

Камынина В.А.

студент

2 курс, факультет «Комплексная безопасность»

ФГБОУ ВО «Уральский институт ГПС МЧС России»

Россия, г. Екатеринбург

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПЕРВИЧНЫХ МЕР ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

***Аннотация:** В статье определяется понятие пожарной безопасности, а также характеризуется назначение ее обеспечения. Также характеризуется содержание и особенности обеспечения первичных мер пожарной безопасности, в том числе и в муниципальном образовании. Рассматривается деятельность органов местного самоуправления по обеспечению первичных мер пожарной безопасности муниципального образования, выявляются проблемы и предлагаются пути их решения.*

***Ключевые слова:** органы местного самоуправления, первичные меры пожарной безопасности, муниципальное образование, пожарная безопасность, муниципальное управление.*

***Annotation:** The article defines the concept of fire safety, and also characterizes the purpose of its provision. The content and features of ensuring primary fire safety measures, including in the municipality, are also characterized. The article examines the activities of local governments to ensure primary fire safety measures of the municipality, identifies problems and suggests ways to solve them.*

***Keywords:** local governments, primary fire safety measures, municipal formation, fire safety, municipal administration.*

Пожарная безопасность - состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров. Пожарная безопасность должна быть обеспечена в целях защиты личности, имущества, общества и государства от пожаров [4, с. 25]. При этом обеспечение пожарной безопасности возможно за счет разработки и практической реализации ряда управленческих мероприятий, которые позволяют снизить риск возникновения пожаров. Пожары лежат в основе пожарной безопасности. Именно защита от них находится в основе обеспечения пожарной безопасности. Пожар может быть определен как неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб и вред здоровью, жизни граждан, а также интересам общества и государства [6, с. 51].

Обеспечение пожарной безопасности находится в компетенциях деятельности органов власти, их должностных лиц. Например, органы местного самоуправления обладают необходимыми компетенциями и полномочиями деятельности в области разработки профилактических мероприятий по недопущению риска возникновения и действия пожаров, оказывающих впоследствии негативное влияние на состояние защищенности граждан, общества, государства [5, с. 55]. Тем самым органы местного самоуправления разрабатывают и реализуют муниципальную политику в области обеспечения пожарной безопасности. Одно из направлений – обеспечение первичных мер пожарной безопасности. Первичные меры пожарной безопасности - реализация принятых в установленном порядке норм и правил по предотвращению пожаров, спасению людей и имущества от пожаров [7, с. 21].

Первичные меры пожарной безопасности включают в себя следующие мероприятия:

- Выполнение полномочий представителями администрации по решению технических, финансовых и организационно-правовых вопросов в сфере пожарной безопасности.

- Подготовка и организация мероприятий по обеспечению пожарной безопасности муниципального образования и муниципальных объектов.
- Составление и реализация программ по повышению уровня пожарной безопасности.
- Подготовка плана привлечения сил и средств и строгий контроль за его исполнением.
- Объявление специального противопожарного режима в период угрозы.
- Организация связи и обеспечение средствами для централизованного оповещения граждан о пожаре.
- Оснащение мест общего пользования первичными средствами пожаротушения.
- Создание удобных подъездов к водоемам и поддержание в работоспособном состоянии гидрантов и др [3].

Описанные выше полномочия общие, а значит реализуются в том числе и органами местного самоуправления. Они также компетентны пресекать правонарушения в области нарушений пожарной безопасности. В зависимости от тяжести совершенных противоправных деяний применяются следующие меры юридической ответственности:

- уголовная - ст. 219 УК РФ – нарушение требований пожарной безопасности [1];
- административная - ст. 20.4 КоАП РФ – нарушение требований пожарной безопасности, ст. 11.16 КоАП РФ - Нарушение требований пожарной безопасности на железнодорожном, морском, внутреннем водном или воздушном транспорте и др [2].

