

## ЭТАПЫ ПРИЗНАНИЯ ЛИЦА БЕЗРАБОТНЫМ

***Аннотация:** Статья посвящена этапам признания лица безработным, и рассмотрению процедур признания гражданина безработным с точки зрения нормативного закрепления.*

*Безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней.*

***Annotation:** The article is devoted to the stages of recognizing a person as unemployed, and considering the procedures for recognizing a citizen as unemployed from the point of view of normative consolidation. Unemployed are able-bodied citizens who do not have jobs and earnings, are registered with the employment service in order to find a suitable job, are looking for work and are ready to start it.*

***Ключевые слова:** право социального обеспечения, этапы признания лица безработным, центр занятости, регистрация безработных граждан, социальные гарантии.*

***Key words:** the right of social security, the stages of recognizing a person as unemployed, the employment center, registration of unemployed citizens, social guarantees.*

Процедуры признания граждан безработными может быть разделена на 2

этапа: регистрация лица, в качестве гражданина, обратившегося в целях поиска подходящей работы и регистрация лица в качестве безработного. Оба этапа детально регламентированы Постановлением Правительства РФ от 02.11.2021 N 1909 (ред. от 24.06.2023) "О регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, регистрации безработных граждан, требованиях к подбору подходящей работы».<sup>1</sup> Далее указанный порядок будет рассмотрен подробнее.

Первый этап заключается в том, что гражданин обращается в центр занятости населения для постановки на регистрационный учет граждан в целях поиска подходящей работы. Для постановки на учёт гражданину необходимо обратиться по месту жительства в центр занятости населения с направлением заявления. Заявление может быть подано с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" или с использованием регионального портала государственных и муниципальных услуг, а также путем непосредственного обращения в центр занятости населения или в многофункциональный центр за содействием в подаче заявления и резюме в электронной форме. Вместе с заявлением необходимо указать информацию о себе, об уровне квалификации и о стаже работы в форме электронного документа (резюме). Также, в заявлении необходимо указать, претендует ли гражданин на признание его безработным. Заявление и резюме в электронной форме подписываются гражданином, обратившимся в центр занятости населения, простой электронной подписью или усиленной квалифицированной электронной подписью. При этом, формы заявления и резюме утверждаются Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации. Центр

---

<sup>1</sup>О регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, регистрации безработных граждан, требованиях к подбору подходящей работы, внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2020 г. N 460, а также о признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации. Постановление Правительства РФ от 02.11.2021 N 1909 (в ред. от 24.06.2023).

занятости населения не позднее одного рабочего дня после направления гражданином, обратившимся в центр занятости населения, заявления и резюме, проводит оценку его резюме на предмет соответствия требованиям к информации. После направления всех документов гражданину направляется уведомление о принятии заявления в случае соответствия всем требованиям. Также, центр занятости населения не позднее одного рабочего дня после окончания процедуры оценки резюме направляет гражданину уведомление о необходимости личного посещения центра занятости населения не позднее 5 рабочих дней со дня направления уведомления.<sup>2</sup>

При этом, основаниями для отказа центром занятости населения в принятии заявления гражданина, обратившегося в центр занятости населения, являются:

А) не направление гражданином, обратившимся в центр занятости населения, резюме в центр занятости населения в установленный срок;

Б) несоответствие резюме требованиям к информации.

В) неявка гражданина, обратившегося в центр занятости населения, в установленный срок в центр занятости населения;

Г) представление гражданином недостоверных данных для регистрации в целях поиска подходящей работы.

Следующей стадией является постановка гражданина на регистрационный учёт. При полном соответствии предоставленных документов центр занятости населения направляет гражданину уведомление. Днем постановки на регистрационный учет является день принятия заявления.

Далее не позднее следующего рабочего дня со дня постановки на регистрационный учёт, центр занятости населения направляет запросы в органы, оказывающие государственные услуги, органы местного самоуправления и иные органы с целью получения следующих сведений:

---

<sup>2</sup> Филиппова М. В. Право социального обеспечения: учебник и практикум для вузов. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2023. С. 67. 70с.

