

Коновалова В.Е.

Студентка 6 курса

Юридического института (специалитет)

СГУ имени Питирима Сорокина г. Сыктывкар

Научный руководитель: Курач Т.Л.

доцент кафедры государственно-правовых дисциплин, кандидат

юридических наук, доцент

СГУ имени Питирима Сорокина г. Сыктывкар

ДОБРОВОЛЬНАЯ ПОЖАРНАЯ ОХРАНА (ДПО): ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В РФ

Аннотация: В данной статье рассматривается современное состояние правового регулирования добровольной пожарной охраны в Российской Федерации, анализируются основные тенденции развития законодательства в этой сфере, формулируются предложения по его совершенствованию.

Ключевые слова: добровольная пожарная охрана (ДПО), классификация подразделений ДПО, личный состав ДПО.

Abstract: In this article the current state of legal regulation of voluntary fire protection in the Russian Federation is considered, the main tendencies of legislation development in this sphere are analysed, proposals for its improvement are formulated.

Key words: voluntary fire protection, classification of VFP units, personnel of VFP.

Добровольная пожарная охрана – это общественные объединения пожарной охраны физических лиц или юридических лиц, общественных

объединений, осуществляющих профилактику и тушение пожаров, а также проведение аварийно-спасательных работ [1].

В мае 2011 года Президентом Российской Федерации был подписан федеральный закон № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране», который определил новое «пространство» для создания подразделений добровольной пожарной охраны.

Данный Закон определяет порядок развития волонтерства в рассматриваемой области. Закон предполагает широкое вовлечение общественности в организацию и деятельность добровольной пожарной охраны. В России существует Всероссийское добровольное пожарное общество (ВДПО), под руководством которого создано свыше 300 противопожарных формирований и действует более 800 тыс. добровольных пожарных. [5, с. 40]

До 2020 года в России не было сформировано единых требований к несению и организации службы в подразделениях ДПО, а также к оснащению личного состава аварийно-спасательным и пожарным оборудованием, средствами защиты.

Необходимость разработки стандарта заключалась в установлении общих требований к подразделениям добровольной пожарной охраны и добровольным пожарным. ГОСТ Р 58853–2020 является основополагающим документом для установления комплекса норм, правил, требований к подразделениям добровольной пожарной охраны [2].

Так, с 2020 года установлена классификация подразделений добровольной пожарной охраны по уровню оснащения и организации несения службы личного состава:

– Добровольная пожарная команда (ДПК) – 1 (первого типа) – подразделение ДПО с круглосуточным дежурством личного состава, оснащенное основным и/или специальным пожарным автомобилем (пожарными

автомобилями), размещенное в здании пожарного депо и включенное в расписание выездов пожарно-спасательных гарнизонов. Здание пожарного депо обеспечено средствами связи (телефонная связь, радиосвязь).

– ДПК – 2 (второго типа) – подразделение ДПО, оснащенное пожарным автомобилем и (или) техническим средством, приспособленным для тушения пожаров. Организовано круглосуточное дежурство водителя (моториста) и личного состава в режиме ожидания оповещения по средствам связи. Дежурство осуществляется в приспособленном здании или сооружении, где имеются гараж (место стоянки) под технику; помещение (место) для отдыха водителя (моториста); помещения (места) для хранения пожарно-технического оборудования и снаряжения. Здание обеспечено средствами связи (телефонная связь, радиосвязь). Подразделение включено в расписание выездов пожарно-спасательных гарнизонов.

– ДПК – 3 (третьего типа) – подразделение ДПО, оснащенное пожарным автомобилем и (или) техническим средством, приспособленным для тушения пожаров. Организовано круглосуточное дежурство водителя (моториста) и личного состава в режиме ожидания оповещения по средствам связи. Подразделение включено в расписание выездов ПСГ, размещено в приспособленном здании или сооружении, с местом для хранения пожарно-технического оборудования и снаряжения.

– Добровольная пожарная дружина (ДПД) – 1 (первого типа) – подразделение ДПО, которое оснащено мотопомпой, первичными средствами пожаротушения и пожарным инвентарем. Организовано дежурство добровольных пожарных в режиме ожидания оповещения по средствам связи. Подразделение имеет помещение (место) для хранения мотопомпы и первичных средств пожаротушения.

– ДПД – 2 (второго типа) – подразделение ДПО, которое оснащено первичными средствами пожаротушения и пожарным инвентарем. Организовано дежурство добровольных пожарных в режиме ожидания оповещения по средствам связи.