Хотя органы местного самоуправления официально и обладают спектром полномочий по обеспечению пожарной безопасности, в частности, первичных мер пожарной безопасности, однако не всегда они реализуются ими эффективно, что обуславливается рядом действующих проблем:

- Проблема отсутствия показателей оценивания эффективности деятельности органов местного самоуправления по обеспечению пожарной безопасности. Проблема заключается в том, что официально не разработаны показатели оценивания эффективности деятельности органов местного самоуправления по обеспечению пожарной безопасности.

- Проблема отсутствия отчетных механизмов о деятельности органов местного самоуправления по обеспечению пожарной безопасности. Тем самым является проблематичным оценивание эффективности деятельности органов местного самоуправления по обеспечению пожарной безопасности на территории конкретного муниципального образования.

- Отсутствие разработанных современных управленческих механизмов по совершенствованию обеспечения пожарной безопасности. Проблема заключается в том, что не во всех муниципальных образованиях разработаны современные управленческие механизмы по совершенствованию обеспечения пожарной безопасности. Тем самым является проблематичным определение будущих перспектив совершенствования такого обеспечения.

Эти и иные проблемы оказывают негативное влияние на состояние обеспечения пожарной безопасности на муниципальном уровне власти. В этой связи необходимо их разрешение за счет разработки и практической реализации ряда следующих мероприятий:

а) Разработка показателей оценивания эффективности деятельности органов местного самоуправления по обеспечению пожарной безопасности. В качестве таковых могут быть отнесены:

- уровень удовлетворенности населения муниципального образования эффективностью деятельности органов местного самоуправления по обеспечению пожарной безопасности. %;

- количество происшествий, связанных с пожаром, которые удалось предотвратить органами местного самоуправления, ед.;

- количество обращений граждан в органы местного самоуправления по вопросам обеспечения пожарной безопасности, ед. и др.

б) Разработка отчетных механизмов о деятельности органов местного самоуправления по обеспечению пожарной безопасности. Предлагается разработка методических указаний о структуре шаблонного ежегодного отчета о деятельности органов местного самоуправления по обеспечению пожарной безопасности. В нем будет размещаться информация об отчетных результатах деятельности органов местного самоуправления по обеспечению пожарной безопасности, а также выявляться соответствующие проблемы, разрабатываться пути их решения.

- Разработка современных управленческих механизмов по совершенствованию обеспечения пожарной безопасности. В качестве таковых могут быть отнесены проекты, программы или стратегии по совершенствованию обеспечения пожарной безопасности. В них предлагается закрепление целей, задач, показателей, сроков и результатов такого совершенствования, в частности, деятельности органов местного самоуправления в исследуемой сфере деятельности.

Таким образом, может быть заключено, что органы местного самоуправления, как и другие субъекты управления компетентны в обеспечении пожарной безопасности, в частности, первичных мер пожарной безопасности. Тем самым они правомочны осуществлять определенные полномочия по профилактике рисков и устранения последствий пожаров, а также применять меры юридической ответственности в отношении виновных лиц.

Использованные источники:

1. «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации, № 25, 17.06.1996, ст.2954.

2. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации, № 1, (часть I), 07.01.2002, ст.1.

3. Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» // Собрание законодательства Российской Федерации, № 35, 26.12.94, ст.3649.

4. Бектобеков, Г.В. Пожарная безопасность / Г. В. Бектобеков. — 5-е изд., стер. — Санкт-Петербург: Лань, 2023. — 88 с.

5. Еремина, Т.В. Пожарная безопасность: учебное пособие / Т. В. Еремина, О. А. Перевалова, И. Е. Тыскинеева. — Улан-Удэ: ВСГУТУ, 2016. — 218 с.

6. Каменская, Е.Н. Пожарная безопасность: учебное пособие / Е. Н. Каменская. — Ростов-на-Дону: ЮФУ, 2022. — 132 с.

7. Канаев, А.А. Пожарная безопасность: учебное пособие / А. А. Канаев. — Мурманск: МГТУ, 2020. — 324 с.