сведения о действительности паспорта; сведения о регистрации по месту жительства (пребывания); сведения о страховом стаже; сведения об образовании, квалификации и иные сведения в соответствии с Приложением к Правилам регистрации граждан в целях поиска подходящей работы «Перечень сведений, запрашиваемых центрами занятости населения». При этом, гражданин вправе по собственной инициативе предоставить в центр занятости населения документы, подтверждающие указанные сведения.<sup>3</sup>

Третья стадия - поиск подходящей работы для гражданина. Поиск подходящей работы осуществляется на территории того субъекта Российской Федерации, в центр занятости населения которого подано заявление. Подбор подходящей работы осуществляется с учетом профессии (специальности), должности, вида деятельности, уровня образования и квалификации, опыта и навыков работы. В случае отсутствия подходящей работы гражданам, с их согласия, может быть предложена работа в другом субъекте Российской Федерации. Также, при отсутствии подходящей работы гражданам их согласия могут быть предложены:

- А) работы по смежной профессии (специальности);
- Б) профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных;
- В) участие в оплачиваемых общественных работах;
- Г) участие в ярмарках вакансий и учебных рабочих мест;
- Д) профессиональная ориентация в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства и профессионального обучения;
- Е) направление на временное трудоустройство безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы.

В случае, если подходящая работа так и не была подобрана, гражданин

---

<sup>3</sup> Мачульская Е.Е., Право социального обеспечения : учебник для вузов / Е. Е. Мачульская [и др.] ; под редакцией Е. Е. Мачульской. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 449 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-17189-1. С.112-114.

прибывает на регистрационном учёте до момента снятия с этого учёта. Снятие с регистрационного учета осуществляется в случаях:

А) признания гражданина занятым

Б) длительное (более одного месяца) отсутствие взаимодействия зарегистрированного гражданина с центром занятости населения в электронной форме с использованием единой цифровой платформы, в том числе через единый портал или региональный портал;

В) осуждение зарегистрированного гражданина к исправительным либо принудительным работам, а также к наказанию в виде лишения свободы, если такое наказание не назначено условно;

Г) отказ гражданина от посредничества центра занятости населения в случаях отзыва заявления.

Д) смерть зарегистрированного гражданина.

Дальнейшее взаимодействие между гражданином и центром занятости населения происходит в рамках второго этапа – регистрации гражданина в качестве безработного.

В соответствии с абз. 2 п. 2 ст. 3 Закона РФ от 19.04.1991 N 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации"<sup>4</sup> при невозможности предоставления органами службы занятости подходящей работы гражданину в течение 10 дней со дня его регистрации в целях поиска подходящей работы этот гражданин признается безработным с первого дня подачи им указанного заявления и при наличии в органах службы занятости документов и (или) сведений, необходимых для постановки на регистрационный учет безработного гражданина. Для постановки на указанный учёт необходимо наличие поданного ранее заявления о том, что зарегистрированный гражданин претендует на признание его безработным и документов и (или) сведений о действительности паспорта зарегистрированного гражданина, сведений о

---

<sup>4</sup> Закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. от 25.12.2023) "О занятости населения в Российской Федерации".

регистрации по месту жительства, об образовании и (или) о квалификации, о среднем заработке по последнему месту работы (службы), о трудовой деятельности зарегистрированного гражданина, о страховом стаже.

Для этого гражданину необходимо явиться в центр занятости населения, предъявить паспорт или документ, его заменяющий.

Постановка на регистрационный учет безработного гражданина не осуществляется, если в отношении зарегистрированного гражданина центром занятости населения в установленном порядке принято решение об отказе в признании его безработным в следующих случаях:

А) недостижение зарегистрированным гражданином 16-летнего возраста;

Б) назначение страховой пенсии по старости (в том числе досрочно) и (или) накопительной пенсии;

В) отказ зарегистрированного гражданина от 2 вариантов подходящей работы, выбранных им из перечня предложений подходящей работы в течение 10 дней со дня постановки на регистрационный учет в целях поиска подходящей работы;

Г) 2 отказа зарегистрированного гражданина, впервые ищущего работу (ранее не работавшего) и при этом не имеющего квалификации, от получения профессионального обучения или предложенной оплачиваемой работы, включая работу временного характера;

