

## **ПОНЯТИЕ И КАТЕГОРИИ БЕЗРАБОТНЫХ ГРАЖДАН**

***Аннотация:** Статья посвящена анализу категории безработных граждан в рамках законодательства Российской Федерации. Где рассматриваются понятия и признаки граждан, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированные в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы.*

***Annotation:** The article is devoted to the analysis of the category of unemployed citizens in the framework of the legislation of the Russian Federation. Where the concepts and signs of citizens who do not have jobs and earnings, registered with the employment service in order to find a suitable job, are considered.*

***Ключевые слова:** федеральный закон, содействие и развитие занятости населения, категории граждан, безработные граждане, социальные гарантии.*

***Key words:** federal law, promotion and development of employment, categories of citizens, unemployed citizens, social guarantees.*

Легальное определение понятия «безработных граждан», как было указано ранее, содержится в ст. 3 Закона РФ от 19.04.1991 N 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации". <sup>1</sup>В соответствии с указанной

---

<sup>1</sup> Закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. от 25.12.2023) "О занятости населения в Российской Федерации".

статьей: «Безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней». Исходя из указанного законодательного определения следует, что законодатель обозначил ряд признаков, которым должен соответствовать гражданин для признания его безработным. Среди этих признаков:

- А) Отсутствие работы и заработка
- Б) Поиск работы и готовность приступить к ней
- В) Трудоспособность
- Г) Регистрация в органах занятости

Далее видится необходимым детальное рассмотрение каждого из указанных признаков.

Ранее действовавшая редакция Закона РФ от 19.04.1991 N 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" (до 01.01.2024) содержала ст. 2, в которой закреплялся перечень категорий «занятых» лиц. Для признания у гражданина отсутствия работы и заработка было достаточно установления того, что он не относился ни к одной из закрепленных категорий. В ныне действующей редакции Закона № 1032-1 указанная статья признана утратившей силу. В связи с этим, в нынешних условиях для определения отсутствия работы и заработка следует руководствоваться положениями ст. 3 Федерального закона от 12.12.2023 N 565-ФЗ "О занятости населения в Российской Федерации". Фактически эта статья дублирует ранее действовавшие положения, дополняя их новыми категориями, однако механизм установления критерия «отсутствие работы и заработка» остается идентичным.

Трудоспособность следует понимать как отсутствие препятствий для осуществления трудовой деятельности, т. е. достижение указанного в законе возраста (16 лет), отсутствие реализованного права на страховую пенсию по старости (в том числе досрочно) и (или) накопительную пенсию, пенсию по

старости или за выслугу лет по государственному пенсионному обеспечению, отсутствие инвалидности, в результате которой лицо признано неспособным к любой трудовой деятельности либо ему противопоказано осуществление любой трудовой деятельности.<sup>2</sup>

Готовность гражданина приступить к работе следует понимать не как формальное обращение в органы занятости, а активное участие в поиске работы. В частности, законодательство о занятости связывает готовность приступить к работе с отсутствием необоснованного отказа от трудоустройства.<sup>3</sup>

В соответствии с абз. 2 п. 1 ст. 3 Закона № 1032-1: «Порядок регистрации безработных граждан, порядок регистрации граждан в целях поиска подходящей работы устанавливаются Правительством Российской Федерации. Указанные порядки содержат в том числе перечень необходимых для регистрации документов и (или) сведений». Сам же порядок регистрации определяется Постановлением Правительства РФ от 02.11.2021 N 1909 (ред. от 24.06.2023) «О регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, регистрации безработных граждан, требованиях к подбору подходящей работы, внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2020 г. N 460<sup>4</sup>, а также о признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации». Соответственно, для признания гражданина безработным, необходимо осуществить регистрацию строго в соответствии с указанным Порядком, с соблюдением всех требований и предоставлением всех

---

<sup>2</sup> Филиппова М. В. Право социального обеспечения: учебник и практикум для вузов. 3-е изд., М.: Юрайт, 2023. С. 344. 451 с.

<sup>3</sup> Мачульская Е.Е., Право социального обеспечения : учебник для вузов / Е. Е. Мачульская [и др.] ; под редакцией Е. Е. Мачульской. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 449 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-17189-1.С.87-88.

<sup>4</sup> Постановление Правительства РФ от 2 ноября 2021 г. N 1909 "О регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, регистрации безработных граждан, требованиях к подбору подходящей работы, внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2020 г. N 460 (с изменениями и дополнениями).

необходимых документов.<sup>5</sup>

Важно понимать, что для признания гражданина безработным необходимо полное и одновременное соблюдение всех указанных условий.

Помимо указанного, законодательство содержит указание на конкретные случаи, когда гражданин безальтернативно не может быть признан безработным. В частности, в соответствии с п. 3 ст. 3 Закона РФ N 1032-1 безработными не могут быть признаны граждане:

А) не направившие в органы службы занятости в срок, установленный порядком регистрации безработных граждан, в электронной форме с использованием Единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений "Работа в России" информацию о выборе двух вариантов подходящей работы или профессионального обучения;

Б) не явившиеся без уважительных причин в срок, установленный органами службы занятости, для регистрации их в качестве безработных.

