

Головинов А.Л.

Студент, 2 курс

*Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования «Санкт-Петербургский университет
Государственной противопожарной службы Министерства Российской
Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и
ликвидации последствий стихийных бедствий»
Институт заочного и дистанционного обучения
Россия, г. Санкт-Петербург*

**ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ СИЛ И СРЕДСТВ ОРГАНОВ
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРИ
ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

***Аннотация:** В данной научной статье рассматриваются основные проблемы, с которыми сталкиваются органы внутренних дел Российской Федерации при применении сил и средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций. Анализируются факторы, влияющие на эффективность действий правоохранительных органов в условиях чрезвычайных (кризисных) ситуаций, а также предлагаются пути их решения.*

***Ключевые слова:** силы и средства органов внутренних дел Российской Федерации, применение при ликвидации чрезвычайных ситуаций, проблемы, пути решения.*

***Annotation:** This scientific article examines the main problems faced by the internal affairs bodies of the Russian Federation when using forces and means to eliminate emergency situations. Factors influencing the effectiveness of law enforcement actions in emergency (crisis) situations are analyzed, and ways to solve them are proposed.*

Key words: forces and means of the internal affairs bodies of the Russian Federation, use in emergency response, problems, solutions.

Деятельности органов внутренних дел Российской Федерации при ликвидации чрезвычайных ситуаций является одним из важных направлений в структуре единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС). Однако, в процессе выполнения своих задач, правоохранительные органы сталкиваются с рядом проблем, затрудняющих эффективное противодействие угрозам безопасности.

Тема данной научной статьи — «Проблемы применения сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации при ликвидации чрезвычайных ситуаций» — является актуальной и важной в контексте обеспечения национальной безопасности и защиты интересов граждан. Органы внутренних дел играют ключевую роль в реагировании на угрозы безопасности и обеспечении общественного порядка, поэтому анализ проблем, с которыми они сталкиваются при выполнении своих задач, представляет собой важное направление исследований в области правоохранительной деятельности и реагирования на чрезвычайные ситуации.

Цель данной статьи заключается в выявлении и анализе основных проблем, мешающих эффективному применению сил и средств органов внутренних дел России при ликвидации чрезвычайных ситуаций. Путем их выявления и оценки предложить практические рекомендации и меры по их решению, что поможет улучшить работу правоохранительных органов и повысить уровень безопасности в стране.

Для достижения поставленной цели в данной статье будет проведен анализ основных факторов, влияющих на эффективность действий правоохранительных органов в условиях чрезвычайных (кризисных) ситуаций, и предложены практические пути их решения. Полученные результаты могут быть использованы как для теоретического анализа данной

проблематики, так и для практического применения в работе органов внутренних дел России и в целом для улучшения работы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

Актуальность темы проблем применения подразделений органов внутренних дел Российской Федерации обусловлена заинтересованностью государства и общества в обеспечении комплексной безопасности.

Органы внутренних дел (ОВД) – это единая система органов исполнительной власти федерального уровня, призванная защищать гражданские и человеческие свободы и права людей посредством реализации функций обеспечения безопасности и охраны общественного порядка на территории России [11].

Органы внутренних дел Российской Федерации в системе правоохранительных органов исполнительной власти призваны защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств [12].

Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции (далее - сфера внутренних дел), а также правоприменительные функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере внутренних дел [7, 8, 13, 14, 15].

В единую централизованную систему МВД России входят:

- органы внутренних дел, включающие в себя полицию;
- организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России.

Одной из основных задач МВД России является:

обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности, предоставление государственных услуг в сфере внутренних дел [8, 13, 14, 15].

Полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства (далее также - граждане; лица), для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности [5].

В современной России сохраняются угрозы, связанные с возникновением чрезвычайных ситуаций и опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, в том числе вследствие изменения климата, лесных пожаров, наводнений и паводков, износа инженерно-технической и транспортной инфраструктуры, заноса и распространения опасных инфекционных заболеваний [6, 9, 13, 14].

