УДК 902.24

Ашыгалиев Бекжан Маратович
CASSAKIA UNIVERSITY
соискатель учёной степени кандидата исторических наук

ОХРАНА АРХЕОЛОГИЧЕСКОГО НАСЛЕДИЯ КАЗАХСТАНА: НЕЗАКОННАЯ АРХЕОЛОГИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ПУТИ ИХ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ

Аннотация. *В статье рассматриваются актуальные проблемы, связанные с охраной археологических памятников на территории Республики Казахстан. Несмотря на наличие правовой базы и институциональных механизмов, в практике охраны объектов археологического наследия сохраняются серьёзные вызовы, связанные с незаконной археологической деятельностью, недостаточной межведомственной координацией, слабым контролем на местах и отсутствием эффективного статуса земель. Особое внимание уделяется анализу правовых пробелов, роли местных исполнительных органов, а также значению общественного участия в процессе сохранения археологических объектов. Предлагаются конкретные меры по совершенствованию нормативно-правовой базы и развитию системы взаимодействия между государством и гражданским обществом. В заключение обосновывается необходимость комплексного подхода к охране археологических памятников как важнейшего элемента национального культурного наследия.*

Ключевые слова: *объекты историко-культурного наследия, охранная зона, зона регулирования застройки, зона охраняемого природного ландшафта, земли историко-культурного наследия, незаконная археологической деятельность, черная археология, черные археологи.*

Ashygaliev Bekzhan M.
CASSAKIA UNIVERSITY
candidate for the degree of Candidate of Historical Sciences
Kazan (Volga Region) Federal University

PROTECTION OF KAZAKHSTAN'S ARCHAEOLOGICAL HERITAGE: ILLEGAL EXCAVATIONS AND STRATEGIES FOR THEIR PREVENTION

Abstract: *This article examines current issues related to the protection of archaeological monuments in the Republic of Kazakhstan. Despite the existence of a legal framework and institutional mechanisms, there remain significant challenges in the practical implementation of heritage protection, including illegal archaeological activities, insufficient interagency coordination, weak local oversight, and the lack of clearly defined land status. Special attention is given to the analysis of legal gaps, the role of local executive bodies, and the importance of public participation in the preservation of archaeological sites. The article proposes specific measures aimed at improving the regulatory framework and enhancing cooperation between the state and civil society. In conclusion, the author emphasizes the need for a comprehensive approach to the protection of archaeological heritage as a key component of the national cultural legacy.*

Keywords: *historical and cultural heritage sites, protection zone, construction regulation zone, protected natural landscape zone, historical and cultural heritage lands, illegal archaeological activity, illegal archaeology, illegal excavators.*

Историко-культурное наследие является важнейшим компонентом национальной идентичности, формируя основу общественной памяти, патриотического мировоззрения и культурной преемственности народа.

Памятники истории и культуры, расположенные на территории Республики Казахстан, представляют собой уникальные свидетельства прошлого, отражающими многовековую эволюцию цивилизационных процессов на территории страны. Их научное изучение, а также сохранение и рациональное использование имеют не только академическую, но и высокую культурную и образовательную ценность для общества.

В целях обеспечения сохранности и правовой защиты объектов культурного наследия государством принят ряд нормативно-правовых актов, среди которых ключевое значение имеет Закон Республики Казахстан «Об охране и использовании объектов историко-культурного наследия» (№288-VI ЗРК от 26 декабря 2019г.). Кроме того, данная сфера регулируется Законом Республики Казахстан «О культуре» (№207 от 15 декабря 2006 г.), Земельным кодексом Республики Казахстан, Гражданским кодексом Республики Казахстан и Уголовным кодексом Республики Казахстан, что свидетельствует о приоритетном характере данной сферы в системе государственной политики.

Законодательная система в сфере охраны историко-культурного наследия Республики Казахстан по-прежнему пребывает в процессе институционального развития и требует углублённой проработки на уровне нормативной детализации. Несмотря на наличие ряда правовых актов, регулирующих сохранение и использование объектов культурного наследия, их практическая реализация сопровождается рядом существенных затруднений. Наиболее острыми остаются вопросы фрагментарности правового регулирования, недостаточной согласованности действий между профильными ведомствами, отсутствие системного контроля за состоянием памятников, а также низкий уровень общественной осведомлённости о важности их сохранения.

Одной из наиболее деструктивных и трудноустранимых угроз сохранности археологического наследия Республики Казахстан остаётся незаконная археологическая деятельность, широко известная как «черная археология».

