

*Корозин Е.И., магистрант
Российской академии народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ
Россия, г. Москва*

**АНАЛИЗ ПРОБЛЕМ СИСТЕМЫ И СТРУКТУРЫ ФЕДЕРАЛЬНЫХ
ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ И РАЗРАБОТКА МЕРОПРИЯТИЙ ПО ИХ РЕШЕНИЮ**

Аннотация: В статье рассматриваются актуальные проблемы, связанные с организацией федеральных органов исполнительной власти в Российской Федерации, анализируются этапы проведенных реформ и их цели. На основании полученных результатов анализа автором разработаны рекомендации по каждой выявленной проблеме, а также определена эффективность предложенных рекомендаций и планируемый результат от их практической реализации.

Ключевые слова: органы исполнительной власти, система и структура органов исполнительной власти, исполнительная власть, организация деятельности органов исполнительной власти, реформирование государственных органов.

**ANALYSIS OF THE PROBLEMS OF THE SYSTEM AND
STRUCTURE OF FEDERAL EXECUTIVE AUTHORITIES IN THE
RUSSIAN FEDERATION AND DEVELOPMENT OF MEASURES TO
SOLVE THEM**

Abstract: The article discusses current problems related to the organization of federal executive authorities in the Russian Federation, analyzes the stages of the

reforms and their goals. Based on the results of the analysis, the author has developed recommendations for each identified problem, as well as determined the effectiveness of the proposed recommendations and the planned result from their practical implementation.

Keywords: *executive authorities, system and structure of executive authorities, executive power, organization of activities of executive authorities, reform of state bodies.*

Исполнительная власть – один из ключевых столпов любого государства. Этот механизм приводит в действие законы и решения, принятые законодательной властью, и регулирует различные сферы общественной жизни. Целью исполнительной власти выступает обеспечение порядка и стабильности в стране. Органы исполнительной власти взаимодействуют с другими ветвями власти, обеспечивая сбалансированность механизма управления [6]. Система и структура органов исполнительной власти находится в постоянном процессе совершенствования, что связано с необходимостью ее соответствия текущим реалиям и изменением экономической, политической и социальной ситуации в стране. Проведение реформ органов исполнительной власти в Российской Федерации в период существования новейшей России можно разделить на несколько этапов, к числу которых относятся:

1. Реформа 1991 – 1999 годов обусловленная сменой политического строя и необходимостью формирования новой системы и структуры органов исполнительной власти в связи с распадом СССР.

2. Реформа 2003-2005 годов направленная на укрепление системы государственной власти в Российской Федерации.

3. Административная реформа 2006-2010 годов основанная на утверждённой федеральным правительством концепции реформирования государственного аппарата [6].

В настоящее время в Российской Федерации действует трехуровневая модель организации системы федеральных органов власти, которая обеспечивает эффективное функционирование государства и разделение полномочий между различными уровнями власти. Эта модель включает в себя федеральные органы власти, органы власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления. Первый уровень включает федеральные органы власти, которые непосредственно подчиняются федеральному Правительству и Президенту Российской Федерации. Второй уровень представляет собой органы власти субъектов Российской Федерации. Третий уровень представлен органами местного самоуправления [5]. Трехуровневая модель организации системы федеральных органов власти в Российской Федерации позволяет обеспечить баланс между централизацией и децентрализацией в управлении государством. Она способствует более эффективному принятию и реализации решений, учитывая интересы различных уровней власти и граждан [8]. Тем не менее, анализ действующего законодательства, позволил выявить ряд проблем в системе и структуре организации федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации. Рассмотрим выявленные проблемы подробнее и предложим рекомендации по их устранению:

1. Проблема эффективности нормотворческой деятельности федеральных органов исполнительной власти. Нормотворческая деятельность федеральных органов исполнительной власти связана с изданием нормативных правовых актов, регулирующих различные сферы жизнедеятельности общества. На практике в процессе возникает ряд проблем, связанных, во-первых, с невозможностью обеспечения доступа заинтересованных сторон к информации: граждане не могут ознакомиться с интересующей информацией, что затрудняет процесс их участия в формировании законодательства. Во-вторых, некоторые нормативные правовые акты, принимаемые органами федеральной исполнительной власти

противоречивы, и не соответствуют текущим потребностям общества, что приводит к правовым пробелам и снижению эффективности законодательного обеспечения в принципе [7].

Решение указанных проблем возможно за счет обеспечения доступа заинтересованных лиц к информации и к обеспечению открытости процесса нормотворчества федеральных органов исполнительной власти, что возможно за счет вынесения проектов нормативных правовых актов на публичное обсуждение. Другими важными мероприятиями, на наш взгляд, может стать: разработка мер по борьбе с коррупцией в сфере нормотворчества, проведение регулярного мониторинга нормативных правовых актов с целью определения их соответствия текущим реалиям и потребностям общества.

2. Проблема недостаточной координации деятельности между органами исполнительной власти на федеральном уровне, следствием чего является дублирование функций и отсутствие четкой системы разграничения компетенций между различными уровнями власти, что приводит к снижению эффективности деятельности федеральных органов власти в целом и к неэффективности принимаемых управленческих решений.

