

УДК 002.304

Ханкелдиев А.А.

Студент 2 курса,

факультет «Государственного управления и отраслевых политик»

Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС

Россия, г. Новосибирск

**ЭВОЛЮЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО
УСТРОЙСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В КОНТЕКСТЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ РЕФОРМ: СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ
АНАЛИЗ**

Аннотация

Настоящее исследование посвящено анализу трансформации административно-территориальных единиц (АТЕ) Кыргызской Республики в условиях динамики законодательного регулирования. Объектом изучения выступили редакции Закона КР «Об административно-территориальном устройстве» (2008, 2019, 2024 гг.), репрезентирующие этапы адаптации правовых норм к вызовам урбанизации, децентрализации и социально-экономической модернизации. Методология базировалась на компаративном анализе нормативных текстов, систематизации изменений в классификационных критериях АТЕ и оценке редистрибуции управленческих полномочий. Результаты выявили тенденции к оптимизации иерархии территориальных единиц, институционализации гибких подходов к определению статуса населенных пунктов и усилению роли локальных акторов в процессах территориального планирования. Статья вносит вклад в дискурс о взаимосвязи правовых реформ и пространственной организации государства.

Ключевые слова: *административно-территориальное устройство, правовая модернизация, децентрализация, урбанизация, территориальное планирование.*

Abstract *This study analyzes the transformation of administrative-territorial units (ATUs) in the Kyrgyz Republic in the context of legislative reforms. The research focuses on the amendments to the Law of the Kyrgyz Republic "On Administrative-Territorial Structure" (2008, 2019, 2024), which reflect the adaptation of legal norms to urbanization, decentralization, and socio-economic modernization. Using comparative analysis of normative texts, the study systematizes changes in ATU classification criteria and evaluates the redistribution of governance powers. The results reveal trends toward optimizing the hierarchy of territorial units, institutionalizing flexible approaches to settlement statuses, and enhancing the role of local actors in territorial planning. The article contributes to the discourse on the relationship between legal reforms and the spatial organization of the state.*

Keywords: *administrative-territorial structure, legal modernization, decentralization, urbanization, territorial planning.*

Введение

Административно-территориальное устройство (АТУ) представляет собой системообразующий элемент государственного управления, детерминирующий пространственную организацию публичной власти. Для постсоветских государств, включая Кыргызскую Республику, реформирование АТУ является инструментом адаптации к вызовам глобализации, регионализации и трансформации социально-экономических паттернов. Законодательные изменения 2008–2024 гг., зафиксированные в редакциях Закона КР «Об административно-территориальном устройстве», репрезентируют попытки синхронизации правовых норм с требованиями

эффективного управления, децентрализации и устойчивого развития. **Актуальность** исследования обусловлена необходимостью реконструкции траектории эволюции АТЕ через призму нормативных инноваций, что позволяет выявить закономерности и противоречия в процессе государственно-территориальной реорганизации.

Цель и задачи исследования

Целью работы является выявление детерминант и последствий модификации административно-территориального устройства Кыргызстана в контексте законодательных реформ. Для её достижения решались следующие задачи:

1. Провести компаративный анализ редакций Закона КР 2008, 2019 и 2024 гг. с акцентом на дефиниции, классификационные критерии и полномочия субъектов управления.
2. Систематизировать изменения в структуре АТЕ, включая упразднение/введение новых категорий.
3. Оценить трансформацию механизмов взаимодействия между центральными и локальными акторами в процессах территориального регулирования.
4. Экстраполировать выявленные тенденции на контекст глобальных управленческих парадигм (децентрализация, «умное» развитие территорий).

Методологическая основа

Методология исследования интегрировала междисциплинарные подходы:

1. **Нормативно-правовой анализ** — деконструкция текстов закона для выявления семантических и структурных изменений.

2. **Институциональный подход** — изучение эволюции управленческих институтов (местные кенешы, областные администрации).

