

*Исмаилова М.Ф., магистрант 2 курса
Крымского филиала ФГБОУВО
«Российский университет правосудия»
Россия, г. Симферополь*

СТРУКТУРА РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ

***Аннотация:** В статье рассматривается структура правового законодательства в области оборота наркотических средств, психотропных веществ в Российской Федерации. Выделяются особенности правового регулирования в данной сфере, возникающие в правоприменительной практике, и подчеркивается необходимость совершенствования нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ.*

***Ключевые слова:** законодательство, незаконный оборот наркотиков, противодействие преступлениям, международное сотрудничество, наркотические средства и психотропные вещества.*

***Annotation:** The article studies the structure of legal legislation in the field of trafficking in narcotics, psychotropic substances in the Russian Federation. The features of legal regulation in this sphere are stand out, as well as omissions in law enforcement practice, and the need of improving the legal acts regulating legal relations in the sphere of narcotics and psychotropic substances is emphasized.*

***Key words:** legislation, illegal turn of drugs, counteraction crimes, international cooperation, narcotic facilities and psikhotropnyye matters.*

В каждой стране правовое регулирование борьбы с наркоманией неодинаково. Различают содержание и объем такого регулирования, круг

отраслей законодательства, по которым оно осуществляется. Отличие зависит от ряда факторов, основными из которых являются: «1) историко-национальные особенности правовых систем государств, 2) степень распространенности наркомании среди населения конкретной страны; 3) степень и своевременность осознания общественной опасности проявлений наркомании законодателем и его волеизъявление на их запрет, а также на другие способы правового регулирования противодействия наркомании; 4) принятие государством международно-правовых распоряжений путем присоединения к международным конвенциям и воспроизведение этих распоряжений в национальном законодательстве»[1, с.11].

Первым шагом по созданию правовых основ противодействия этому явлению было подписание Гаагской конвенции по опию, подписанная в Гааге 23 января 1912 года - первое международное соглашение о контроле за оборотом наркотических средств. В 1909 году в Шанхае была собрана конференция, в которую вошли 13 стран Международной опиумной комиссии.

Конвенция предусматривала, что государства, подписавшие её, «должны приложить все возможные усилия для осуществления контроля, в том числе и силового, всех лиц производящих, импортирующих, продающих, распространяющих, и экспортирующих морфий, кокаин и их производные, а также для учёта зданий, в которых эти лица содержат подобные производства и торговые места».

Национальное антинаркотическое законодательство состоит также из норм, содержащихся в международных договорах, ратифицированных Россией: Женевской Конвенции «О запрете незаконной торговли наркотическими средствами» 1935 г., «Единой конвенции о наркотических средствах» 1961 г. и «Конвенции о психотропных веществах» 1971 г., «Конвенции ООН о борьбе против незаконного обращения наркотических средств и психотропных веществ» 1988 г. В преамбулах к этим конвенциям участники прямо выразили заинтересованность в охране здоровья и

благополучия человечества и готовность обеспечивать для решения этой задачи доступность этих незаменимых веществ для медицинских и научных целей и предупреждать их утечку и злоупотребление ими.

Во второй уровень антинаркотического законодательства России можно включить законодательство СНГ, поскольку было принято большое количество соглашений между государствами-участниками в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств.

Так, базовое значение имеет модельный Закон СНГ «О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах» 2006 г. Роль Модельного закона носит «рекомендательный, образцовый характер и служит основанием для дальнейшего сближения национальных правовых систем государств-участников СНГ в области противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ.

Почетное место на втором уровне структуры законодательства России в сфере незаконного оборота наркотических средств занимают: соглашения о сотрудничестве государств в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, заключенные в рамках СНГ; соглашения Правительства Российской Федерации с правительствами других государств и международными организациями о борьбе против незаконного оборота наркотиков.

Третий уровень структуры относится к внутреннему законодательству и включает Конституцию Российской Федерации, принятую 12 декабря 1993 г., которая является основополагающим правовым документом среди российского антинаркотического законодательства. Человек возведен в категорию высших ценностей, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека - в обязанность государства (ст. 2 Конституции), что согласует Основной Закон России с общепризнанными принципами и нормами международного права. Регулирование оборота наркотических средств и психотропных веществ согласно ст. 71 Конституции РФ отнесено к ведению Российской Федерации.