В условиях чрезвычайного положения для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя в соответствии с федеральным конституционным законом¹ могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод с указанием пределов и срока их действия [1].

Чрезвычайное положение на всей территории Российской Федерации и в ее отдельных местностях может вводиться при наличии обстоятельств и в порядке, установленных федеральным конституционным законом [1].

При ликвидации чрезвычайных ситуаций силы и средства органов внутренних дел Российской Федерации применяются в соответствии с

¹ Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 N 3-ФКЗ (ред. от 02.11.2023) «О чрезвычайном положении».

задачами, возложенными на органы внутренних дел законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации [3, 13, 14,].

Силы и средства органов внутренних дел Российской Федерации, включая территориальные органы, являются составной частью единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) и применяются при ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с задачами, возложенными на них законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации [10, 13, 14].

В современных условиях органы внутренних дел Российской Федерации могут сталкиваться с рядом серьезных проблем, затрудняющих их эффективное применение в условиях чрезвычайных ситуаций. Рассмотрим основные из них:

1. Нехватка ресурсов и оборудования: Один из наиболее острых вопросов, с которым могут столкнуться правоохранительные органы, — это ограниченность ресурсов и недостаточное обеспечение современным специализированным оборудованием. Недостаток средств и материальных ресурсов влияет на оперативность и эффективность реагирования в условиях чрезвычайных (кризисных) ситуаций, что может привести к задержкам и неполноценному исполнению возложенных на них задач.

Нехватка ресурсов и недостаточное обеспечение современным оборудованием являются одними из наиболее актуальных проблем, с которыми сталкиваются органы внутренних дел в условиях ликвидации чрезвычайных ситуаций. В качестве примеров можно привести следующие ситуации:

Отсутствие специализированного оборудования: Недостаток финансовых средств ограничивает возможности приобретения специализированного оборудования, необходимого для эффективной работы

в чрезвычайных (кризисных) условиях. Например, недостаток финансовых средств для закупки современного технического оборудования для поисково-спасательных операций или средств коммуникации может серьезно затруднить оперативное реагирование на чрезвычайные ситуации.

Ограниченные финансовые возможности: Недостаточное финансирование может привести к нехватке ресурсов для обеспечения личного состава средствами индивидуальной защиты, медицинским оборудованием и прочими средствами, необходимыми для обеспечения безопасности сотрудников и населения в условиях чрезвычайных ситуаций.

Недостаток транспортных средств: Недостаток транспортных средств и техники может существенно затруднить оперативное реагирование на происшествия и эвакуацию населения из зоны риска. Например, недостаток специализированных автомобилей и средств спецтехники может замедлить процесс ликвидации последствий природных катастроф или техногенных аварий.

Отсутствие финансовых средств для обновления и модернизации оборудования: Бюджетные ограничения могут препятствовать обновлению и модернизации технической базы органов внутренних дел. Например, старение и износ техники могут снижать ее эффективность и надежность в экстремальных условиях, что в свою очередь сказывается на оперативности реагирования в условиях чрезвычайных ситуаций.

Эти примеры демонстрируют, как нехватка финансовых ресурсов и современного оборудования может негативно сказываться на эффективности деятельности правоохранительных органов в условиях чрезвычайных (кризисных) ситуаций. Для решения этой проблемы требуется увеличение финансирования и обеспечение органов внутренних дел современным техническим оборудованием, что позволит повысить оперативность и эффективность их работы в чрезвычайных (кризисных) ситуациях.

2. Недостаточная координация и взаимодействие: В условиях чрезвычайных (кризисных) ситуаций эффективность действий органов внутренних дел зависит от их способности к оперативной координации и взаимодействию с другими государственными структурами, а также с общественными организациями и добровольческими формированиями. Недостаточная согласованность действий может привести к дублированию функций, пропуску важной информации и обострению ситуации.