Для решения указанной проблемы необходимо сформировать специальный орган, ответственный за организацию деятельности органов исполнительной власти на федеральном уровне, наделив его самостоятельностью в принятии управленческих решений. В процессе необходимо руководствоваться принципом разделения функций и полномочий для того, чтобы функции органов исполнительной власти не дублировались, а структура их взаимоотношений с другими органами власти была четко определена. Для обеспечения эффективного механизма взаимодействия органов исполнительной власти с другими органами государственной власти необходимо создать систему информационного обмена, обеспечивающую обмен достоверной информацией между всеми подразделениями с целью повышения эффективности системы

взаимодействия в целом и возможности принимать управленческие решения с учетом всех актуальных данных. За созданной системой необходимо осуществлять контроль, в том числе, контроль за деятельностью федеральных органов исполнительной власти и за эффективностью решения ими поставленных целей и задач. Полученные результаты необходимо формировать в отчеты, доступные для всех заинтересованных лиц (соблюдение принципа информационной открытости) [7].

3. Проблема, связанная с недостаточной прозрачностью и открытостью деятельности федеральных органов исполнительной власти для населения, что снижает уровень доверия населения к государственной системе и её представителям.

Решение указанных проблем возможно за счет публикации отчетности в сети – Интернет с обеспечением свободного доступа заинтересованным лицам, принятия нормативного правового акта, устанавливающего требования к прозрачности и открытости деятельности органов исполнительной власти, разработки взаимодействия органов исполнительной власти со СМИ и проведения обучения сотрудников органов исполнительной власти по вопросам взаимодействия со СМИ и общественностью. Целесообразно создание независимых органов, деятельность которых будет направлена на контроль за соблюдением принципов прозрачности и открытости работы федеральных органов исполнительной власти.

4. Проблема, связанная с высокой степенью бюрократизации в системе федеральных органов исполнительной власти, что усугубляет проблему коррупции и снижает эффективность и оперативность деятельности федеральных органов исполнительной власти.

Решить указанную проблему можно посредством упрощения процедур, связанных с заполнением отчетности и документаций, создания системы принятия управленческих решений без их согласования с другими ведомствами, проведения реорганизации федеральных органов

исполнительной власти с целью оптимизации их системы и структуры и исключения дублирования функций. Внедрение информационных технологий в работу федеральных органов исполнительной власти обеспечит простоту и удобство системы взаимодействия между ведомствами [14].

5. Проблема, связанная с недостаточной использованием современных технологий в деятельности федеральных органов исполнительной власти. В деятельности федеральных органов исполнительной власти процессы цифровизации и автоматизации развиты слабо, что негативно сказывается на качестве предоставляемых услуг. Для решения указанной проблемы необходимо провести анализ текущей ситуации и по его результатам разработать программу, направленную на внедрение информационных технологий в деятельность федеральных органов исполнительной власти (например, это может быть система управления данными, система электронного правительства и др. электронные сервисы), одновременно с этим необходимо провести обучение по вопросам использования информационных технологий в деятельности федеральных органов исполнительной власти [11]. Таким образом, можно сделать вывод о том, что все проблемы взаимосвязаны, а их решение требует комплексного подхода. Реализации предложенных рекомендаций обеспечит эффективность деятельности федеральных органов исполнительной власти, обеспечит доступность и прозрачность их деятельности, повысит уровень доверия населения к деятельности федеральных органов исполнительной власти и к функционированию системы в целом.

Использованные источники:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // СПС КонсультантПлюс.
2. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих

принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // СПС КонсультантПлюс.

3. Федеральный конституционный закон от 6 ноября 2020 г. N 4-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" // СПС КонсультантПлюс.

4. Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. N 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.

5. Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. N 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» // СПС КонсультантПлюс.

6. Бочарова, Н.Н. Система и структура федеральных органов исполнительной власти // Северо-Кавказский юридический вестник. – 2023. – №. 4. – С. 62-67.

7. Зарецкая, Д.С. Проблемы организации исполнительной власти субъекта Российской Федерации // Сибирский юридический вестник. – 2021. – №. 3. – С. 36-40.

8. Климашевская, О.В. Проблемы действующей системы и структуры федеральных органов исполнительной власти // Власть. – 2022. – Т. 30. – №. 1. – С. 98-102.

9. Корчагина, К.А. Некоторые проблемы построения эффективной системы и структуры федеральных органов исполнительной власти //Философия права. – 2019. – № 2. – С. 7-13.

10. Линников, А.А. Проблемы формирования системы органов государственной власти субъектов // Тамбовские правовые чтения имени Ф.Н. Плевако. – 2020. – С. 163-166.

11. Мальцева, Т.С. Современные тенденции развития органов исполнительной власти в контексте реформирования системы публичной власти субъектов Российской Федерации // Научный вестник: финансы, банки, инвестиции. – 2022. – №. 1 (58). – С. 179-186.

12. Мирошниченко, А.Ю. Проблемы функционирования и перспективы развития структуры федеральных исполнительных органов власти в Российской Федерации // Молодой ученый. — 2023. — № 27 (474). — С. 90-92.

13. Олейник, С.С. Актуальные проблемы оптимизации трёхуровневой системы федеральных органов исполнительной власти в соответствии с реализуемыми ими функциями в свете конституционной реформы 2020 года / С. С. Олейник // Молодой ученый. – 2022. – № 41 (436). – С. 162-164.

14. Пилипков, А.Н. Перспективы развития системы исполнительных органов государственной власти в субъектах Российской Федерации / А.Н. Пилипков // Форум молодых ученых. – 2017. – №. 1 (5). – С. 468-471.