Ущерб, наносимый науке в результате незаконной археологической деятельности, заключается прежде всего в утрате археологического контекста, что делает невозможным всестороннее научное осмысление находок. Археологические артефакты представляют научную ценность не столько как отдельные предметы, сколько как элементы культурно-исторической системы, формирующейся в рамках конкретного стратиграфического слоя. Пространственное положение объекта, его ассоциации с другими артефактами, характеристики слоя залегания, а также данные о природной и техногенной трансформации окружающей среды являются ключевыми для реконструкции исторической действительности. В отсутствие научной фиксации и контекстуализации даже уникальные находки утрачивают исследовательскую значимость, поскольку становятся изолированными предметами, утратившими привязку к хронологической и культурной системе. Тем самым утрачивается возможность выявления закономерностей исторического развития, прослеживания эволюции материальной культуры и анализа социальных структур прошлых обществ.

В последние десятилетия в Казахстане наблюдается устойчивый рост случаев разрушения археологических памятников в результате деятельности так называемых «чёрных археологов». Географическая протяжённость, разнообразие природных условий, наличие малонаселенных территорий, а также богатейшее археологическое наследие делают Казахстан особенно уязвимым перед деятельностью нелегальных искателей артефактов. На территории республики расположено множество объектов, представляющих ценность для науки и мировой культуры — от памятников эпохи бронзы и сакских курганов до средневековых городищ Великого шёлкового пути, которые обладают высокой степенью концентрации материальных артефактов. Однако именно из-за удалённости и труднодоступности ряда археологических комплексов затруднено их постоянное наблюдение и охрана, что создаёт благоприятные условия для бесконтрольного ведения «чёрных» раскопок.

Незаконная археологическая деятельность в Республике Казахстан носит устойчивый и повсеместный характер, охватывая практически все регионы страны. Наибольшее количество зафиксированных случаев приходится на Восточно-Казахстанскую, Жамбылскую, Алматинскую, Карагандинскую и Западно-Казахстанскую области, что обусловлено высокой концентрацией памятников археологии, в частности курганных групп и остатков древних поселений, расположенных на их территории.

Существенная часть незаконной археологической активности в Республике Казахстан приходится на Западно-Казахстанскую область, куда основной поток так называемых «чёрных археологов» поступает как со стороны Российской Федерации, так и из числа местного населения. Определенную роль в активизации «черных археологов» на территории Казахстана, стало усиление правового контроля в российском законодательстве в сфере охраны археологического наследия. В частности, в соответствии Федеральным законом РФ, запрещаются незаконный поиск и изъятие археологических предметов, включая использование металлоискателей. Это привело к перераспределению незаконной археологической активности в сторону приграничных районов Казахстана, что значительно увеличило угрозу для объектов археологического наследия в этих зонах.

В структуре незаконного оборота археологических и культурных ценностей можно выделить три основных звена, функционирующих как единая система. Первое звено составляют исполнители — так называемые «чёрные археологи», непосредственно осуществляющие незаконные раскопки. Второе — организаторы, отвечающие за скупку, транспортировку, временное хранение и перепродажу изъятых предметов. Третье звено представляют заказчики, в том числе иностранные коллекционеры и перекупщики, заинтересованные в приобретении уникальных артефактов вне правового поля. Устойчивые нелегальные сети, обеспечивающие функционирование этих схем, в основном

зафиксированы в Алматы, Астане и Западно-Казахстанской области, где подобная деятельность приобретает системный и организованный характер.

Важную роль в поддержании и расширении незаконного оборота археологических находок играют современные цифровые технологии. В социальных сетях и мессенджерах действуют многочисленные сообщества, посвящённые «черной археологии», где участники обмениваются информацией о потенциальных местах раскопок, демонстрируют найденные артефакты и обсуждают способы их реализации. Наряду с этим, в открытом доступе функционируют интернет-сайты и онлайн-площадки, на которых осуществляется купля-продажа предметов, изъятых в результате незаконных раскопок на территории Казахстана. Такие ресурсы, по сути, легитимизируют противоправную практику, способствуя её нормализации в общественном восприятии.

