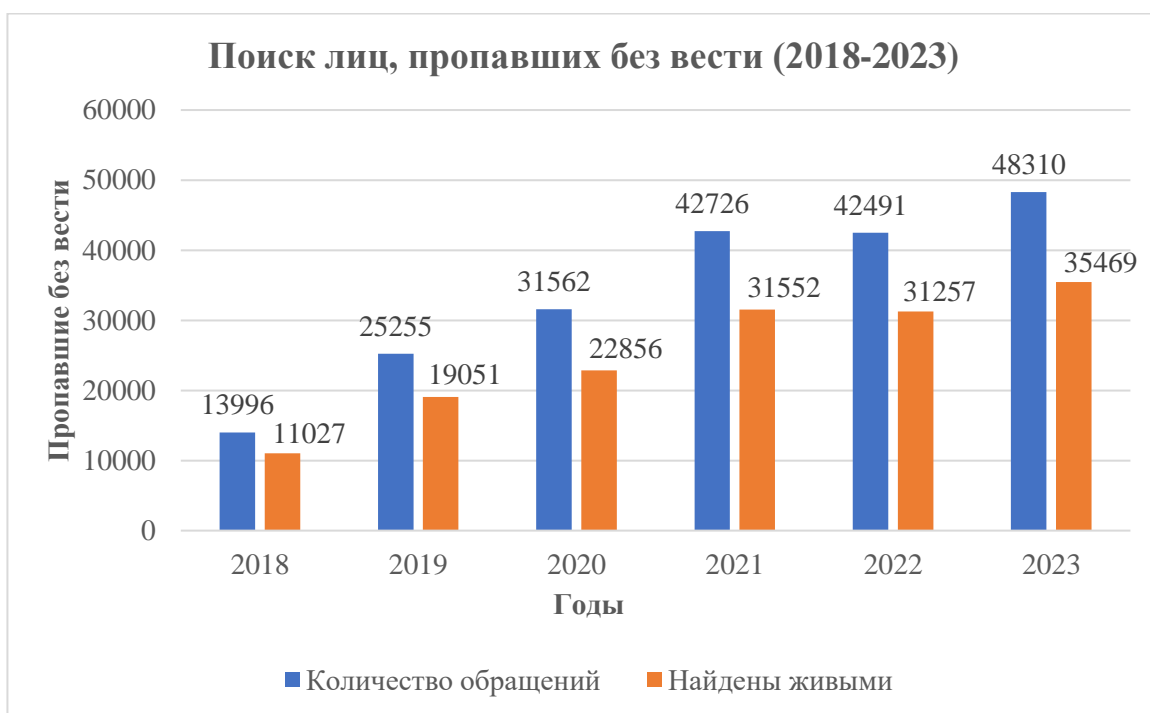


Рисунок 2. Статистика, представленная волонтерской организацией «Лиза Алерт», по поиску лиц, пропавших без вести, за период 2018–2023 г.

Поиски тех, кто не найден, продолжаются: распространяются ориентировки, проверяются свидетельства.

Исходя из анализа статистических данных, приведенными МВД РФ и добровольческим поисково-спасательным отрядом «Лиза Алерт» за период 2018–2023, по лицам, пропавшим без вести, можно прийти к такому выводу, что в связи с упадком обращений (заявлений) граждан РФ к правоохранительным органам возрастает особая популярность заявок к волонтерским и общественным организациям по поиску лиц, пропавших без вести. Григорий Сергеев, являющийся основателем «ЛизаАлерт», также подчеркивает, что «рост количества заявок в его организации не связан с тем, что стало больше пропадать людей», он акцентирует внимание на том, что

отряд стали больше узнавать и улучшилось взаимодействие работы со службами [15].

