

Бугров Геннадий Юрьевич

Студент

ИГСУ РАНХиГС

Россия, Москва

**АНАЛИЗ СООТВЕТСТВИЯ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ МУНИЦИПАЛЬНЫХ
ПРОГРАММ ЦЕЛЯМ И ЗАДАЧАМ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ
МУНИЦИПАЛИТЕТА**

***Аннотация:** В работе на примере одного муниципального образования (городской округ город Рязань) проводится сравнительный анализ целей и задач, сформулированных в муниципальных программах, целям и задачам, сформулированных в стратегии развития города. Анализ проводится с применением метода лингвистического (терминологического) сравнения. На основе полученных результатов делается вывод о последовательности применения программно-целевого подхода в управлении развитием муниципалитета и составлении программного бюджета.*

***Abstract:** In this work, using the example of one municipal entity (urban district of the city of Ryazan), a comparative analysis of the goals and objectives formulated in municipal programs, restrictions and objectives formulated in the city development strategy was carried out. Analysis using the method of linguistic (terminological) comparison. Based on the results obtained, a conclusion is drawn about the sequence of application of the software-target cable in managing the development of the component and drawing up the software budget.*

***Ключевые слова:** Муниципальные программы, цели программы, задачи программы, программно-целевой подход, бюджетный процесс.*

***Keywords:** Municipal programs, program goals, program objectives, program-target approach, budget process*

В основе современного подхода к проведению бюджетного процесса и формированию бюджетов территорий лежит программно-целевой метод¹. Программно-целевые принципы бюджетного планирования являются основным инструментом повышения эффективности бюджетных расходов, достижения устойчивого развития, обеспечения стабильности финансов. А формируемый на их основе программный бюджет представляет собой совокупность государственных или муниципальных программ, в которой распределение расходов осуществляется не по функциональному или ведомственному принципу, а по программному.

Вопрос заключается в последовательности и целенаправленности применения данного подхода. В рамках данной работы проводится сравнительный анализ целей и задач, сформулированных в муниципальных программах, целям и задачам, сформулированных в стратегии развития города.

Базовым понятием программно-целевого метода является понятие «программы». Программы представляют собой комплекс мероприятий, необходимых для достижения запланированных целей и задач. В каждую программу, как правило, включается описание:

1. целей и задач программы,
2. услуг, предоставляемых в рамках программы, и группы потребителей этих услуг,
3. мероприятий, необходимых для достижения поставленных целей и задач,
4. индикаторов выполнения программы,

1. См., напр., Бюджетирование, ориентированное на результат: краткий обзор опыта зарубежных стран / Экорис-НЭИ. 2002. [Электронный ресурс] // http://www.ecorys.ru/data/sbr/6-Budgeting_international_experiences.pdf

2. Бюджетирование, ориентированное на результат: международный опыт и возможности применения в России / Центр фискальной политики. 2002. [Электронный ресурс] // www.fpcenter.org/russian/res_rus.html

5. ресурсов, необходимых для выполнения программы,
6. рисков, связанных с выполнением программы.

В зависимости от специфики и направленности программы в ресурсное обеспечение программы могут включаться и некоторые другие (более специфические) ресурсы. В частности, к таковым может быть отнесен кадровый состав исполнителей, обладающих специальными узконаправленными профессиональными навыками и опытом работы.

Понятно, что при решении любой проблемы (выполнении программы) вся совокупность проблем (задач) по ее решению разбивается на несколько самостоятельных и независимых составляющих. Искусство такого разбиения зависит от самого разработчика программы. В его задачу входит вычленить отдельные вопросы, требующие своего решения, из общей поставленной цели развития. При этом происходит не просто выделение совокупности отдельных вопросов в главной цели, но соподчинение этих выделенных задач. Тем самым разработчик строит некоторую логическую схему решения общей проблемы – дерево целей.

Применительно к бюджетному процессу, основанному на программно-целевом подходе (программный бюджет), вышеизложенное должно означать, что цели и задачи, сформулированные в стратегии развития территории должны конкретизироваться в принимаемых целевых программах развития территории. Таким образом, сами целевые программы являются механизмами реализации стратегических целей.

С учетом вышеизложенного в работе ставится задача, выяснить степень соответствия целей и задач, поставленных в муниципальных программах развития города Рязани, целям и задачам, сформулированным в стратегии развития города Рязани.

Стратегия развития города Рязани в этом случае будет являться документом более высокого уровня. Сформулированные в ней цели и задачи должны будут реализовываться муниципальными целевыми программами.

Муниципальные целевые программы в данном случае играют роль бюджетных механизмов реализации поставленных в стратегии целей.

Основу проектного бюджета города Рязани в 2024 году составляют 17 муниципальных программ. Их удельный вес в общем объеме расходов в 2024 году составляет почти 99%. Общая сумма доходов бюджета города составляет порядка 16,8 млрд. рублей, расходов – более 17,4 млрд. рублей².