Фундаментальным документом антинаркотической направленности является Концепция государственной политики профилактики наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации (далее - Концепция), является системой взглядов на цель, задачи, основные принципы и направления профилактики наркомании и предупреждения правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Во исполнение Конституции документом стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности РФ в сфере оборота наркотических средств является Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года, направленная на реализацию государственной антинаркотической политики РФ[2].

На четвертом уровне нормативное правовое обеспечение политики в сфере профилактики наркомании осуществляется посредством Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ (ред. от 28.04.2023) «О наркотических средствах и психотропных веществах» (далее – Закон № 3-ФЗ) [3]. В рамках этого закона также «регулируются профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомания, а также полномочия федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере профилактики наркомании» [4, С.153].

К нормативно-правовым актам пятого уровня мы относим отраслевое законодательство, направленное на профилактику наркомании и борьбу с незаконным оборотом наркотиков, прежде всего уголовное, административное, а также частично гражданское, семейное, трудовое право.

Административная ответственность за незаконный оборот наркотических средств предусмотрена в ст. 6.8. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ

(ред. от 25.12.2023) [5].

Что же касается уголовного законодательства, то следует подчеркнуть, что оно традиционно является главным «орудием» общества и государства в борьбе с незаконным оборотом наркотиков. УК РФ содержит специальный раздел, объединяющий составы преступлений против жизни и здоровья граждан, часть которых составляют «антинаркотические» статьи. Уголовная ответственность за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, установлена законом в ст.228, 228.1-228.4 Уголовного кодекса Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 25.12.2023) [6]. Незаконный оборот наркотиков - это осуществляемая в глобальных масштабах незаконная коммерческая деятельность, включающая в себя культивирование, изготовление, распространение и сбыт веществ, подпадающих под действие запретительных законов о наркотиках. Как мы видим, подобная позиция характеризует уголовно-правовой подход.

Следующий шестой уровень антинаркотического законодательства образуют подзаконные нормативные правовые акты министерств, непосредственно устанавливающие роль заинтересованных ведомств в механизме антинаркотической профилактики. В настоящее время на основе федерального закона принято свыше десяти постановлений Правительства по различным направлениям антинаркотической профилактики.

Следовательно, можно отметить, что сегодня в РФ насчитывается около 50 нормативно-правовых актов по регулированию оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, а также в борьбе с наркоманией и наркобизнесом, что в свою очередь свидетельствует о высоком уровне реализации программы противодействия злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконном обращении. в нашей стране.

Вместе с тем необходимо заметить, что для создания оптимальной правовой основы регулирования вышеуказанных вопросов представляется немаловажным соблюдение национальным законодателем ряда условий: -

обеспечение соответствия национальных правовых норм международно-правовым нормам, содержащиеся в конвенциях и международных договорах, ратифицированных данным государством; - исключение несоответствия (и дублирования) норм, содержащихся в разных отраслях законодательства, тем более, противоречий между этими нормами; - формулирование точно определенных норм с помощью использования наиболее совершенной законодательной техники. Также следует обратить внимание и на то, что реформационные преобразования в законодательстве должны происходить системно и последовательно, не нарушая конституционные права граждан.

Список использованной литературы:

1. Гасанов Э.Г. Борьба с наркотической преступностью: Международный и сравнительно-правовой аспекты / Э. Г. Гасанов. – М.: ЮрИнфоР, 2020. - 208 с.
2. Указ Президента РФ от 23.11.2020 № 733 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года» // Электронный ресурс. Режим доступа: <https://www.consultant.ru/law/hotdocs/65930.html> (дата обращения - 18.02.2024).
3. Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ (ред. от 28.04.2023) «О наркотических средствах и психотропных веществах» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2023) // Электронный ресурс. Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17437/74b6efd40dd971085c65b658402f4f49e5e5ebb8/ (дата обращения – 18.02.2024).
4. Баклемышева А. И. Законодательство Российской Федерации в сфере незаконного оборота наркотических средств / А. И. Баклемышева. Текст: непосредственный // Молодой ученый. 2024. № 2 (501). С. 152-154. URL: <https://moluch.ru/archive/501/110043/> (дата обращения: 16.02.2024).

5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 25.12.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 05.01.2024) // Электронный ресурс. Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17437/ (дата обращения – 17.02.2024).

6. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 25.12.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.12.2023) // Электронный ресурс. Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ (дата обращения – 17.02.2024).