

Воловиков В.В.

студент,

Финансовый университет при Правительстве РФ,

г. Москва

Научный руководитель: Сергеева Н. В.

к.э.н., доцент, доцент

Финансового университета при Правительстве РФ

г. Москва

СВОБОДНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЗОНА ШАНХАЯ

Аннотация: данная статья «Свободная экономическая зона Шанхая» представляет собой детальное исследование одной из наиболее успешных свободных экономических зон в мире, расположенной в крупнейшем городе Китая - Шанхае. Также анализируется исторический контекст создания свободной экономической зоны Шанхая, указывая на то, что это было частью более широкой стратегии китайского правительства по привлечению иностранного капитала и технологий. В то же время обсуждаются ключевые факторы, которые способствовали успеху зоны, такие как наличие хорошо развитой инфраструктуры, прозрачность и стабильность правовой системы, а также поддержка со стороны центрального правительства. Рассказывается о том, как была создана и развивалась эта особая экономическая зона, какие преимущества она даёт предпринимателям и инвесторам, а также о роли, которую она играет в экономике Китая и Азии в целом.

Ключевые слова: свободная экономическая зона, Шанхай, инвестиции, налоговый режим, инновации, высокотехнологичные отрасли, международная торговля, экологическая нагрузка.

Abstract: This article, “Shanghai Free Economic Zone”, is a detailed study of one of the most successful free economic zones in the world, located in China's largest city, Shanghai. It also analyzes the historical context of the establishment of the Shanghai Free Economic Zone, pointing out that it was part of a broader strategy by the Chinese government to attract foreign capital and technology. At the same time, key factors that contributed to the success of the zone are discussed, such as the availability of well-developed infrastructure, the transparency and stability of the legal system, and support from the central government. It describes how the special economic zone was established and developed, the benefits it offers to entrepreneurs and investors, and the role it plays in China's economy and Asia as a whole.

Key words: free economic zone, Shanghai, investment, tax regime, innovation, high-tech industries, international trade, environmental burden.