Иные условия для отказа в признании гражданина безработным содержатся ст. 24 Федерального закона от 12.12.2023 N 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации». В соответствии с указанной статьей, безработным не может быть признан гражданин:

А) не достигший возраста 16 лет;

Б) обучающийся по очной форме обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, за исключением обучения по направлению органов службы занятости;

В) являющийся неработающим трудоспособным лицом, осуществляющим уход за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом или за престарелым, нуждающимся в соответствии с медицинским заключением в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80

Г) являющийся приемным родителем или создавший приемную семью

---

<sup>5</sup> Кязимов К.Г. Рынок труда и занятость населения : учебник для вузов / К. Г. Кязимов. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 214 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15521-1.С.115-117.

для граждан пожилого возраста и инвалидов;

Д) которому в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена страховая пенсия по старости (в том числе досрочно), либо пенсия по предложению государственного учреждения службы занятости на период до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, либо пенсия по старости или за выслугу лет по государственному пенсионному обеспечению;

Е) отказавшийся от согласования индивидуального плана содействия занятости или не направивший информацию о согласовании или об отказе от согласования индивидуального плана содействия занятости в электронной форме с использованием единой цифровой платформы в срок, установленный органом службы занятости для формирования и согласования индивидуального плана содействия занятости;

Ё) отказавшийся в течение десяти дней со дня его регистрации в органе службы занятости в целях поиска подходящей работы от двух вариантов подходящей работы, а гражданин, впервые ищущий работу и при этом не имеющий квалификации, - в случае двух отказов от предложений прохождения профессионального обучения и (или) оплачиваемой работы, включая работу временного характера и оплачиваемые общественные работы. Гражданину не могут быть предложены одна и та же работа, профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование по одной и той же профессии, специальности дважды;

Ж) не представивший без уважительных причин в орган службы занятости информацию о результатах проведенных переговоров с работодателями по двум вариантам подходящей работы в электронной форме с использованием единой цифровой платформы в сроки, установленные порядком регистрации безработных граждан;

З) не представивший без уважительных причин в орган службы занятости в сроки и случаях, которые предусмотрены порядком регистрации

безработных граждан, направление с отметкой работодателя о дне явки гражданина на переговоры и причине отказа ему в приеме на работу;

И) отказавшийся в течение десяти дней со дня регистрации в органе службы занятости в целях поиска подходящей работы от предложений трудоустройства по двум вариантам подходящей работы по результатам переговоров с работодателями;

К) осужденный по решению суда к исправительным работам либо принудительным работам, а также к наказанию в виде лишения свободы, если данное наказание не назначено условно;

Л) представивший документы, содержащие заведомо ложные сведения об отсутствии работы и заработка, другие недостоверные сведения, для признания его безработным;

М) являющийся плательщиком налога на профессиональный доход.

Также считаю важным указать, что не вступивший в силу п. 2 ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 12.12.2023 N 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» содержит более лаконичное и краткое определение: безработные граждане - граждане Российской Федерации, признанные безработными в порядке, предусмотренном статьей 23 Федерального закона. Более развернутое определение представлено, соответственно, в ст. 23 указанного Федерального закона: безработными признаются трудоспособные граждане, которые ищут работу, зарегистрированы органами службы занятости в целях поиска подходящей работы и готовы к ней приступить (за исключением граждан, указанных в части 1 статьи 24 настоящего Федерального закона). Интерес вызывает отсутствие указания законодателя в новом определении на такую характеристику гражданина как «ищет работу».

Учитывая всё вышеуказанное, можно сделать вывод о том, что законодательно закрепленное определение гражданина безработным, содержащееся в ст. 3 Закона РФ от 19.04.1991 N 1032-1 не отражает в полной мере всех аспектов, необходимых для признания гражданина безработным.

Более того, с точки зрения обычных граждан, не владеющих всеми тонкостями работы с нормативно-правовыми актами, сложившаяся ситуация с наличием одновременно двух действующих законов, регулирующих идентичные общественные отношения, которые содержат применимые критерии для признания гражданина безработным, может показаться чрезмерно сложной ввиду обилия положений, которыми необходимо руководствоваться перед обращением в государственные учреждения службы занятости населения.

### **Использованные источники:**

1. Закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. от 25.12.2023) "О занятости населения в Российской Федерации".

2. Филиппова М. В. Право социального обеспечения : учебник и практикум для вузов. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2023. С. 344. 451 с.

3. Мачульская Е.Е., Право социального обеспечения : учебник для вузов / Е. Е. Мачульская [и др.] ; под редакцией Е. Е. Мачульской. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 449 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-17189-1.С.87-88.

4. Постановление Правительства РФ от 2 ноября 2021 г. N 1909 "О регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, регистрации безработных граждан, требованиях к подбору подходящей работы, внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2020 г. N 460 (с изменениями и дополнениями).

5. Кязимов К.Г. Рынок труда и занятость населения : учебник для вузов / К. Г. Кязимов. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 214 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15521-1.С.115-117.