Деятельность «чёрных археологов» сопровождается грубым нарушением научных и методологических стандартов. В своей практике они широко применяют металлоискатели для обнаружения металлических предметов, а в отдельных случаях прибегают к использованию тяжёлой строительной техники. Подобные действия наносят серьёзный, зачастую необратимый ущерб. Пик активности незаконных археологических раскопок приходится на летний период, когда благоприятные погодные условия создают оптимальные возможности для проведения полевых работ. В это время значительно возрастает количество выездов так называемых «чёрных археологов» в удалённые и труднодоступные районы.

Артефакты, изъятые в результате незаконной археологической деятельности, в подавляющем большинстве случаев выводятся из правового поля и попадают в неофициальные каналы сбыта, минуя государственные музеи, профильные научные учреждения и уполномоченные органы охраны культурного наследия. На внутреннем рынке Казахстана такие предметы становятся объектом интереса со стороны частных коллекционеров, представителей теневого

антикварного бизнеса и коммерческих посредников, способствующих их дальнейшему распространению. Особую ценность для нелегального оборота представляют артефакты, относящиеся к сакско-скифскому периоду, отличающиеся высокой степенью художественной и исторической значимости. Значительная часть этих предметов систематически вывозится за пределы страны через крупные транзитные узлы. В результате артефакты попадают в частные коллекции и антикварные галереи за рубежом, в том числе в Китае, России, странах Европы и Ближнего Востока. Их перемещение осуществляется через разветвлённые нелегальные сети, включающие посредников, обеспечивающих логистику, подделку документов происхождения, а также выход на конечных покупателей. В ряде случаев артефакты подвергаются «реставрации» без соблюдения профессиональных стандартов или вовсе фальсифицируются для повышения коммерческой ценности. Таким образом, данные объекты теряют не только свой научный потенциал, но и становятся недоступными для общественности и исследовательского сообщества, что в конечном счёте подрывает основы системного изучения и сохранения историко-культурного наследия.

Среди ключевых факторов, способствующих распространению незаконной археологической деятельности в Республике Казахстан, можно выделить несколько взаимосвязанных причин. Во-первых, большинство археологических памятников располагается в труднодоступных и слабо охраняемых районах, что существенно затрудняет оперативный контроль со стороны уполномоченных органов и создаёт условия для беспрепятственного ведения нелегальных раскопок. Во-вторых, уровень информированности населения о значении и правовом статусе объектов археологического наследия остаётся недостаточно высоким. Во многих случаях местные жители не осознают научной и культурной ценности находок, что способствует их вовлечению в незаконную деятельность. Также, усиление интереса к ценным артефактам со стороны как внутренних, так и зарубежных частных коллекционеров способствует формированию устойчивого

теневого рынка культурных ценностей, стимулируя деятельность «чёрных археологов».

В условиях возрастающей актуальности задач по защите национального культурного фонда борьба с данным явлением требует комплексного подхода, включающего правовые, институциональные и просветительские меры.

В целях эффективного противодействия незаконной археологической деятельности необходимо усиление законодательных норм, предусматривающих жёсткие меры ответственности за совершение подобных правонарушений.

Незаконные действия «чёрных археологов» регламентируются и классифицируются по статьям законодательства Республики Казахстан:

Согласно ст. 295 УК РК (Кодекс Республики Казахстан № 226-V ЗРК от 3 июля 2014 года) незаконное проведение археологических работ наказывается штрафом в размере до двух тысяч месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до шестисот часов, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового. В случае отягчающих обстоятельств — совершения преступления группой лиц по предварительному сговору, повторного правонарушения, использования служебного положения, применения специальных технических средств (металлоискатели, георадары, магнитометры) или тяжёлой техники — санкции ужесточаются: штраф до 5000 МРП, ограничение или лишение свободы на срок до пяти лет. Если же действия совершены организованной преступной группой, наказание увеличивается до пяти–десяти лет лишения свободы.

В соответствии со статьей 203 УК РК, умышленное уничтожение или повреждение объектов историко-культурного наследия, а также незаконный вывоз культурных ценностей за пределы Казахстана или их невозврат,

наказываются лишением свободы на срок от трёх до семи лет. Если преступление совершено группой лиц по предварительному сговору либо неоднократно — срок увеличивается до пяти–десяти лет.

Кроме того, статья 196 УК РК предусматривает уголовную ответственность за приобретение или сбыт заведомо преступно добытого имущества, включая памятники истории и культуры, а также предметы, обладающие исторической, научной, художественной или культурной ценностью. Санкции варьируются от штрафов до 4000 МРП до четырёх лет лишения свободы, с возможной конфискацией имущества.

