

*Гарченко Дарья Сергеевна,
студент 4 курса
Национальный исследовательский
Томский государственный университет
Россия, г. Томск*

**ГОСУДАРСТВЕННЫЕ «ЗЕЛЕННЫЕ» ЗАКУПКИ КАК МЕРА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ И ИНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОЙ В ЦЕЛЯХ ОХРАНЫ
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

***Аннотация:** Статья освещает роль государственных «зеленых» закупок как инструментов государственной поддержки деятельности, направленной на охрану окружающей среды. Анализируются преимущества и недостатки внедрения концепции экологически безопасных государственных закупок в Федеральную контрактную систему Российской Федерации, их влияние на экономическое развитие страны и снижение негативного воздействия на природу.*

***Ключевые слова:** государственные закупки, госзаказ, зеленые закупки, охрана окружающей среды, экология*

***Annotation:** The article highlights the role of public “green” procurement as an instrument of state support for activities aimed at environmental protection. The advantages and disadvantages of introducing the concept of environmentally friendly public procurement into the Federal Contract System of the Russian Federation, their impact on the economic development of the country and reducing the negative impact on nature are analyzed.*

***Keywords:** public procurement, government procurement, green procurement, environmental protection, ecology*

Экологически чистые государственные закупки (Green Public Procurement — GPP) — инновационное для России понятие, подразумевающее рациональное, оптимизирующее расходование государственных средств, использование рыночных возможностей для значительного увеличения экологических и социальных преимуществ на местном и глобальном уровнях. Внедрение концепции экологически безопасных государственных закупок в федеральную контрактную систему (ФКС) России должно стать инструментом государственной политики по экономическому развитию страны без ущерба для экологии и качества жизни населения [1, с.174]. На сегодняшний день легального понятия «экологически чистых государственных закупок» в законодательстве нет. Внедрение систем «зеленых» государственных закупок обеспечивает получение ряда преимуществ:

- «зеленые» государственные закупки создают возможность поощрения более экологически ориентированных моделей производства и потребления. Правительства могут повысить спрос на экологически чистые товары и помочь создать новые рынки экологически чистой продукции и, тем самым, способствовать устойчивому развитию страны;

- экологический фактор в процессе закупок может быть реализован на всех уровнях. Очевидно, что такая политика может быть не только полезна для окружающей среды, но и может позволить снизить эксплуатационные расходы [2, с. 155].

Курс на устойчивое развитие государства и популяризацию «зеленых» закупок нашел свое отражение и в российском законодательстве. Указом Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 г. № 176 утверждена Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года [3], которой основными целями государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности определены сохранение и

восстановление природной среды, обеспечение качества окружающей среды, необходимого для благоприятной жизни человека и устойчивого развития экономики. Для решения задачи развития экономического регулирования и рыночных инструментов охраны окружающей среды в рамках реализации государственной политики в области экологического развития России до 2030 года предусмотрено использование механизма обеспечения преимущества (при прочих равных условиях) при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд товарам, работам, услугам, отвечающим установленным экологическим требованиям [4]. С момента утверждения (первая половина 2012 г.) Основ государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года на протяжении ряда лет обсуждаются меры стимулирования участников госзакупок на приобретение товаров, не загрязняющих окружающую среду. Однако до сих пор в России не появилось норм, которые заметным образом развивали бы обеспечение обсуждаемых преимуществ при размещении заказов, и зарубежная практика «зеленых» госзакупок в нашей стране не реализуется в сколько-нибудь заметных объемах. основополагающим правовым актом, регламентирующим осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в Российской Федерации, является Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) [5]. В Законе о контрактной системе нашли свое отражение нормы, способствующие развитию «зеленых» закупок. Так, пунктом 3 части 1 статьи 32 Закона о контрактной системе предусмотрена возможность установления заказчиком в документации о закупке экологических характеристик объекта закупки с целью оценки заявок, окончательных предложений участников закупки. Более того Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1085 [6], устанавливают в качестве экологического критерия соответствие экологическим нормам. Вместе с тем, четкий перечень экологических характеристик и критериев законодателем не регламентирован. Следует отметить, что применение экологических критериев для оценки заявок возможно только при проведении таких процедур, как запрос предложений и конкурс. В то время как, согласно данным единой информационной системы в сфере закупок, наиболее востребованным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) является электронный аукцион, результатом проведения которого является заключение контракта с участником закупки, предложившего наименьшую цену. В таких случаях экологизация закупок возможна путем установления экологических требований к участникам и экологических требований в техническом задании документации о закупке. Конкретными примерами действующей системы «зеленых» закупок в России могут служить офисы, сертифицированные по стандарту «Листок жизни» и корпоративный «зеленый» олимпийский стандарт ГК «Олимпстрой» для закупки стройматериалов в рамках подготовки Олимпийских зимних Игр 2014 года, также учитывающий экологические критерии «Листка жизни», стадионы, построенные к Чемпионату мира по футболу FIFA 2018 в России, получившие сертификат по международному «зеленому» стандарту BREEAM (Building Research Establishment Environmental Assessment Method — добровольный рейтинг экологической оценки эффективности зданий, разработанный в 1990 году британской организацией BRE Global) [7].

