

Дробышев Николай Константинович
магистрант Российской академии
народного хозяйства при Президенте
Российской Федерации

МЕСТО ФМБА В СИСТЕМЕ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РФ

***Аннотация:** Актуальность и значимость Федерального медико-биологического агентства (ФМБА) в контексте федеральных агентств в системе органов исполнительной власти России раскрывается в данной статье. ФМБА имеет широкие полномочия в сфере медико-биологической деятельности, включая государственное регулирование, надзор и контроль за деятельностью медицинских организаций и других учреждений. Агентство работает на основе федеральных законов и подзаконных актов, в том числе о биологической безопасности, и взаимодействует с другими федеральными органами. Таким образом, роль и функции ФМБА в системе органов исполнительной власти обозначают его важность в обеспечении биологической безопасности, качественной медицинской помощи и научных исследований в России.*

***Ключевые слова:** Федеральное медико-биологическое агентство, Федеральные законы, Федеральные органы власти, Федеральное министерство.*

**THE PLACE OF FMBA IN THE SYSTEM OF FEDERAL EXECUTIVE
AUTHORITIES OF THE RUSSIAN FEDERATION.**

***Author:** DROBYSHEV Nikolai Konstantinovich, master's student at the Russian Academy National Economy under President of the Russian Federation*

Annotation: *The relevance and importance of the Federal Biomedical Agency (FMBA) in the context of federal agencies in the system of executive authorities of Russia is revealed in this article. The FMBA has broad powers in the field of biomedical activities, including state regulation, supervision and control over the activities of medical organizations and other institutions. The Agency operates on the basis of federal laws and regulations, including on biosafety, and interacts with other federal agencies. Thus, the role and functions of the FMBA in the system of executive authorities indicate its importance in ensuring biological safety, quality medical care and scientific research in Russia.*

Keywords: *Federal Medical and Biological Agency, Federal Laws, Federal Authorities, Federal Ministry*

В современной России в структуре федеральных органов исполнительной власти функционируют 21 Федеральных министерства, 30 Федеральных служб и 18 Федеральных агентств, перечень которых утвержден Указом Президента РФ от 11.05.2024 N 326 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» [1].

Одним из этих 20 Федеральных агентств является Федеральное медико-биологическое агентство (ФМБА) которое было создано в 2004 году в результате реформы системы государственного управления в России. Целью создания агентства было повышение эффективности и качества медицинского обслуживания населения, а также развитие научных исследований в области медицины и биологии. ФМБА было образовано на базе Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию, которое было ликвидировано. ФМБА также является правопреемником 3-го Главного управления при Минздраве СССР [2].

Федеральное медико-биологическое агентство (ФМБА) – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по нормативно-правовому регулированию в сфере медико-санитарного обеспечения работников отдельных отраслей экономики с особо опасными условиями

труда, организации медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации, по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере здравоохранения, включая оказание медицинской помощи, организацию деятельности службы крови, по федеральному государственному контролю за обеспечением безопасности донорской крови и ее компонентов, а также по осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля в организациях отдельных отраслей промышленности с особо опасными условиями труда и на отдельных территориях Российской Федерации, в том числе на объектах и территориях закрытых административно-территориальных образований (ЗАТО), в том числе функции по медико-санитарному обеспечению работников обслуживаемых организаций и населения обслуживаемых территорий и организации медико-социальной экспертизы работников обслуживаемых организаций и населения обслуживаемых территорий. ФМБА в том числе оказывает медпомощь сотрудникам «Росатома», «Роскосмоса», а также специалистам, участвующим в водолазных и кессонных работах.

ФМБА России обслуживает свыше 3 миллионов человек, проживающих в 20 закрытых административных территориальных образованиях, на 40 отдельных территориях (в т.ч. городах-спутниках АЭС и наукоградов), расположенных в 56 субъектах федерации и городе Байконур в Казахстане. В структуру ФМБА России входят 292 подведомственные медицинские организации.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 17.06.2024 № 522 "О Федеральном медико-биологическом агентстве" руководство деятельностью Федерального медико-биологического агентства осуществляет Президент Российской Федерации [3]. До этого момента Федеральное медико-биологическое агентство находилось в прямом подчинении Правительства Российской Федерации.

Также 2.07.2024 президентом РФ был подписан Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2024 № 568 "Вопросы Федерального медико-биологического агентства" [4]. Согласно которому руководство деятельностью ФМБА России осуществляет Президент Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации в соответствии с указами, распоряжениями и поручениями Президента Российской Федерации координирует деятельность ФМБА России.

ФМБА России осуществляет свою деятельность непосредственно или через свои территориальные органы, а также через подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными государственными органами, иными органами публичной власти и организациями.

ФМБА России возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации.

Руководитель ФМБА России имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Российской Федерации по представлению руководителя ФМБА России.

Руководитель ФМБА России несет персональную ответственность за осуществление возложенных на ФМБА России полномочий.

Руководитель ФМБА России имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Российской Федерации по представлению руководителя ФМБА России.