Статьей 12 Закона «О добровольной пожарной охране» предусматривается, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации вправе в порядке оказания поддержки передавать во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе общественным объединениям пожарной охраны здания, сооружения, служебные помещения, оборудованные средствами связи, автотранспортные средства, оргтехнику и иное имущество, необходимое для достижения уставных целей общественных объединений пожарной охраны. Имущество, полученное общественными объединениями пожарной охраны за счет средств поддержки, оказанной органами государственной власти и органами местного самоуправления, подлежит отдельному учету.

Значительные изменения в области регулирования правоотношений, связанных с деятельностью подразделений ДПО, произошли в 2023 году. В Федеральный закон № 100-ФЗ внесены положения, вступившие в силу с 1 февраля 2024 года. Они устанавливают основы создания подразделений ДПО, их правовой статус, регулируют отношения ДПО с органами государственной власти и деятельность личного состава ДПО

Поправки, внесенные в Федеральный закон №100-ФЗ, раскрывают лишь ограниченный комплекс вопросов, связанных с реализацией гражданами права на участие в добровольческой деятельности в области пожарной безопасности. Федеральный закон №100-ФЗ не внес изменений, необходимых и достаточных для четкого разграничения прав и обязанностей добровольного пожарного и работника дополнительной профессиональной программы (ДПП), с учетом их

неравнозначности. А также оставил без разъяснений положение нововведенной категории «старший из числа личного состава ДПП».

В целях устранения указанных пробелов предлагаются следующие изменения в Федеральный закон №100-ФЗ «О добровольной пожарной охране»:

Внести в Федеральный закон от 6 мая 2011 года №100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, №19, ст. 2714) следующие изменения:

1. Статью 11 изложить в следующей редакции:

«Статья 11. Финансирование мероприятий, связанных с деятельностью добровольных пожарных»

Финансирование мероприятий, связанных с работой добровольных пожарных подразделений, осуществляется за счет:

1. средств федерального бюджета на обеспечение материально-технической базы;
2. региональных и местных бюджетов на поддержку обучения, сертификации и страхования добровольцев;
3. добровольных пожертвований от физических и юридических лиц.

В федеральном бюджете ежегодно предусматривается целевая статья расходов на закупку оборудования, технических средств, транспортных средств и средств индивидуальной защиты для добровольных пожарных.»

2. В статье 14: а) часть 1 изложить в следующей редакции:

1. Добровольные пожарные имеют право:

1. участвовать в ликвидации пожаров, чрезвычайных ситуаций и их последствий;
2. получать обеспечение средствами индивидуальной защиты, специальной одеждой, оборудованием, необходимым для выполнения обязанностей;

3. пользоваться правом на обязательное страхование жизни и здоровья при выполнении служебных обязанностей;

4. проходить обучение, повышение квалификации и сертификацию за счет средств, предусмотренных на финансирование деятельности добровольных пожарных подразделений.

5. Статью 21 изложить в следующей редакции:

«Статья 21. Требования к подготовке и сертификации добровольных пожарных»

1. К подготовке добровольных пожарных предъявляются следующие требования:

1. прохождение обязательного базового курса подготовки по пожарной безопасности (теория и практика) объемом не менее 72 часов;

2. сдача квалификационного экзамена, включающего теоретическую и практическую части, на знание основ пожаротушения, эвакуации и первой помощи;

3. периодическое прохождение переподготовки не реже одного раза в три года.

4. Дополнить Закон статьей 22 следующего содержания:

«Статья 22. Функции старшего из числа личного состава добровольных пожарных подразделений»

1. Старший из числа личного состава добровольных пожарных подразделений выполняет следующие функции:

1. организация и координация работы добровольного пожарного подразделения на месте происшествия до прибытия профессиональных пожарных;

2. контроль соблюдения техники безопасности личным составом добровольных пожарных подразделений;

3. ведение учета времени, отработанного каждым добровольцем, для предоставления отчетов;
4. участие в подготовке личного состава добровольных пожарных подразделений и проведении инструктажей;
5. оперативное взаимодействие с органами государственной противопожарной службы.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Список использованных источников

1. О добровольной пожарной охране: Федеральный закон от 06.05.2011 № 100-ФЗ (ред. от 22.02.2017) // Режим доступа [URL] – Консультант-Плюс
2. ГОСТ Р 58853–2020. Производственные услуги. Добровольная пожарная охрана // Режим доступа [URL] – Консультант-Плюс
3. Смертин А.Н. Добровольная пожарная охрана: теоретико-правовые аспекты // Научно-аналитический журнал Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. — 2013. — №4(21). — С. 47–51
4. Зарецкий А.Д. Гуманизация парадигмы системы пожарной безопасности// Национальные интересы: приоритеты и безопасность. — 2011. — № 24 (117). — С. 47–51
5. Киселев, В. В. Оценка экономической эффективности создания подразделений добровольной пожарной охраны / В. В. Киселев // NovaInfo.Ru. – 2018. – Т. 1. – № 93. – С. 39–43.