Таким образом, государственные закупки могут выступать мерой государственной поддержки хозяйственной и(или) иной деятельности, осуществляемой в целях охраны окружающей среды. Однако для этого необходима четкая правовая регламентация соблюдения экологических

требований и условий при осуществлении закупок. В связи с этим целесообразно будет разработать и принять постановление Правительства Российской Федерации, в котором четко будут определены экологические критерии длякупаемых товаров, работ, услуг, а также четкий перечень таких товаров, работ и услуг, при покупке которых необходимо устанавливать особенности. Необходимо отметить, что имеются некоторые препятствия для распространения и развития системы «зеленых» государственных закупок. Это, например то, что товары, обладающие экологическими характеристиками, стоят дороже, чем аналоги. При применении экологических критериев в процессе закупок могут возникать более высокие первоначальные расходы, которые впоследствии компенсируются за счет снижения затрат на эксплуатацию, техобслуживание и утилизацию. Тем не менее важным критерием в процессе государственных закупок является цена, так как субъект хозяйственной деятельности в большинстве случаев при производстве старается экономно расходовать денежные средства, а государство готово приобрести товары, услуги за наименьшую цену. Также препятствием выступает отсутствие правовой базы в области применения экологических критериев в процессе государственных закупок. Многие покупатели не имеют достаточных знаний, чтобы понимать все экологические и социальные последствия приобретенных товаров или услуг. В итоге, государственные закупки могут являться эффективной мерой государственной поддержки хозяйственной и(или) иной деятельности, осуществляемой в целях окружающей среды, но недостаточно сформированная законодательная база, а также дороговизна экологически чистой продукции замедляют развитие системы «зеленых» госзакупок.

Использованные источники:

1. Казакова Е.Д. Внедрение концепции экологически чистых государственных закупок в федеральную контрактную систему России // Вопросы государственного и муниципального управления. 2012. №3. С.174.
2. Казанцева А.Н. Влияние формирования системы «зеленых» государственных закупок на развитие рынка экологически чистой продукции // Управленческое консультирование, 2017. №3. С. 155.
3. Указ Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 г. № 176 «Об утверждении Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» // СЗ РФ. 2017. № 17. Ст. 2546.
4. Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года (утв. Президентом Российской Федерации от 30 апреля 2012 г.). URL: <https://docs.cntd.ru/document/902369004> (дата обращения: 08.07.2024)
5. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // СЗ РФ. 2013. № 14. Ст. 1652.
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // СЗ РФ. 2013. № 49 (ч. 7). Ст. 6428.
7. Рыбакова М.И. Законодательные основы развития «зеленых» закупок в России // Вестник экономической безопасности, 2018. №4. С.70.