3. **Сравнительно-исторический метод** — ретроспектива законодательных поправок в хронологической перспективе.

4. **Количественный анализ** — оценка демографических порогов для классификации населенных пунктов (напр., снижение критерия для городов районного значения).

5. Эмпирическую базу составили тексты законов, статистические данные Нацстаткомитета КР и экспертные оценки.

Результаты и дискуссия

1. Реструктуризация системы административно-территориальных единиц

Законодательные поправки 2019–2024 гг. инициировали переход от жесткой иерархии к гибкой модели АТУ. Ключевые изменения:

- **Упразднение дублирующих категорий.** Исключение понятия «айылный аймак» (2024 г.) и замена его на унифицированный термин «айыл» (ст. 1) минимизировало бюрократическую нагрузку и упростило управление сельскими территориями.

- **Интеграция поселков городского типа.** Ликвидация данной категории (2024 г.) и включение её в класс малых городов отражает тренд на консолидацию урбанизированных территорий с учетом их экономического потенциала.

- **Введение гибких критериев для городов.** Отказ от фиксированной численности населения (напр., 10 тыс. для городов районного значения) в пользу мультифакторной оценки (инфраструктура, экономические перспективы) (ст. 6) позволил учесть региональную специфику.

2. Децентрализация управленческих полномочий

Реформы усилили роль субнациональных акторов:

- **Расширение компетенций местных кенешей.** Согласно ст. 12 (2024 г.), их предложения стали обязательными при изменении границ АТЕ, что институционализировало принцип субсидиарности.
- **Редистрибуция функций между уровнями власти.** Передача части полномочий от Кабинета Министров к областным администрациям (ст. 10–11) снизила централизацию, однако сохранила механизмы координации через комиссии по АТУ.

3. Адаптация к демографическим и экономическим вызовам

- **Дифференциация критериев для сельских населенных пунктов.** Сохранение порога в 50 жителей для айылов при введении исключений для депрессивных территорий (ст. 6) демонстрирует баланс между унификацией и учётом локальных реалий.
- **Акцент на устойчивое развитие.** Включение в ст. 8 требований к комплексному планированию (экология, градостроительство) коррелирует с глобальными целями SDG 11 («Устойчивые города и сообщества»).

Критические аспекты

Несмотря на прогресс, выявлены системные риски:

- **Неопределённость в оценке «перспектив развития».** Отсутствие чётких методик для прогнозирования экономического потенциала малых городов может привести к субъективизму при присвоении статусов.
- **Формализация участия населения.** Заявленный в ст. 3 принцип «учёта общественного мнения» не подкреплён procedural guarantees, что ограничивает его реализацию.

Заключение

Эволюция законодательства об АТУ Кыргызстана в 2008–2024 гг. репрезентирует переход от советской модели жёсткой централизации к адаптивной системе, интегрирующей принципы децентрализации, устойчивости и многоуровневого управления. Ключевые итоги:

1. Оптимизация структуры АТЕ за счёт устранения избыточных категорий.
2. Институционализация гибких критериев классификации населённых пунктов.
3. Усиление роли локальных акторов в территориальном планировании.

Рекомендации:

- Разработка стандартизированных методик оценки экономического потенциала территорий.
- Внедрение цифровых платформ для обсуждения изменений АТУ.
- Мониторинг влияния реформ на показатели социально-экономического развития регионов.

Перспективы дальнейших исследований связаны с анализом имплементации норм на практике и их корреляции с динамикой регионального развития.

Список литературы

1. Закон КР «Об административно-территориальном устройстве» (№65 от 25.04.2008, ред. 2019, 2024 гг.).
2. Закон Кыргызской Республики «Об административно-территориальном устройстве» №65 от 25.04.2008 (ред. 2019, 2024 гг.) [Электронный ресурс]. – URL: официальный сайт парламента КР
3. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. Демографические и территориальные показатели за 2008–2024 гг. [Электронный ресурс]. – URL: официальный сайт Нацстаткомитета