Недостаточная координация и взаимодействие между различными структурами и службами являются серьезными проблемами в реагировании на чрезвычайные ситуации. Вот некоторые примеры, иллюстрирующие данную проблему:

а) Несогласованность действий различных ведомств: Во время чрезвычайных ситуаций может возникать несогласованность в действиях различных правоохранительных органов, государственных служб и структур местного самоуправления. Например, в случае наводнения одни службы могут принимать решения об эвакуации населения, тогда как другие — о закрытии дорог и организации сбора гуманитарной помощи, что может привести к конфликтам и недопониманию в действиях и, как следствие, сбою системы реагирования.

б) Отсутствие единой системы управления: Недостаточная проработка и применение единой системы управления в условиях чрезвычайных (кризисных) ситуаций может затруднять координацию действий различных структур, служб и подразделений. Например, в случае террористического акта недостаточная координация между полицией, спецслужбами и другими структурами безопасности может привести к срыву контртеррористической операции² или упущению возможности предотвратить трагедию.

2 Федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «О противодействии терроризму».

в) Отсутствие общей информационной базы: Недостаточное взаимодействие может быть связано с отсутствием общей информационной базы, включающей данные о текущей ситуации, доступных ресурсах и действиях других организаций. Например, в случае природной катастрофы, необходимо оперативно обмениваться информацией о количестве пострадавших, степени разрушений и потребностях в гуманитарной помощи для координации действий и оптимального использования ресурсов.

Для решения этих проблем необходимо разработать и внедрить единую систему управления, а также улучшить механизмы координации и взаимодействия между различными структурами и службами в условиях чрезвычайных (кризисных) ситуаций. Это позволит повысить оперативность и эффективность реагирования на угрозы безопасности и обеспечить лучшую защиту гражданских прав и интересов.

3. Недостаточная подготовка и обучение персонала (личного состава): Качество реагирования на чрезвычайные ситуации напрямую зависит от профессионализма и компетентности, в том числе сотрудников правоохранительных органов. Недостаточная подготовка и обучение личного состава (персонала) могут привести к ошибкам в принятии решений, неэффективным действиям на месте происшествия и даже угрозе для жизни и здоровья самих сотрудников.

Недостаточная подготовка и обучение личного состава (персонала) являются серьезными проблемами для органов внутренних дел Российской Федерации при ликвидации чрезвычайных ситуаций. Вот некоторые примеры, иллюстрирующие данную проблему:

а) Неопытность и недостаточная подготовка криминалистов: В ряде случаев сотрудники правоохранительных органов, включая криминалистов и следователей, могут не обладать достаточными знаниями и навыками для эффективного расследования причин чрезвычайных ситуаций, в том числе таких как террористические акты или крупные катастрофы. Недостаточная

подготовка и опыт в таких областях могут затруднить сбор и анализ доказательств, что может привести к задержкам в расследовании и недостоверным результатам.

б) Недостаточные знания о современных методах и технологиях: Современные чрезвычайные ситуации часто требуют использования специализированных методов и технологий для эффективного реагирования и ликвидации последствий. Например, использование дронов для мониторинга обстановки на местности или специализированных программных комплексов для анализа данных может значительно повысить эффективность работы органов внутренних дел. Однако недостаточная подготовка персонала к использованию таких инструментов может стать препятствием для их эффективного применения.

в) Отсутствие практического опыта работы в условиях чрезвычайных (кризисных) ситуаций: Недостаточное количество ситуаций, требующих срочного и адекватного реагирования, может привести к отсутствию у сотрудников необходимого практического опыта и умения принимать быстрые и обоснованные решения в условиях кризиса. Только регулярные тренировки и учения, а также практические симуляции чрезвычайных ситуаций могут обеспечить необходимый уровень подготовки и опыта сотрудников.