Несмотря на наличие соответствующих законодательных норм, за последние три года не было возбуждено ни одного уголовного дела в отношении «чёрных археологов». При этом фактически количество разграбленных курганов остаётся высоким.

Повышение штрафных санкций и ужесточение уголовной ответственности за незаконную археологическую деятельность является важной, но недостаточной мерой для комплексного и эффективного противодействия данному явлению. На практике правовые нормы оказываются малоэффективными без их последовательного применения, системного мониторинга и профилактики нарушений. Для обеспечения эффективной охраны археологических объектов необходимо усиление режима землепользования в пределах охранных зон, установленных вокруг памятников истории и культуры. В соответствии со статьей 28 Закона Республики Казахстан «Об охране и использовании объектов историко-культурного наследия», каждому памятнику присваиваются охранная зона, зона регулирования застройки, а также зона охраняемого природного ландшафта. Установление и строгий контроль за соблюдением особого правового режима землепользования в пределах указанных зон позволят существенно ограничить деятельность «чёрных археологов» и создать дополнительные правовые и технические барьеры для их доступа к охраняемым объектам.

Важно не только юридически закрепить границы охранной зоны, но и обеспечить их чёткое физическое обозначение на местности посредством установки информационных знаков и предупредительных табличек. Неотъемлемой частью охранных мероприятий должно стать своевременное и официальное информирование всех землепользователей о факте установления охранной зоны, её точных границах, а также о действующем в пределах данной территории особом правовом режиме. Утверждённые охранные зоны памятников истории и культуры подлежат обязательному отображению в информационной системе АИС ГЗК (Автоматизированная информационная система государственного земельного кадастра), геопортал «Госградкадастр», комплексном портале для недропользователей Казахстана, интерактивной карте комитета геологии и недропользования, а также в генеральных планах городов и населенных пунктов Казахстана. Это необходимо для обеспечения точной пространственной фиксации охраняемых территорий, правовой определённости при землепользовании, а также для эффективного мониторинга и предотвращения нарушений в границах охранных зон. Подобные меры направлены на предупреждение правонарушений в данной сфере и способствуют формированию правосознания и ответственного отношения у субъектов землепользования, а также укреплению правопорядка в области сохранения объектов историко-культурного наследия.

Охранное обязательство, согласно действующему законодательству, представляет собой документ, фиксирующий текущее состояние объекта историко-культурного наследия и определяющий обязанности собственника или пользователя по его содержанию и сохранению. Порядок оформления и выдачи охранных обязательств регулируется Приказом Министра культуры и спорта РК №78 от 2 апреля 2020 года «Об утверждении Правил выдачи охранных обязательств». В случае, если объект культурного наследия находится в общей долевой собственности нескольких физических и (или) юридических лиц, каждому из совладельцев оформляется отдельное охранное обязательство.

Каждый из них несёт индивидуальную ответственность за выполнение условий, изложенных в соответствующем документе. Однако в текущей практике механизм охранного обязательства утратил свою эффективность: документ зачастую носит формальный характер и не обеспечивает реального контроля за выполнением обязательств. В связи с этим актуальным представляется вопрос о пересмотре и совершенствовании структуры и содержания охранного обязательства, с целью усиления его правового статуса и практической значимости. Содержание охранного обязательства целесообразно уточнить и дополнить, с целью повышения его практической эффективности и правового значения. В документе рекомендуется предусмотреть в разделе описания объекта должно быть указано его полное наименование, точный адрес, статус как объекта историко-культурного наследия, охранная категория, а также перечислены ключевые технические и архитектурные характеристики, подлежащие обязательному сохранению. Для документальной фиксации текущего состояния объекта на момент оформления обязательства необходимо включить фотоматериалы и краткое описание состояния объекта историко-культурного наследия. В части обязанностей собственника или пользователя следует закрепить: обеспечение надлежащего физического состояния объекта, недопущение разрушения, повреждения памятника истории и культуры, запрет на проведение строительных и иных работ без предварительного согласования с уполномоченными органами, ообязательство незамедлительно информировать уполномоченные органы о повреждениях, несанкционированных вмешательствах. Кроме того, охранное обязательство может включать рекомендательные положения, направленные на повышение уровня ответственности и вовлечённости собственников. В частности, рекомендуется осуществлять постоянный мониторинг территории, прилегающей к объекту, с целью предотвращения незаконной археологической деятельности. Необходимо обеспечить, чтобы каждому землепользователю, на участке которого расположен объект историко-культурного наследия, выдавалось надлежащим образом

оформленное и действующее охранное обязательство, устанавливающее допустимый режим землепользования, а также перечень мер по обеспечению сохранности памятника. Введение подобной практики позволит не только повысить уровень индивидуальной ответственности за сохранность памятников, но и создать дополнительные правовые механизмы противодействия несанкционированному вмешательству, в том числе со стороны так называемых «чёрных археологов».