ФМБА России осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности:

1. Вносит Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и другие документы, по которым требуется решение Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности;

2. Принимает в пределах своей компетенции следующие нормативные правовые акты:

типовое положение о территориальных органах ФМБА России;

порядок организации оказания медицинской помощи населению закрытых административно-территориальных образований, территорий с опасными для здоровья человека физическими, химическими и биологическими факторами, включенных в соответствующий перечень;

порядок организации оказания медицинской помощи работникам организаций, включенных в перечень организаций отдельных отраслей промышленности с особо опасными условиями труда;

порядок организации и проведения медико-санитарных мероприятий по предупреждению, локализации и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, связанных с радиационными, химическими и биологическими инцидентами, авариями и террористическими актами;

порядок организации медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации (по согласованию с Министерством спорта Российской Федерации);

порядок проведения медико-санитарных мероприятий в зонах боевых действий и на прилегающих к ним территориях;

нормативные правовые акты по другим вопросам в установленной сфере деятельности, за исключением вопросов, правовое регулирование которых осуществляется исключительно федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

3. Осуществляет федеральный государственный санитарно-эпидемиологический контроль (надзор) в обслуживаемых организациях и на обслуживаемых территориях, в том числе на объектах и территориях закрытых административно-территориальных образований, на объектах уничтожения химического оружия и территориях санитарно-защитных зон этих объектов;

4. Осуществляет государственное регулирование безопасности при использовании атомной энергии;

5. Осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) за обеспечением безопасности донорской крови и ее компонентов;

6. Проводит мероприятия по выявлению особо опасных факторов физической, химической и биологической природы и подготавливает предложения по устранению их влияния на здоровье работников обслуживаемых организаций и населения обслуживаемых территорий;

7. Осуществляет подготовку в установленном порядке предложений о введении (отмене) ограничительных мероприятий (карантина) в обслуживаемых организациях и на обслуживаемых территориях;

8. Проводит медико-биологические и химико-аналитические испытания образцов специальных средств не летального действия,

гражданского оружия и патронов к нему, а также медико-биологические испытания травматического воздействия образцов специальных средств и гражданского оружия в части, касающейся оценки допустимого воздействия на человека их поражающих факторов;

9. Осуществляет медико-санитарное и медико-биологическое обеспечение работ по локализации и ликвидации последствий террористических актов и проведения контртеррористических операций;

10. Координирует проекты, реализуемые подведомственными организациями за счет средств иностранных государств и международных организаций;

11. Осуществляет государственное управление использованием атомной энергии в подведомственных организациях;

12. Осуществляет научную, научно-техническую инновационную деятельность;

13. Организует практическое применение (внедрение) результатов научной, научно-технической и инновационной деятельности подведомственных организаций;

14. Разрабатывает лекарственные средства, радиофармацевтические и биотехнологические лекарственные препараты, предназначенные для применения в соответствии с индивидуальным медицинским назначением и специально изготовленные для конкретного пациента, биомедицинские клеточные продукты, а также медицинские изделия

15. Осуществляет ведение и развитие Федерального регистра доноров костного мозга и гемопоэтических стволовых клеток, донорского костного мозга и гемопоэтических стволовых клеток, реципиентов костного мозга и гемопоэтических стволовых клеток;

16. Осуществляет функции исполнителя государственных программ, государственного заказчика федеральных целевых, научно-технических, инновационных и специальных программ и проектов в установленной сфере деятельности, а также подготовку предложений по формированию государственного оборонного заказа

17. Обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих государственную тайну и многие другие [4].

На сегодняшний день ФМБА участвует в нескольких национальных и федеральных программах. Национальный проект «Здоровье» (с 2021), в том числе федеральных проектов «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации», «Борьба с онкологическими заболеваниями», «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи», «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация» (с 2022 года), «Борьба с сахарным диабетом» (с 2023 года). Федеральная целевая программа "Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2016 - 2020 годы и на период до 2030 года". Федеральная целевая программа "Развитие космодромов на период 2017 - 2025 годов в обеспечение космической деятельности Российской Федерации". Особенно важно для ФМБА России развитие кадрового потенциала.

Агентство включилось в программы «Земский врач» и «Земский фельдшер», в рамках которых в медицинские организации атомных городов впервые прибыли на работу 203 врача и 76 фельдшеров. Что значительно улучшило их медицинское обеспечение, с которым в некоторых городах, относящихся к ФМБА, наблюдались серьезные проблемы.

Так же ФМБА активно приступило к выполнению своих обязанностей и на новых территориях. Так распоряжение Правительства Российской Федерации от 10.02.2023 № 309-р, на Федеральное медико-биологическое агентство с 1 июня 2023 г. возложены полномочия по медицинскому и санитарно-эпидемиологическому обслуживанию населения города Энергодар

Запорожской области и работников Эксплуатирующей организации Запорожской АЭС [5].

Наблюдая все последние изменения, происходящие вокруг ФМБА нужно обратить внимание на Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 12 марта 2024 г. N 5819-8 ГД "Об информации генерального директора Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" А.Е. Лихачева на тему "Роль атомной промышленности в обеспечении технологического суверенитета" [6] можно сделать вывод что на сегодняшний день на базе Росатома возрождается современный аналог Министерство среднего машиностроения СССР при котором ФМБА будет выполнять роль 3-го Главного управления при Минздраве СССР.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Указ Президента Российской Федерации от 11.05.2024 № 326 "О структуре федеральных органов исполнительной власти"
2. Указ Президента РФ от 11 октября 2004 г. N 1304 "О Федеральном медико-биологическом агентстве"
3. Указ Президента Российской Федерации от 17.06.2024 № 522 "О Федеральном медико-биологическом агентстве"
4. Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2024 № 568 "Вопросы Федерального медико-биологического агентства"
5. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10.02.2023 № 309-р
6. Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 12 марта 2024 г. N 5819-8 ГД "Об информации генерального директора Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" А.Е. Лихачева на тему "Роль атомной промышленности в обеспечении технологического суверенитета"