Д) неявка зарегистрированного гражданина без уважительных причин в срок, установленный центром занятости населения для регистрации в качестве безработного (за исключением инвалидов I или II группы);

Е) представление зарегистрированным гражданином документов, содержащих заведомо ложные сведения, а также других недостоверных данных для признания его безработным;

Ж) осуждение зарегистрированного гражданина по решению суда к исправительным либо принудительным работам, а также к наказанию в виде лишения свободы, если такое наказание не назначено условно;

З) ненаправление зарегистрированным гражданином в течение 2 календарных дней со дня получения перечня предложений подходящей работы (вакансий) или профессионального обучения в центр занятости населения информации о выборе 2 вариантов подходящей работы или профессионального обучения;

И) ненаправление гражданином в течение 3 рабочих дней со дня получения уведомления или направления на проведение переговоров в центр занятости населения информации о дне и о результатах проведения переговоров с работодателями по 2 выбранным вариантам подходящей работы.

При отсутствии указанных оснований гражданин признаётся безработным с правом получения соответствующего вида пособия.

При этом гражданин пребывает на учёте в качестве безработного до момента снятия его с регистрационного учёта. Снятие с учёта безработных граждан осуществляется центрами занятости населения в случае:

А) признания безработного гражданина занятым;

Б) длительной (более одного месяца) неявки в центр занятости населения без уважительных причин для перерегистрации в качестве безработного;

В) переезда, переселения в другую местность;

Г) попытки получения либо получения пособия по безработице обманным путем;

Д) осуждения безработного гражданина к исправительным либо принудительным работам, а также к наказанию в виде лишения свободы, если такое наказание не назначено условно;

Е) назначения страховой пенсии по старости, в том числе досрочно, либо назначение пенсии по старости или пенсии за выслугу лет по государственному пенсионному обеспечению;

Ж) отказа от посредничества центра занятости населения;

З) смерти безработного гражданина.

При всём этом, действующая редакция Закона "О занятости населения в

Российской Федерации" не ограничивает срок пребывания гражданина в статусе безработного, но ограничивает период выплаты пособия. В соответствии с законом, период выплаты пособия по безработице не может превышать три или шесть месяцев (в зависимости от стажа безработного) в суммарном исчислении в течение 12 месяцев. Иными словами, в период, равный 12 месяцам с момента признания статуса безработного, он может получать пособие только в течение трех или шести месяцев. Следовательно, в остальное время до истечения этих 12 месяцев пособие не выплачивается.<sup>5</sup>

Таким образом, детально рассмотрев этапы признания гражданина безработным, можно сделать следующий вывод: детальная регламентация процедуры признания гражданина безработным предусмотрена Постановлением Правительства РФ от 02.11.2021 N 1909 (ред. от 24.06.2023) "О регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, регистрации безработных граждан, требованиях к подбору подходящей работы, внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2020 г. N 460, а также о признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации". Указанным постановлением утверждены прилагаемые к нему Правила регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и Правила регистрации безработных граждан, которые и представляют из себя 2 самостоятельных этапа в процедуре признания гражданина безработным. Указанный этапы включают в себя самостоятельные, последовательные стадии, в рамках которых проходят все необходимые мероприятия по постановке граждан на соответствующий учёт для последующего признания их безработными.

---

<sup>5</sup> Кязимов К.Г. Рынок труда и занятость населения : учебник для вузов / К. Г. Кязимов. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 214 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15521-1. С.73-75.



### **Использованные источники:**

1. О регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, регистрации безработных граждан,

требованиях к подбору подходящей работы, внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2020 г. N 460, а также о признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации. Постановление Правительства РФ от 02.11.2021 N 1909 (в ред. от 24.06.2023).

2. Филиппова М. В. Право социального обеспечения: учебник и практикум для вузов. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2023. С. 67. 70 с.

3. Мачульская Е.Е., Право социального обеспечения : учебник для вузов / Е. Е. Мачульская [и др.] ; под редакцией Е. Е. Мачульской. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 449 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-17189-1.С.112-114.

4. Закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. от 25.12.2023) "О занятости населения в Российской Федерации".

5. Кязимов К.Г. Рынок труда и занятость населения : учебник для вузов / К. Г. Кязимов. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 214 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15521-1.С.73-75.