

Догадайло Е.Ю.
Профессор, доктор юридических наук
доцент кафедры «Конституционного права»
Российская Академия Народного Хозяйства и Государственной
службы
Россия, г. Москва
Просточенко Д.И.
студент
2 курс, факультет «Юриспруденция»
Институт права и национальной безопасности
Россия, г. Москва

ПОНЯТИЕ, ФОРМЫ ПРОЯВЛЕНИЯ И ПРИЧИНЫ КОРРУПЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

***Аннотация.** В настоящей статье рассматривается понятие, формы проявления коррупции, обращается внимание на ее причины. Подчеркивается, что длительное время коррупция в России отождествлялась исключительно со взяточничеством, однако, современная практика свидетельствует о том, что явление коррупции гораздо шире. В статье также классифицированы причины коррупции, что может быть полезно для более эффективного противодействия ее проявлениям.*

***Ключевые слова:** коррупция, взяточничество, клиентелизм, коррупционная схема, противодействие коррупции.*

***Annotation:** This article examines the concept and forms of corruption, and draws attention to its causes. It is emphasized that for a long time corruption in Russia has been identified exclusively with bribery, however, modern practice indicates that the phenomenon of corruption is much broader. The article also*

classifies the causes of corruption ,which can be useful for more effective counteraction to its manifestation.

Keywords: *corruption ,bribery, clientism, corruption scheme , anticorruption.*

В современном мире коррупция является сложным понятием, которое не поддается однозначному пониманию. *Коррупция* относится к категории социальных явлений, способна развиваться и совершенствоваться во времени. Кроме того, определенное влияние на коррупцию оказывают традиции и социальные условия той или иной страны. *Многие факторы коррупции обладают скрытым характером*, в связи с чем объективно и полноценно систематизировать элементы проявлений коррупции достаточно затруднительно.

Несмотря на это, коррупционная система регулярно изучается. Например, Фонд ИНДЕМ неоднократно исследовал результаты формализованных анкетных опросов и неформализованных интервью, участниками которых становились не только обычные граждане, но и государственные служащие, субъекты хозяйственной деятельности. Традиционно интервью использовались для того, чтобы найти новые социальные практики, имеющие отношение к коррупции, а анкетные опросы – для получения объективных количественных оценок¹. На базе подобных исследований к настоящему времени можно составить системное представление о коррупции.

В советские времена было принято отождествлять коррупцию и взяточничество. Многие граждане того времени действительно ассоциировали коррупцию исключительно со взяточничеством, поскольку прямо или косвенно были вовлечены в процессы дачи и получения взяток в различной форме. Тем не менее, такое повышение внимание лишь к одной форме коррупционного проявления позволяло оставлять в тени иные, более опасные

¹ Римский В.Л. Бюрократия, клиентелизм и коррупция в России // Полития. 2007. № 1 (44). С. 65.

формы коррупции, которые при ошибочном, бытовом восприятии могут считаться обычными гражданами вполне допустимым явлением.

С распадом Советского Союза в условиях стремительного развития рынка ценных бумаг и возникновения фондового рынка серьезные финансовые потери государству и обществу стали приносить коррупционные сделки, с помощью которых заинтересованные субъекты недоплачивали налоговые платежи, использовали бюджетные финансовые средства без соблюдения установленных целей. Значительная часть подобных сделок происходила без нарушения требований законодательства, в рамках полномочий должностных лиц, которые были заинтересованы в их совершении. При этом чем выше социальный статус у субъектов коррупционных отношений, тем больше у них возможностей не пользоваться прямыми взятками, а участвовать в коррупционных схемах.

Про Российской Федерации сейчас – с ратификацией конвенции - одно из направлений внутренней политики

Коррупция может проявляться не только в правонарушениях и преступных деяниях, но и в *морально-этических поведенческих отклонениях*. Нельзя также исключать случаи, когда должностное лицо пользуется своим статусом для получения каких-либо незаконных преимуществ, и не только для себя, но и для других лиц, которые не занимают никаких должностей². Необходимо отметить, что действия, расцениваемые как коррупционные, достаточно часто могут осуществляться без явного нарушения требований закона, в связи с чем весьма *затруднительно доказать извлечение прямой выгоды* тем или иным должностным лицом.

Учитывая сказанное следует отметить, что противодействовать коррупции исключительно уголовными мерами воздействия малоэффективно; данный подход слабо влияет на снижение уровня коррупционных проявлений

²Федулов И.Н., Квач С.С. Противодействие коррупции в Российской Федерации: современное состояние и перспективы // Вестник Югорского государственного университета. 2019. № 3 (54). С. 28.

