

*Ступак Дмитрий Александрович*  
*магистрант по специальности 38.04.04.*  
*Государственное и муниципальное управление (ГМУ)*  
*факультета управления*  
*Челябинского государственного университета*  
*Россия, г. Челябинск*

## **ПРИНЦИПЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ БЛАГОУСТРОЙСТВОМ ТЕРРИТОРИЙ**

***Аннотация:** Благоустройство территорий муниципального образования несет цель обеспечения жителей общественным благом. Определяя качество жизни населения, сфера благоустройства имеет собственные правила и принципы. В работе анализируются основные подходы к организации благоустройства на муниципальном уровне, а также определяются ключевые задачи и функции органов местного самоуправления в сфере благоустройства.*

***Ключевые слова:** благоустройство, муниципальное управление, принципы благоустройства, городская среда, муниципальные программы.*

## **PRINCIPLES OF MUNICIPAL MANAGEMENT OF TERRITORY IMPROVEMENT**

***Abstract:** Improvement of municipal territories has the purpose of providing residents with public welfare. Determining the quality of life of the population, the sphere of improvement has its own rules and principles. The paper analyzes the main approaches to the organization of landscaping at the municipal level, as well as identifies the key tasks and functions of local government in the field of landscaping.*

***Key words:** improvement, municipal management, principles of improvement, urban environment, municipal programs.*

Качество жизни населения определяется количеством и качеством потребляемых благ. Возможность личного и профессионального развития зависит от доступа человека к благам, удовлетворяющим данные потребности.

Под благами понимаются все материальные и нематериальные ценности, способные удовлетворять потребности, приносить пользу, доставлять удовольствие в процессе и результате своего потребления.

Качество жизни зависит не только от места проживания, но и от окружающих его пространств. Тех, что человек наблюдает из окна дома, тех, что видит возле дома, тех, что сопровождает его по дороге на работу и обратно, тех, где он может расслабиться в свободное время.

Эти условия, влияющие на качество, комфорт и простоту жизни, создаются и поддерживаются через целенаправленную деятельность, именуемую благоустройством.

Благоустройство, как сфера деятельности различных организаций и структур, направлено на удовлетворение потребностей населения в комфортных условиях проживания. Условиях, позволяющих упростить бытовые трудности и уделять больше времени на иные виды деятельности.

Сфера благоустройства входит в число вопросов местного значения, согласно статье 14 Федерального закона N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Самостоятельность органов местного самоуправления (МСУ) в решении вопросов, касающихся благоустройства территорий муниципального образования гарантирована статьей 130 Конституции РФ. Принятие решений по благоустройству собственных территорий является исключительной компетенцией органов муниципального управления, в следствии чего

конечным источником финансирования благоустройства является бюджет местный бюджет [1].

Деятельность органов МСУ по созданию комфортной среды для проживания населения нацелена на достижение социального результата и не предполагает получения прибыли. Для обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, при недостатке собственных средств, органы власти РФ и субъектов РФ направляют им целевые и нецелевые трансферты.

В свою очередь муниципальные образования обязуются эффективно расходовать бюджетные средства. Механизмом повышения эффективности расходования средств является программно-целевое управление. Аналогично вышестоящим бюджетам, органы МСУ разрабатывают муниципальные программы, которые интерпретируют стратегию и планы развития территорий муниципального образования.

Основой планирования обустройства территорий является генеральный план муниципального образования и уточняющие проекты планировки территорий. Планировка территории закрепляет за территорией тип жилой, промышленной, деловой, смешанной, транспортной или технической зоны [2]. Планирование предполагает разделение территорий на группы зон по социальной значимости, от принадлежности к которым зависит приоритетность инвестирования в проекты комплексного развития и содержание мероприятий по обслуживанию территорий (см. таблицу 1).