Эта тенденция обуславливает факт неполноценности системы ОРД правоохранительных органов по розыску пропавших людей. И, как отмечает основатель поисково-спасательного отряда «Лиза Алерт» Григорий Сергеев, неполноценность государственной системы поиска людей заключается в том, что ей не хватает ресурсов, людей и денег. Но главное — не хватает умения координировать действия. Чтобы сразу распространялась информация, чтобы можно было оперативно получить записи камер, узнать последнее место использования банковской карты и так далее. Нет системного подхода. Каждый раз в каждом регионе им приходится с нуля договариваться с представителями государства [16]. С этим словами крайне сложно не согласиться, лишь слаженная работа правоохранительных органов с волонтерскими организациями, построенная на взаимном доверии и уважении, позволит обеспечить идеальную работу по розыску пропавших людей.

Поэтому мы считаем, что быстрая реакция на исчезновение, тщательная проверка всех возможных версий и построенное на взаимном доверии сотрудничество правоохранительных органов с волонтерскими организациями помогут улучшить поиск пропавших граждан по всей России.

Использованные источники:

1. Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ // Российская газета. – 1995. – 18 августа.
2. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) // Российская газета. – 1993. – 25 декабря.

3. Флоря, Д. Ф., Екимцев, С. В. Некоторые аспекты розыска без вести пропавших // Проблемы правоохранительной деятельности. – 2016. – № 2. – С. 83–85.

4. Закаев, С. А. По вопросу о правовой основе организации оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел по розыску лиц, пропавших без вести на территории Северо-Кавказского федерального округа / С. А. Закаев // Академическая мысль. – 2022. – № 2 (19). – С. 38–40.

5. Пупынин, С. С., Парфенов А. В. Особенности розыска лиц, пропавших без вести // Закон и право. – 2021. – № 4. – С. 156–158.

6. Оперативно-розыскная деятельность: учебник и практикум для среднего профессионального образования / Е. С. Лапин. – 5-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2022. – 375 с.

7. Буряков, Е. В. Особенности проведения оперативно-розыскных мероприятий по розыску граждан, пропавших без вести при криминальных обстоятельствах // Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности: задачи, проблемы и перспективы : Материалы Всероссийской научно-практической конференции, Симферополь, 29 июня 2018 года. Том I. – Симферополь: Крымский филиал Краснодарского университета МВД России. – 2018. – С. 64–67.

8. Приказ МВД России № 38, Генпрокуратуры России № 14, СК России № 5 от 16.01.2015 «Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения заявлений, сообщений о преступлениях и иной информации о происшествиях, связанных с безвестным исчезновением лиц» // Российская газета. – 2015. – 30 марта.

9. Ковалев, Н. С. Организация работы по розыску без вести пропавших граждан // Научный портал МВД России. – 2013. – № 2 (22). – С. 66–72.

10. Государственная статистика лиц, пропавших без вести с 2018 по 2023 год: сайт ЕМИСС. [Электронный ресурс]. URL: <https://fedstat.ru/indicator/36194> (дата обращения: 26.01.2024)

11. Прокурорская проверка. Методика и тактика проведения : учебное пособие / под ред. О. Н. Коршуновой. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : ЮСТИЦИЯ, 2019. – 407 с.

12. О полиции: Федеральный закон от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Российская газета. – 2011. – 8 февраля.

13. Об участии граждан в охране общественного порядка: Федеральный закон от 02 апреля 2014 г. № 44-ФЗ // Российская газета. – 2014. – 4 апреля.

14. Официальная группа поискового отряда «ЛизаАлерт»: сайт ВКонтакте. [Электронный ресурс]. URL: https://vk.com/lizaalert_real (дата обращения: 26.01.2024).

15. Запись со стены страницы Григория Сергеева: сайт ВКонтакте. [Электронный ресурс]. URL: https://vk.com/grigoriysergeev?w=wall158194597_29965 (дата обращения: 26.01.2024).

16. Интервью с основателем «Лиза Алерт»: сайт YouTube. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.youtube.com/watch?v=d25CO-eEfbg> (дата обращения: 26.01.2024).