на государственной службе. Необходимо отметить, что значительная часть современных подходов к пониманию коррупции не делают акцент на ее взаимосвязи с уголовными преступлениями. Например, в преамбуле *Конвенции ООН против коррупции* уточняется, что предупреждение коррупции – это обязанность всех государств, сотрудничество которых следует осуществлять за пределами публичного сектора, то есть при поддержке гражданского общества, неправительственных организаций³. Также в Конвенции ООН против коррупции предпринята попытка описать и перечислить все варианты коррупции, которые наиболее часто встречаются в деятельности должностных лиц и иных государственных служащих.

Как представляется, подобное отношение к пониманию коррупции не решает проблему квалификации коррупционных проявлений, но перечисление коррупционных явлений представляется нам более оптимальным подходом, чем чисто юридические попытки формулировки абстрактных определений. Положениям упомянутой выше Конвенции корреспондирует Национальный план противодействия коррупции на 2021-2024 гг., утвержденный соответствующим Указом Президента РФ от 16 августа 2021 г. № 478⁴. Раздел VIII Национального плана посвящен ключевым вопросам реализации мер по противодействию коррупции, в том числе на государственной службе.

Причины коррупции находятся в самом обществе, которое непрерывно воспроизводит факторы экономического, политического, национального, идеологического, психологического характера, порождающие это явление⁵. Можно говорить о целом комплексе объективных и субъективных причин:

а) *Экономические причины* коренятся в фундаментальных социально-экономических проблемах жизни общества, оказавшегося к настоящему

³ Конвенция ООН против коррупции от 31.10.2003 // Собрание законодательства РФ. 2006. № 26. Ст. 2780.

⁴ Национальный план противодействия коррупции на 2021-2024 гг., утвержденный соответствующим Указом Президента РФ от 16 августа 2021 г. № 478 // Собрание законодательства РФ. 2021. № 11. Ст. 571.

⁵ Синельщиков Ю.П. Коррупция в России: история, состояние, причины, меры борьбы. М., 2017. С. 26-27.

времени неспособным сочетать экономический прогресс и частную собственность с социальной защищенностью людей. К экономическим причинам относятся: проникновение организованной преступности в легальный бизнес, непродуманное завышение темпов приватизации, нестабильность в экономике, отсутствие эффективной рыночной конкуренции.

б) *Политические причины* коррупции, в числе которых непрозрачность власти, отсутствие эффективных механизмов для смещения коррумпированных лиц, проникновение в государственные структуры представителей преступных организаций, коррупционные проявления в правоохранительных органах.

в) *Психологические и нравственные причины*: возник и существенно вырос культ денег, который заменяет традиционные нравственные нормы; наблюдается политическая нестабильность в государстве; низкий уровень правосознания населения, которому не позволяют возрасти укоренившиеся в обществе стереотипы двойной морали; низкий уровень культуры российских государственных служащих.

г) *Социальные причины* коррупции, в числе которых низкий морально-нравственный уровень отдельных граждан, культ неразумного потребления, низкий уровень информированности и организации граждан, частые конфликты в интересах управляемых и управляющих, личные интересы и ценности населения, которые детерминируют коррупционное поведение.

Таким образом, по итогам исследования следует отметить, что в настоящее время коррупция становится все более многообразной, что обусловлено различными подходами к пониманию коррупции и разнообразием причин коррупционного поведения. Можно выделить экономические, нравственные, политические, социальные, психологические причины коррупции. С социальной точки зрения коррупция характеризуется возможностью использования неформальных отношений и связей для

решения личных проблем или удовлетворения корпоративных интересов. Достаточно часто коррупционные проявления связаны с клиентелизмом и фаворитизмом, особенно если речь идет о принятии кадровых решений, назначении на должность определенного лица.

Список литературы

1. Конвенция ООН против коррупции от 31.10.2003 // Собрание законодательства РФ. 2006. № 26. Ст. 2780.

2. Национальный план противодействия коррупции на 2021-2024 гг., утвержденный соответствующим Указом Президента РФ от 16 августа 2021 г. № 478 // Собрание законодательства РФ. 2021. № 11. Ст. 571.

3. Римский В.Л. Бюрократия, клиентелизм и коррупция в России // Полития. 2007. № 1 (44). С. 65-88.

4. Синельщиков Ю.П. Коррупция в России: история, состояние, причины, меры борьбы. М., 2017. 380 с.

5. Федулов И.Н., Квач С.С. Противодействие коррупции в Российской Федерации: современное состояние и перспективы // Вестник Югорского государственного университета. 2019. № 3 (54). С. 28-38.