Для решения этих проблем необходимо уделить особое внимание системе обучения и профессиональной подготовке сотрудников правоохранительных органов, включая внедрение современных методик и технологий, регулярные практические тренировки и симуляции чрезвычайных ситуаций, а также повышение квалификации личного состава (персонала) через участие в специализированных курсах и семинарах. Таким образом можно обеспечить высокий уровень подготовки и профессионализма сотрудников органов внутренних дел и повысить их эффективность в условиях чрезвычайных (кризисных) ситуаций.

4. **Несовершенство законодательства и нормативно-правовой базы:** Наличие пробелов и правовых коллизий в законодательстве, а также несогласованность нормативно-правовых актов, могут затруднять эффективное применение сил и средств органов внутренних дел в условиях чрезвычайных ситуаций. Необходимость оперативных и адаптивных действий в условиях кризиса требует четкого и прозрачного регулирования правового поля.

Несовершенство законодательства и нормативно-правовой базы является одной из ключевых проблем, затрудняющих эффективное применение сил и средств органов внутренних дел при ликвидации чрезвычайных ситуаций. Вот некоторые примеры, иллюстрирующие данную проблему:

а) **Несогласованность нормативных актов:** В нормативно-правовой базе часто отсутствует единая методология и нормы, регулирующие деятельность правоохранительных органов в условиях кризисных ситуаций. Например, некоторые законы и нормативные акты могут противоречить друг другу или не учитывать специфику определенных ситуаций, что затрудняет правильное применение законов на практике.

б) **Недостаточное законодательное регулирование новых видов угроз:** В связи с появлением новых видов угроз, таких как кибератаки или террористические акты с использованием беспилотных летательных аппаратов (БПЛА), биологического или химического оружия, существующее законодательство может оказаться недостаточным для эффективного противодействия им. Например, законы о кибербезопасности могут быть устаревшими и не соответствовать современным методам и технологиям защиты информации.

в) **Проблемы интерпретации законов в условиях чрезвычайных (кризисных) ситуаций:** В условиях чрезвычайных ситуаций может возникать необходимость быстрого принятия решений, что требует ясного понимания и

интерпретации законов и нормативных актов. Однако некоторые законы могут быть сформулированы недостаточно ясно или оставлять пространство для различных толкований, что затрудняет их применение в экстренных ситуациях.

г) Отсутствие механизмов для оперативного изменения законодательства: Бюрократические процедуры и сложности в принятии законодательных изменений могут привести к тому, что законодательство не сможет быстро реагировать на изменяющиеся угрозы и условия. Например, в случае внезапного изменения ситуации или появления новой угрозы правительство может не иметь возможности оперативно внести необходимые изменения в законодательство для эффективного противодействия.

Для решения данных проблем необходимо провести анализ существующего законодательства и нормативной базы с целью выявления пробелов и противоречий, а также разработать и внедрить новые законы и нормативные акты, учитывающие современные угрозы и специфику возможных чрезвычайных (кризисных) ситуаций. Также важно создать механизмы для оперативного изменения законодательства в случае необходимости и обеспечить ясность и однозначность формулировок в законах и других нормативных правовых актах.

Предлагаемые пути решения проблем:

1. Повышение уровня целевого финансирования и обеспечения необходимыми материальными ресурсами: Необходимо увеличить финансирование правоохранительных органов для приобретения современного оборудования и обеспечения необходимых материальных ресурсов для эффективной работы в условиях чрезвычайных (кризисных) ситуаций.

2. Повышение эффективности системы управления и улучшения качества межведомственного взаимодействия: Стимулирование более тесного взаимодействия между различными государственными и негосударственными

структурами и службами в рамках единой системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

3. Повышение квалификации личного состава (персонала): Регулярное обучение и тренировки сотрудников правоохранительных органов по тактике и методам работы в условиях чрезвычайных (кризисных) ситуаций.

4. Своевременное издание новых и внесение изменений в действующие нормативные правовые акты на федеральном уровне и уровне субъектов Российской Федерации.

Обеспечению государственной и общественной безопасности способствует реализация мер, направленных на усиление роли государства как гаранта безопасности личности и прав собственности, повышение эффективности деятельности правоохранительных органов и специальных служб по защите основ конституционного строя Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина, совершенствование единой государственной системы профилактики преступности, обеспечение реализации принципа неотвратимости наказания за совершение преступления, а также на формирование в обществе атмосферы нетерпимости к противоправной деятельности³.

Проблемы применения сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации в условиях чрезвычайных ситуаций могут представлять серьезные вызовы для национальной безопасности.

Подводя итог, можно предложить комплекс основных мер, способствующих повышению эффективности применения сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации в условиях чрезвычайных ситуаций:

3 Указ Президента РФ от 02.07.2021 N 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»

Одним из ключевых направлений в решении данных проблем является совершенствование организации и координации деятельности правоохранительных органов в условиях кризисных ситуаций. Это включает в себя улучшение механизмов взаимодействия между различными ведомствами и структурами, а также оптимизацию процессов принятия решений

Кроме того, важным аспектом является повышение квалификации персонала органов внутренних дел. Регулярное обучение и тренировки сотрудников по тактике и методам работы в условиях кризисных ситуаций позволят повысить их профессиональный уровень и эффективность в реагировании на угрозы безопасности.

В целом, решение проблем применения сил и средств органов внутренних дел при ликвидации чрезвычайных ситуаций требует комплексного подхода и согласованных действий всех участников единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС). Только таким образом можно обеспечить эффективное реагирование на угрозы безопасности и защиту интересов граждан в условиях современного мира.

В заключении можно подчеркнуть, что проблемы, связанные с применением сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации при ликвидации чрезвычайных ситуаций, требуют комплексного подхода и системных решений. Несмотря на значительные усилия, направленные на улучшение подготовки сотрудников, обновление технической базы и совершенствование нормативно-правовой базы, остаются вызовы и угрозы, требующие дальнейших усилий.

Важно продолжать работу по улучшению координации и взаимодействия между различными государственными органами и службами, совершенствовать механизмы оперативного реагирования и адаптироваться к новым угрозам и вызовам. Также необходимо уделить внимание обучению и подготовке персонала (личного состава), внедрению инновационных

технологий и методов работы, а также совершенствованию законодательства для эффективных действий всех реагирующих подразделений в условиях чрезвычайных (кризисных) ситуаций.

Только совместные усилия государственных органов, общественных институтов и активного участия гражданского общества могут обеспечить эффективную защиту граждан и общественную безопасность в условиях разнообразных чрезвычайных (кризисных) ситуаций.

Использованные источники:

1. Конституция Российской Федерации (Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года).

2. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 N 3-ФКЗ (ред. от 02.11.2023) "О чрезвычайном положении".

3. Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 № 68-ФЗ.

4. Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «О противодействии терроризму».

5. Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ.

6. Федеральный закон «О гражданской обороне» от 12.02.1998 № 28-ФЗ.

7. Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 30.11.2011 № 342-ФЗ.

8. Указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699 (ред. от 05.02.2024) «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации»;

9. Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

10. Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 (ред. от 17.01.2024) «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

11. Информационно-справочный портал [Электронный ресурс]. URL: https://spravochnick.ru/gosudarstvennoe_i_municipalnoe_upravlenie/organy_vnutrennih_del_v_sisteme_gosudarstvennogo_upravleniya/ (дата обращения: 20.05.2024).

12. Информационно-справочный портал [Электронный ресурс]. URL: <https://studfile.net/> (дата обращения: 20.05.2024).

13. «ГАРАНТ» – справочно-правовая система по законодательству Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://www.garant.ru> (дата обращения: 12.05.2024).

14. «Консультант Плюс» – справочно-правовая система по законодательству Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 12.05.2024).

15. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://мвд.рф/> (дата обращения: 12.05.2024).