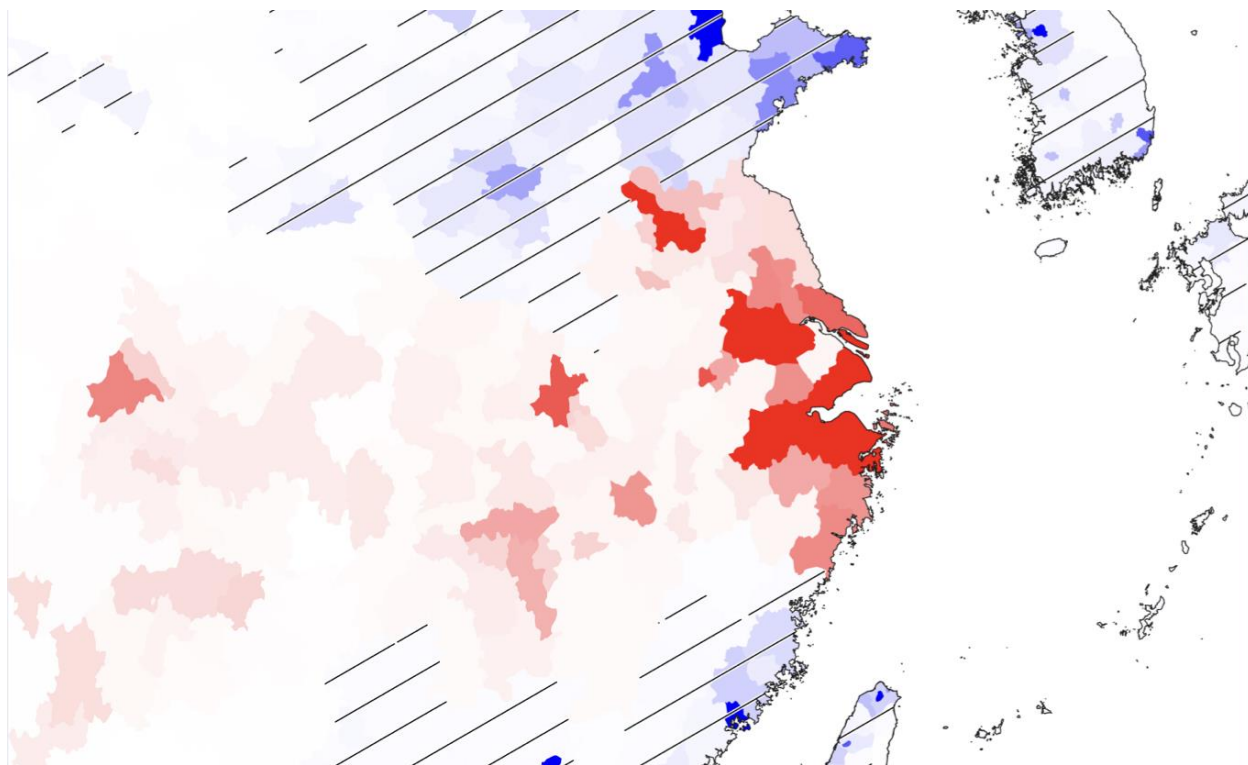


Рисунок 1. Шанхайская пилотная зона свободной торговли.¹ Начнем с краткой истории создания данной СЭЗ. Десять лет назад реформы и

¹ https://www.ide.go.jp/library/Japanese/Event/Sympo/pdf/150223_final_report.pdf

открытость Китая оказались на перепутье. Недовольные застоём в системе Всемирной торговой организации, несколько развитых стран начали продвигать новые региональные инвестиционные и торговые соглашения, включая Транстихоокеанское партнерство (ТТП), Трансатлантическое торговое и инвестиционное партнерство (ТТИП) и Соглашение о торговле услугами (ТСУ).

По сравнению с традиционными торговыми соглашениями, ориентированными на снижение тарифов и таможенную очистку, эти региональные соглашения были направлены на решение так называемых «заграничных» вопросов, включая защиту труда и окружающей среды, интеллектуальную собственность, правила инвестирования, роль государственных предприятий и т. д. Эти всеобъемлющие торговые соглашения с высокими стандартами, которые, как предполагалось, должны были охватить большую часть населения и экономического производства мира, стали предвестниками радикальных изменений в мировой экономике.

Будучи второй по величине экономикой мира и крупнейшим экспортером, Китай, естественно, нуждался в ответных мерах. Помимо начала переговоров по торговым соглашениям, таким как RCEP (Regional Comprehensive Economic Partnership), в сентябре 2013 года страна создала Шанхайскую экспериментальную зону свободной торговли. Официально перед Шанхайской ЗСТ была поставлена задача «исследовать новые пути и накапливать новый опыт для всестороннего углубления реформ и дальнейшего расширения открытости». Шанхайская ЗСТ была создана для того, чтобы установить экономические и торговые правила высокого уровня и изучить новые и воспроизводимые решения проблем, возникающих в условиях меняющейся глобальной экономики.

Этот метод пилотирования потенциальных будущих реформ путем сочетания разработки сверху вниз и испытаний на местах восходит к открытию особой экономической зоны Шэньчжэнь в 1980 году и новой зоны

Пудун в 1992 году. Шанхайская ЗСТ меньше этих ранних программ, но не менее важна. Основой ЗСТ стал набор новых правил в отношении иностранных инвестиций, призванных привести доступ Китая на рынок в соответствие с международными нормами.

До создания ЗСТ иностранные инвестиции в Китае ограничивались «белым списком» определенных секторов; Шанхайская пилотная зона свободной торговли стала лидером в создании «негативного списка», разрешающего инвестиции во все, кроме нескольких чувствительных секторов. За последние 10 лет этот негативный список ²сократился со 190 до 27 пунктов, а негативные списки были включены в четвертую статью национального закона об иностранных инвестициях, который вступил в силу в 2020 году.

Кроме того, в ЗСТ была внедрена новая, более эффективная система коммерческой регистрации, которая значительно упростила процесс создания бизнеса. В прошлом для открытия компании в Китае потенциальному предпринимателю требовалось сначала получить множество разрешений от государственных органов, прежде чем подавать заявку на получение лицензии на ведение бизнеса. В 2014 году Шанхайская ЗСТ начала выдавать лицензии до получения разрешений, в 2016 году отделила разрешения на ведение деятельности от лицензий на ведение бизнеса, а в 2021 году объединила различные лицензионные требования, что значительно сократило процесс получения разрешений.

В результате местная бизнес-среда быстро улучшилась. Интересно, что самым крупным бенефициаром может стать американская компания: Tesla. Шанхайский завод Gigafactory производителя электромобилей прошел путь от начала строительства до поставки первого автомобиля менее чем за год благодаря поддержке местных властей и упрощенному бюрократическому процессу получения разрешений.

² <https://pravorf.ru/blog/inostrannye-investitsii-na-rynok-v-knr-negativnyy-spisok-negative-list-pri-uchrezhdenii-predpriyatii-s-inostrannym-kapitalom>

Однако не только производители выиграли от правил ЗСТ. После принятия различных мер по упрощению торговли время, которое продукция проводит на таможне, значительно сократилось. Например, время, необходимое чилийской вишне для того, чтобы попасть на полки китайских супермаркетов, сократилось с первоначальных 7 дней до всего 48 часов.

Одним словом, ЗСТ эффективно стимулировали жизнедеятельность рынка и способствовали экономическим преобразованиям в Китае. Поэтому неудивительно, что программа была распространена и на другие страны: в настоящее время в Китае действует 21 ЗСТ и порт свободной торговли Хайнань.

Основные элементы Шанхайской зоны свободной торговли: согласно высказыванию министра торговли Китая, который в свою очередь обратил внимание на то, что главной целью данной экономической зоны является испытательный период следующего этапа изменения функций государства, упрощения процедур рассмотрения и одобрения инвестиций, поощрения инвестирования и торговли, а также продвижения открытости. Шанхайская зона свободной торговли в то же самое время считается неким экспериментом, который нацелен на создание, популяризацию и рекламу различных институтов, аппаратов и механизмов для того, чтобы провести следующие реформы и сделать страну для инвестиций, международной торговле еще больше. Если же начать сравнивать ШЗСТ с различными экономическими зонами, индустриальными-технологическими парками, то здесь можно увидеть существенное различие, ведь экономические зоны и те же самые технологические парки основываются на проведении преференциальной политики, в то время как Шанхайская зона свободной торговли нацелена на интенсивное развитие и последующую интеграцию различных системных инноваций в сферы общественной жизни.

Что касается ШЗСТ, то ее основная задача заключается в создании системных инноваций, которые в свою очередь будут включать в себя

значительные изменения в таких областях экономики как в области управления инвестициями, регулирования торговли, финансов и комплексного надзора. Во-первых, необходимо продолжать открывать инвестиционное поле и управлять иностранными инвестициями по принципу «негативный список плюс создание национального режима». Во-вторых, необходимо продвигать трансформацию развития торговли, создавать благоприятную нормативную среду и внедрять инновации в систему регулирования. В частности, необходимо поощрять многонациональные компании к созданию региональных штаб-квартир в Шанхае. В-третьих, необходимо продолжать открывать и обновлять финансовый сектор, включая конвертируемость счета капитала в юани, рыночное регулирование процентных ставок и трансграничное использование юаней. В-четвертых, необходимо ускорить трансформацию государственных функций. ШЗСТ внедрила управление «в процессе и по факту» и перешла от «акцента на рассмотрение и утверждение и пренебрежения надзором» к «широкому доступу и строгому надзору».

Достижения ШЗСТ: в конце сентября 2014 года ШЗСТ отметила свой первый день рождения. Как было объявлено на информационном брифинге, проведенном Комитетом администрации пилотной зоны свободной торговли Китая (Шанхай), общая экономическая деятельность ШЗСТ была успешной. По состоянию на 15 сентября 2014 года в ШЗСТ было открыто 12 288 новых предприятий, что превысило общее количество предприятий в первоначальной Шанхайской всеобъемлющей зоне свободной торговли за последние 26 лет (8 996).

Что же касается логистики и содействия торговли, то можно с уверенностью сказать, что ШЗСТ может обеспечить эффективное и быстрое перемещение людей и товаров за счет упрощения нормативных процедур, снижения затрат и внедрения режима администрирования по принципу

«Находясь в пределах границы, но вне пределов досягаемости таможи». Таким образом, ШЗСТ является первой специальной зоной таможенного контроля, соответствующей международной практике. В настоящее время ШЗС активно внедряет «постепенное и тщательное дерегулирование на первой линии, а также безопасный и эффективный контроль на второй линии и свободное движение товаров в зоне свободной торговли». Так называемая «передняя линия» относится к государственной границе, а «вторая линия» — это линия раздела внутренних рынков, то есть пространственная линия между зоной свободной торговли и внутренним рынком. В этом режиме регулирования надзор на первой линии сосредоточен только на надзоре за людьми.

Влияние ШЗСТ на экономическое развитие реки Янцзы, дельта реки Янцзы:

Отмечается, что создание ШЗСТ окажет побочное влияние на экономическое развитие дельты реки Янцзы, предоставит новые возможности для развития других городов дельты реки Янцзы и будет способствовать реформированию, открытию, преобразованию и развитию дельты реки Янцзы. Дельта реки Янцзы, являясь одним из передовых регионов Китая и одним из наиболее экономически развитых регионов, представляет собой важную зону в процессе реструктуризации и развития экономики Китая, а также занимает важное место в национальной экономике. Фактически, экономическая продукция дельты реки Янцзы составляет почти четвертую часть всей национальной экономики.

В последние годы в дельте реки Янцзы проводятся структурные реформы. Однако до сих пор остаются серьезные проблемы, структурные противоречия. Например, доля вторичной промышленности снизилась с пиковых 52,6% в 2006 году до 48,0% в 2013 году, что по-прежнему выше, чем в развитых странах. В течение 2013 года развитие ключевых отраслей характеризовалось низким ростом в традиционных отраслях и сильным

импульсом развития в передовой обрабатывающей промышленности, современной сфере услуг и стратегических развивающихся отраслях. Среди шести основных отраслей обрабатывающей промышленности Шанхая отрицательный рост наблюдался в электронно-информационной промышленности, сталелитейной промышленности высокого класса и производстве оборудования. С другой стороны, сфера услуг развивалась быстрее, чем обрабатывающая промышленность, индустрия информационных технологий, финансовая индустрия и другие современные отрасли сферы услуг достигли двузначного роста, а стратегические развивающиеся отрасли превзошли свои показатели 2012 года и достигли роста на 7 % в 2013 году.

Четыре побочных эффекта на экономическое развитие дельты реки Янцзы. С точки зрения влияния на экономическое развитие дельты реки Янцзы, считается, что возникли четыре побочных эффекта: динамический эффект реформ и открытости, демонстрационный эффект институциональных инноваций, эффект платформы для развития услуг и эффект связи регионального сотрудничества.

С точки зрения динамического эффекта реформ и открытости, создание и развитие ЮВТЗ эффективно способствовало новому витку открытости, инновациям в системе управления инвестициями, реформе и инновациям в финансовой системе, инновациям в системе регулирования торговли и инновациям в функциях государственного управления в дельте реки Янцзы.

Во-первых, новаторские институциональные инновации ШЗСТ оказали давление на соседние регионы, тем самым придав импульс реформам, а во-вторых, ожидания дивидендов от открытости, произошедшей в ШЗСТ, побудили соседние регионы воспользоваться возможностью и взять на себя инициативу по проведению реформ и открытости.

С точки зрения институциональных инноваций, ШЗСТ — это не просто эксперимент, проводимый Шанхаем, но и эксперимент центрального

правительства, призванный помочь Китаю лучше реагировать на изменения и вызовы в международной экономике, правилах торговли и инвестиций.

С точки зрения эффекта платформы для развития услуг, ШЗСТ обеспечивает новую среду для открытого, ориентированного на услуги экономического развития в дельте реки Янцзы, а также создает платформу для внешних связей и интеграции цепочек поставок.

С другой стороны, он в определенной степени обладает «эффектом сифона», поскольку привлекает предприятия, ведущие зарубежный бизнес в других городах дельты реки Янцзы, к созданию финансовых центров, операционных центров, маркетинговых центров и других функциональных корпоративных штаб-квартир в ШЗСТ, и это оказывает большое давление на экономику штаб-квартир в других городах дельты реки Янцзы.

С точки зрения эффекта связи через региональное сотрудничество, ШЗСТ является основой для создания более высокого уровня открытой экономики в дельте реки Янцзы, что позволит создать крупномасштабную взаимосвязанную систему с ШЗСТ, Цзянсу, Чжэцзян, Аньхой и Шанхай заняли разные позиции в региональном разделении труда. Рост стоимости ведения бизнеса в ШЗСТ приведет к вынужденному выводу обрабатывающей промышленности за пределы страны.

Шанхай - экономический, финансовый, торговый и судоходный центр мирового уровня, ориентированный на интернационализацию, поэтому некоторые не интернационализированные и не высокотехнологичные отрасли будут вытеснены из Шанхая, что благоприятно для Цзянсу, Чжэцзяна и Аньхой для осуществления промышленного трансфера и содействия новому витку промышленного трансфера в дельте реки Янцзы.

ШФТЗ демонстрирует благоприятные условия эксплуатации и собирает обильные плоды с системы Инновации.

В период с января по июнь 2014 года общий операционный доход SHFTZ составил 740 млрд. юаней, что на 11,2% больше, чем в прошлом году,

включая доход от продажи товаров в размере 635 млрд. юаней (+11,3% в годовом исчислении) и доход от доставки и логистических услуг в размере 53,5 млрд. юаней (+19,0% в годовом исчислении).

В конце сентября 2014 года SHFTZ отметила свою первую годовщину. Как было объявлено на информационном брифинге Комитета администрации пилотной зоны свободной торговли Китая (Шанхай), в целом экономическая деятельность SHFTZ находится в хорошем состоянии. Как показано на рисунке 1, с января по июнь 2014 года общая операционная выручка SHFTZ составила 740 млрд юаней (+11,2% в годовом исчислении), включая выручку от продажи товаров в размере 635 млрд юаней (+11,3% в годовом исчислении) и выручку от услуг судоходства и логистики в размере 53,5 млрд юаней (+19,0% в годовом исчислении).

По состоянию на 15 сентября 2014 года в ШВТЗ было создано 12 288 новых предприятий, что превышает общее количество предприятий в первоначальной Шанхайской всеобъемлющей зоне свободной торговли за последние 20 лет (8 996 компаний). Зарегистрированный капитал новых предприятий составляет 345,908 млрд юаней, а средний зарегистрированный капитал - 28,4098 млн юаней. В отраслевом разрезе 6675 (54,32 %) новых предприятий занимаются в основном оптовой и розничной торговлей, 3272 (26,63 %) - лизингом и бизнес-услугами. Финансовые предприятия демонстрируют неослабевающий энтузиазм в отношении регистрации.

В общей сложности было создано 520 финансовых предприятий, специализирующихся на валютно-банковской сфере, услугах финансовой информации, брокерских операциях с ценными бумагами, услугах по инвестированию капитала и других сегментах. Кроме того, появилось 28 новых коммерческих факторинговых предприятий и 303 предприятия финансового лизинга. Агломерационный эффект ШЗСТ на финансовой и лизинговой индустриях постепенно становится очевидным.

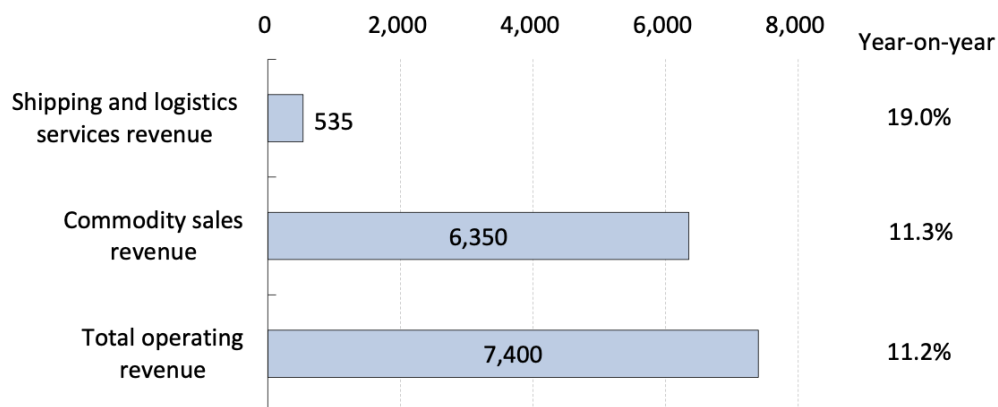


Рисунок 2. Операционная выручка и темпы ее роста в ШЗСТ.³

Кроме того, ШЗСТ активно корректирует промышленное планирование и планирование структуры; ориентируется на международную торговлю, финансовые услуги, транспортные услуги, профессиональные услуги и высокотехнологичную обрабатывающую промышленность; продвигает пилотную программу функциональных инноваций и расширения, промышленной трансформации и модернизации и другие аспекты; фокусируется на экономике штаб-квартиры; расширяет торговые функции, финансовые функции и транспортные функции; развивает стратегические новые отрасли; стремится создать синергетический механизм, чтобы помочь Шанхаю построить «четыре центра» (международный финансовый центр, международный торговый центр, международный центр судоходства, международный экономический центр) и сделать себя расширяемым и обслуживаемым.

Согласно Общей программе пилотной зоны свободной торговли Китая (Шанхай), утвержденной Госсоветом, к концу первого полугодия 2014 года ШЗСТ начала институциональные исследования по многим аспектам и достигла определенных успехов, что свидетельствует о побочном эффекте «тиражируемости и продвигаемости».

³ China (Shanghai) Pilot Free Trade Zone Administration Committee, from Information Briefing Session for the First Half of 2014, <http://www.ysoftpa.gov.cn>, July 4, 2014.

В заключение, хочется сказать, что в Китае создано множество зон свободной торговли, но несмотря на то, что зоны представлены различными видами, цели их создания и выполняемые функции сходны. Они заключаются в стимулировании развития экономики Китая. Практика свободных экономических зон Китая свидетельствует о том, что их открытие является одним из лучших способов активизации развития экономики страны, постепенно формируя многоступенчатую структуру открытости, соединяющую приморские, приграничные и внутриконтинентальные районы Китая.

Список литературы

1. Ван Сичжэ “История создания свободных экономических зон в Китае, их виды и классификация”.
https://www.elibrary.ru/download/elibrary_37179166_31677071.htm (Дата обращения 25.05.2024)
2. Фейзуллаев М.Д. “Свободные экономические зоны Китая: функционирование в современных условиях”
https://www.elibrary.ru/download/elibrary_62767404_54843118.pdf (Дата обращения 22.05.2024)
3. Чжан Ифань, Тюленева Т. И. “Первая Китайская зона свободной торговли – Шанхай”
https://www.elibrary.ru/download/elibrary_23903758_10314156.pdf (Дата обращения 22.05.2024)
4. China (Shanghai) Pilot Free Trade Zone and the Future of Asia
https://www.ide.go.jp/library/Japanese/Event/Sympo/pdf/150223_final_report.pdf (Дата обращения 24.05.2024)