Согласно статье 127 Земельного кодекса Республики Казахстан, к землям историко-культурного назначения относятся участки, занятые объектами историко-культурного наследия, включая памятники истории и культуры. Тем самым устанавливается специальный правовой режим землепользования в рамках данной категории земель. Однако на практике значительная часть археологических объектов расположена на землях, относящихся к другим категориям, преимущественно сельскохозяйственного назначения, и не имеет юридически оформленного статуса земель историко-культурного наследия. Это создаёт правовую неопределённость и снижает уровень их фактической защиты. В этой связи особо актуальным представляется необходимость пересмотра правового статуса земель, на которых расположены объекты археологического наследия, с последующим их переводом в категорию земель историко-культурного назначения. Такой подход позволит устранить правовые коллизии и создать единый механизм управления, охраны и использования археологического наследия.

Для повышения эффективности охраны объектов археологического наследия необходимо внедрение системы дистанционного мониторинга с использованием спутниковых технологий и беспилотных летательных аппаратов (дронов). Регулярное наблюдение за состоянием памятников должно осуществляться на системной основе, с учётом сезонных факторов и повышенной уязвимости в определённые периоды года. Кроме того, требуется усиление контроля со стороны местных исполнительных органов, особенно в периоды

повышенного риска, что позволит оперативно выявлять нарушения и своевременно реагировать на потенциальные угрозы сохранности объектов.

В целях повышения эффективности охраны археологических памятников одним из приоритетных направлений должно стать активное вовлечение местного населения в предотвращение незаконной деятельности «чёрных археологов». Эффективным механизмом может выступить создание добровольных общественных объединений при местных исполнительных органах, которые в сотрудничестве с уполномоченными органами смогут осуществлять регулярный мониторинг территорий, фиксировать попытки несанкционированных раскопок и незамедлительно передавать информацию. Такая практика позволит расширить сеть наблюдения за памятниками, особенно в удалённых и сельских районах, а также усилить профилактическое воздействие за счёт формирования у местных жителей чувства ответственности и сопричастности к охране историко-культурного наследия.

Таким образом, эффективное противодействие незаконной археологической деятельности должно рассматриваться как приоритетная составляющая государственной политики в сфере охраны историко-культурного наследия. Решение данной задачи требует комплексного подхода, включающего модернизацию правового регулирования, укрепление межведомственного взаимодействия и системное привлечение общественности. Особую роль в этом процессе играет формирование у граждан устойчивого понимания ценности археологических объектов как неотъемлемой части национальной идентичности. Только при условии активного участия всех заинтересованных сторон — государства, научных учреждений, местных органов и гражданского общества — возможно обеспечить эффективную защиту археологических памятников и сохранение историко-культурного наследия.

Литература

1. Закон Республики Казахстан №288-VI ЗРК от 26 декабря 2019 года «Об охране и использованию объектов историко-культурного наследия».
2. Приказ Министра культуры и спорта Республики Казахстан №86 от 14 апреля 2020 года «Об утверждении Правил определения охранной зоны, зоны регулирования застройки и зоны охраняемого природного ландшафта памятника истории и культуры и режима их использования».
3. Приказ Министра культуры и спорта РК №78 от 2 апреля 2020 года «Об утверждении Правил выдачи охранных обязательств»
4. Ашыгалиев Б.М. Зоны охраны объектов культурного наследия в современном законодательстве /Б.М. Ашыгалиев //Аспирантские чтения – 2024: исследования молодых ученых в решении актуальных проблем науки и практики: сб.науч.работ. – Казань, 2024.
5. Ашыгалиев Б.М. Проект охранной зоны, зоны регулирования застройки и зоны охраняемого природного ландшафта объектов историко-культурного наследия на территории Республики Казахстан / Б.М. Ашыгалиев. - Астана, 2023.
6. Кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 года №442 «Земельный кодекс Республики Казахстан».
7. Кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года №226-V ЗРК «Уголовный кодекс Республики Казахстан».
8. Кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК «Об административных правонарушениях».