*Таблица 1.*

#### **Группы городских зон**

<b>Группа</b>	<b>Территории</b>	<b>Описание</b>
1	Площади, парки, пешеходные улицы, школы, театры	Выделяются с высокой интенсивностью посещения и большим числом благополучателей, в следствии чего требуют наибольших вложений

2	Придомовые и придворовые территории, парковки	Зоны умеренной посещаемости, нуждаются в регулярной уборке и периодическом улучшении
3	Промышленные зоны, технические и коммунальные объекты	Зоны ограниченного доступа, ответственность за их содержание возлагается на хозяйствующие субъекты

Основным документом нормативно-правового обеспечения сферы благоустройства являются Правила благоустройства, утверждаемые представительным органом муниципального образования. Правила благоустройства муниципального образования устанавливают единые нормы и требования к содержанию и внешнему виду территорий населенных пунктов, определяют порядок контроля за их соблюдением, а также распределяют зоны ответственности при проведении работ между участниками благоустройства [3].

Стремясь оптимизировать собственную организационную структуру, в целях повышения эффективности муниципального управления, органы МСУ сокращают подведомственные бюджетные предприятия и учреждения, фокусируясь на организационных, распорядительных и контрольных функциях управления благоустройством.

Не имея собственных сотрудников и технических средств с требуемыми лицензиями для проведения мероприятий благоустройства, органы МСУ заключают муниципальные контракты с подрядными организациями и индивидуальными предпринимателями для реализации проектов комплексного развития и выполнению работ по содержанию территорий. Заключение контрактов на оказание услуг с подрядными организациями происходит в результате проведения конкурса или аукциона, в соответствии с Федеральным законом N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [4].

Благоустройство территорий муниципального образования включает такие направления работ как дорожное хозяйство, озеленение, санитарное состояние территорий, поддержание единого эстетического образа, снабжение общественных пространств малыми архитектурными формами. Основными благополучателями являются жители территорий, на которых реализуются мероприятия благоустройства. Получения обратной связи от жителей территории необходимо для учета общественного мнения по вопросам развития муниципального образования, определения приоритетов и пожеланий.

Инвестируя в благоустройство, муниципальные власти не только создают условия для комфортного проживания граждан, но и способствуют развитию человеческого потенциала. Благоустроенные территории становятся центрами притяжения жителей, способствующими сохранению и преувеличению человеческих ресурсов, доступных на территории. В свою очередь человеческие ресурсы необходимы для развития экономики муниципального образования.

Информирование населения о планируемых мероприятиях благоустройства осуществляется путем размещения информации на официальных сайтах органов МСУ. Получение обратной связи происходит в рамках проведения общественных обсуждений и публичных слушаний, а также путем рассмотрения обращений граждан.

Вовлечение жителей в благоустройство муниципального образования обеспечивает общественный контроль за деятельностью подрядных организаций, способствует большей сохранности результатов благоустройства, позволяет привлекать внебюджетные средства для реализации для комплексного развития территорий.

Для повышения эффективности общественного участия в сфере благоустройства, с 2021 года в России применяется инициативное бюджетирование. Данный механизм позволяет жителям самостоятельно разрабатывать и реализовывать инициативы, с привлечением бюджетных средств. Эффективное муниципальное управление в сфере благоустройства характеризуется высокой степенью координации органов МСУ с жителями и подрядными организациями.

Резюмируя, муниципальное управление в сфере благоустройства есть воплощение единой государственной политики в условиях рыночной экономики, цель которой соединить все сферы городского хозяйства общей связующей оболочкой. Задачи, стоящие перед органами МСУ – предотвратить отток и способствовать приросту человеческих ресурсов. Для этого необходимо формировать общественные пространства, развивать инфраструктуру, обеспечивать безопасность городской среды. Муниципальное управление благоустройством способствует повышению качества жизни населения, привлекательности поселения для новых жителей и увеличению ценности земель муниципального образования.

### **Использованные источники**

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ.

2. Корягина, Н. В. Благоустройство и озеленение населенных мест : учебное пособие для вузов / Н. В. Корягина, А. Н. Поршакова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 224 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18633-8. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/545221> (дата обращения: 20.06.2024).

3. Управление крупнейшими городами : учебник и практикум для вузов / С. Е. Прокофьев [и др.] ; под редакцией С. Е. Прокофьева, И. А. Рождественской, Н. Н. Мусиновой. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 322 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-11313-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/542430> (дата обращения: 20.06.2024).

4. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ.