

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ
ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В РАМКАХ
РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ**

Аннотация: Статья посвящена изучению вопросов взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов в части реализации национальных проектов. Кроме того, исследуются вопросы разграничения их полномочий в рассматриваемой сфере. В статье рассматриваются вопросы заключения договоров между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов. Отмечается их роль в рамках реализации национальных проектов. Выявляются проблемные аспекты.

Ключевые слова: национальные проекты, реализация национальных проектов, федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов, федерализм.

Annotation: The article is devoted to the study of issues of interaction between federal executive authorities and executive authorities of the constituent entities in terms of the implementation of national projects. In addition, the issues of delimitation of their powers in the area under consideration are explored. The article discusses the issues of concluding agreements between federal executive

authorities and executive authorities of the constituent entities. Their role in the implementation of national projects is noted. Problematic aspects are identified.

Key words: *national projects, implementation of national projects, federal executive authorities, executive authorities of the subjects, federalism.*

Реализация национальных проектов в Российской Федерации представляет собой одно из направлений внутренней политики, которое требует особого внимания для достижения целей стратегического развития страны. Указанное направление осуществляется при тесном взаимодействии федеральных органов исполнительной власти (далее – ФОИВ) и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее – ОИВС).

Основу правового регулирования в области взаимодействия ФОИВ и ОИВС в части реализации национальных проектов составляет Постановление Правительства РФ «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» [1].

Определение основных направлений деятельности в рамках реализации национальных проектов осуществляется ФОИВ. На ОИВС возлагаются полномочия по их реализации с учетом особенностей того или иного субъекта. ФОИВ могут передавать определенные полномочия ОИВС для более оперативного и эффективного управления реализацией национальных проектов на местах.

Средства на реализацию национальных проектов выделяются ФОИВ. Они распределяются между регионами в соответствии с установленными критериями и приоритетами. ФОИВ могут предоставлять дополнительные мотивационные меры, такие как дополнительное финансирование или преференции при получении государственной поддержки, за достижение определенных результатов и показателей.

Организация взаимодействия между ФОИВ и ОИВС в рамках реализации национальных проектов осуществляется, как правило, путем заключения договоров.

Договора, основанные на принципах взаимовыгодности и взаимодействия, представляют собой юридически обязывающие соглашения, определяющие порядок сотрудничества и распределение компетенций в рамках конкретных национальных проектов.

Заключение договоров между ФОИВ и ОИВС может столкнуться с определенными трудностями и ограничениями. Например, возможность заключения договоров может быть ограничена федеральным законодательством или политическими обстоятельствами. Также могут возникнуть проблемы в процессе согласования условий договоров и выработки общего подхода к реализации проектов. Кроме того, указанные процессы могут являться причиной возникновения коррупциогенных факторов.

Е.А. Тимлев одной из наиболее опасных проблем в процессе взаимодействия ФОИВ и ОИВС в процессе реализации национальных проектов называет коррупцию [2, с 28]. Несмотря на то, что исследование проводилось им более 15 лет назад, проблема не теряет своей актуальности и на сегодняшний день.

По данным Генеральной прокуратуры России за 10 месяцев 2022 года была зарегистрировано 1790 случаев преступлений в рамках национального проекта «Демография», 233 случая - при реализации национального проекта «Жилье и городская среда», 121 случай – при реализации национального проекта «Образование», 100 случаев – при реализации национального проекта «Здравоохранение» [3].

Несмотря на то, что органами прокуратуры конкретные составы преступлений, в рамках реализации национальных проектов не уточняются,

долю из них составляют именно преступления коррупционной направленности.

В настоящий момент именно на органы прокуратуры возлагаются функции, направленные на борьбу с коррупционными правонарушениями в области реализации национальных проектов. Приказом Генпрокуратуры России «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства при реализации национальных проектов» определяются конкретные мероприятия, направленные на борьбу с преступлениями в области реализации национальных проектов [4].

В настоящее время совершение преступлений в области реализации национальных проектов не является квалифицирующим признаком. Для решения проблемы высокого уровня коррупции при взаимодействии ФОИВ и ОИВС при реализации национальных проектов, считаем необходимым ужесточить ответственность за совершение коррупционных преступлений путем внесения изменений в ст. 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, изменив формулировку квалифицированного состава следующим образом «в крупном размере или при реализации национальных проектов» [5].

Таким образом, при реализации национальных проектов ФОИВ разрабатывают общие направления, а ОИВС адаптируют общую стратегию под конкретные условия и потребности регионов. Одной из проблем, возникающей в процессе реализации национальных проблем является коррупция. Борьба с указанным негативным явлением может осуществляться путем ужесточения уголовной ответственности.

Использованные источники:

1. Постановление Правительства РФ от 31.10.2018 № 1288 (ред. от 21.12.2023) «Об организации проектной деятельности в Правительстве

Российской Федерации» (вместе с «Положением об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации») (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2018. - № 45. - Ст. 6947.

2. Тимлев, Е.А. Остановить коррупцию, хищения при реализации национальных проектов / Е. А. Тимлев // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. - 2009. - №5. – С. 28-30.

3. Генпрокуратура раскрыла число преступлений при реализации нацпроектов. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rbc.ru/society/10/12/2022/6390a7519a79474abccf588c> (дата обращения: 16.06.2024).

4. Приказ Генпрокуратуры России от 14.03.2019 № 192 (ред. от 19.01.2022) «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства при реализации национальных проектов» // Законность. - № 5. - 2019.

5. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 29.05.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.06.2024) // Собрание законодательства РФ. – 1996. - № 25. - Ст. 2954.