Анализ подобного соответствия проводится на основе метода лингвистического анализа. Анализу подвергаются исключительно сами формулировки целей и задач. В анализе сопоставлению подвергаются 5 целей стратегии развития:

- развитие человеческого капитала;
- эффективное пространственное развитие;
- устойчивое развитие экономики;
- формирование комфортной городской среды;
- цифровизация городской среды

Цели стратегии разбиты на 40 задач. В городе Рязани действуют 17 муниципальных программ по реализации принятой стратегии (табл. 1), состоящих в свою очередь из более, чем 80 задач.

В целом по результатам анализа можно констатировать следующее.

Все цели стратегии в той или иной мере реализуются муниципальными программами. Однако степень такого реализации (соответствия целей и задач муниципальных программ целям и задачам стратегии) существенно различается.

Наиболее полно реализация поставленных в стратегии задач механизмом муниципальных программ выполнена в рамках цели

² Рязанская городская Дума, официальный сайт: https://docs.yandex.ru/docs/view?url=ya-browser%3A%2F%2F4DT1uXEPRrJRXIUFoewruEa0S_Uip3IVigNggQI8IVb15_ROg3MaKUmFbPwY82LeUz8saw0xo9e9wFvTa4-OSDCv-eH6xUBSla8z-2NOS9xPB0cPNoYjwMTt5DqRhqJM6aYKSOExkAKh_Gpdr40DeA%3D%3D%3Fsign%3DnPXnpdjhpBprJwltqAaS5gdlIOBJC0pq-jqDfAT7Vorg%3D&name=13784_doc41405.doc&nosw=1

«Цифровизация городской среды». Все задачи данной цели реализуются муниципальными программами.

Таблица 1

Муниципальные целевые программы города Рязани в 2024 г.

№ п/ п	Муниципальная целевая программа
1	Развитие физической культуры и спорта в городе Рязани
2	Развитие образования в городе Рязани
3	Культура города Рязани
4	Стимулирование развитие экономики в городе Рязани
5	Профилактика правонарушений в городе Рязани
6	Развитие жилищно-коммунального комплекса и энергосбережение в городе Рязани
7	Благоустройство города Рязани
8	Дорожное хозяйство и развитие улично-дорожной сети в городе Рязани
9	Охрана окружающей среды в городе Рязани
10	Жилище
11	Повышение эффективности муниципального управления
12	Гармонизация межнациональных (межэтнических), межконфессиональных и межкультурных отношений в городе Рязани
13	Формирование современной городской среды города Рязани
14	Обеспечение социальной поддержкой, гарантиями и выплатами отдельных категорий граждан
15	Переселение граждан из аварийного жилищного фонда
16	Общественный транспорт в городе Рязани
17	Цифровая городская среда

Наименьшее соответствие задач стратегии и задач муниципальных программ выявлено по цели «Устойчивое развитие экономики». Из 11 задач стратегии по данной цели в той или иной мере имеют свою реализацию в рамках муниципальных программ только три.

В целом из 40 задач стратегии не нашли своего отражения в задачах муниципальных программ около 25 %.

В частности, по цели стратегии «Устойчивое развитие экономики» не нашли своего отражения в муниципальных программах такие задачи как:

- Расширение масштабов промышленного производства;
- Обеспечение роста производительности труда и занятости;
- Повышение эффективности использования научно-образовательного потенциала;
- Развитие потребительского рынка;
- Развитие муниципального сектора экономики и др.

В заключении можно констатировать, что примененный метод лингвистического сравнительного анализа показал свою определенную результативность, позволив на уровне терминологического сравнения выявить соответствие (несоответствие) целей и задач, поставленных в муниципальных программах, целям и задачам, сформулированным в стратегии развития. Его положительные стороны очевидны, также как и то, что анализ, основанный на сравнении исключительно терминологий, является, скорее всего, начальным этапом. Более детальный анализ предполагает работу с мероприятиями (на которые делятся задачи), а также анализ количественных индикаторов и конечных показателей.

Библиографический список

Электронные источники

1. Муниципальные целевые программы города Рязани в 2024 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://admrzn.ru/gorodskaya-sreda/programmy/munitsipalnye-programmy/?page=2>.
2. Рязанская городская Дума, официальный сайт. [Электронный ресурс]. URL: https://docs.yandex.ru/docs/view?url=ya-browser%3A%2F%2F4DT1uXEPRrJRXIUfoewruEa0S_Uip3IVigNggQI8IVb15_ROg3MaKUmFbPwY82LeUz8saw0xo9e9wFvTa4-OSDCv-eH6xUBSla8z-2NOS9xPB0cPNoYjwMTt5DqRhgJM6aYKSOExkAKh_Gpdr40DeA%3D%3D%3Fsign%3DnPXnpdjhpBprJwltqAaS5gdlOBJC0pq-jqDfAT7Vorg%3D&name=13784_doc41405.doc&nosw=1

Учебная и теоретическая литература

3. Понкин И.В. Теория государственного управления: Учебник. – М.: ИНФРА-М, 2022. – 529 с. – (Высшее образование: Магистратура). – DOI 10.12737/textbook_5ca4582922/15546169. ISBN 978-5-16-014740-6 (print). ISBN 978-5-16-107092-5 (online).
4. Брюйн Х., де. Управление по результатам в государственном секторе / Пер. с англ. – М.: Институт комплексных стратегических исследований, 2005. – 192 с.