

УДК 332.1

Атамась Е.В.

кандидат экономических наук, доцент

доцент кафедры государственной политики и публичного управления

Кубанский Государственный университет

Россия, г. Краснодар

Беретарь З.Ч.

Магистрант

направления «Государственное и муниципальное управление»

профиль «Система государственного и муниципального управления»

Кубанский Государственный Университет

Россия, г. Краснодар

ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ФУНКЦИОНАЛЬНОСТЬ СИСТЕМЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ

Аннотация: В статье рассматриваются сущность и особенности информационного обеспечения стратегического планирования социально-экономического развития на уровне муниципальных образований. Анализируется роль информационных систем, цифровых платформ, ситуационных центров и методического сопровождения как элементов повышения функциональности стратегического управления. Выявлены проблемы фрагментарности данных, слабой интеграции, кадрового дефицита и недостаточной цифровизации. Сформулированы предложения по совершенствованию информационно-аналитической инфраструктуры в условиях цифровой трансформации. Материал подготовлен на основе анализа нормативной базы и практики ряда муниципалитетов Российской Федерации.

Ключевые слова: стратегическое планирование, информационное обеспечение, муниципальное управление, цифровые платформы, ситуационные центры, аналитическая инфраструктура, управление на основе данных.

Annotation: *The article examines the essence and features of information support for strategic planning of socio-economic development at the level of municipalities. The role of information systems, digital platforms, situation centers and methodological support as elements of increasing the functionality of strategic management is analyzed. The problems of data fragmentation, weak integration, personnel shortage and insufficient digitalization are identified. Proposals for improving the information and analytical infrastructure in the context of digital transformation are formulated. The material is based on an analysis of the regulatory framework and practice of a number of municipalities of the Russian Federation.*

Key words: *strategic planning, information support, municipal management, digital platforms, situational centers, analytical infrastructure, data-driven management.*

Эффективное стратегическое планирование социально-экономического развития муниципальных образований невозможно без качественного информационного обеспечения. Информационная основа обеспечивает обоснованность принимаемых управленческих решений, согласованность действий органов местного самоуправления с региональными и федеральными приоритетами, а также прозрачность и открытость муниципального управления. Согласно положениям Федерального закона № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»[1], на всех уровнях власти, включая муниципальный, планирование должно опираться на достоверные, полные и своевременные данные о состоянии социально-экономической среды, ресурсах и угрозах.

В современном контексте информационное обеспечение стратегического планирования включает в себя не только сбор и анализ статистических данных, но и формирование цифровых баз, автоматизацию процессов прогнозирования, использование геоинформационных систем, технологий больших данных и аналитических платформ. Н.В. Губина и М.А. Тухватуллина отмечают, что эффективное целевое муниципальное управление невозможно без полноценного информационного обеспечения, важной составляющей которого является обратная связь органов власти с населением[2, с. 126-130].

К числу основных источников информации, используемых в муниципальном стратегическом планировании, относятся: федеральные и региональные статистические отчёты (Росстат, территориальные органы статистики), данные ведомственных систем мониторинга (Минэкономразвития, Минфин, Минстрой), информация от хозяйствующих субъектов, результаты социологических опросов населения, а также материалы муниципальных управленческих и финансовых отчётов.

Следует отметить, что действующее законодательство Российской Федерации прямо не устанавливает унифицированного перечня показателей и методик, используемых при информационном обеспечении стратегического планирования в муниципалитетах. Это обусловлено необходимостью учета региональных и местных особенностей. Тем не менее, существуют рекомендации, разработанные Минэкономразвития России и другими федеральными структурами, которые ориентируют муниципалитеты на использование стандартных показателей социально-экономического развития (уровень безработицы, индекс промышленного производства, инвестиционная активность, миграционные потоки и др.).

По мнению А. А. Носковой, в малых муниципалитетах наблюдаются следующие ключевые проблемы: отсутствует законодательная и организационная система стратегического планирования, недостаточно

нормативной базы и методологии для долгосрочного планирования, мало внимания уделяется учёту местной специфики, что затрудняет реалистичность и обоснованность стратегий развития[3, с. 104-108].

Для повышения эффективности стратегического планирования в муниципалитетах необходимо развивать специализированную информационную инфраструктуру. В регионах создаются ситуационные центры, интегрирующие данные из разных источников для поддержки управленческих решений. Примером служит Ситуационный центр Челябинской области, использующий ВІ-аналитику для мониторинга социально-экономических показателей. Такая цифровая платформа позволяет своевременно выявлять отклонения, корректировать стратегии и принимать обоснованные решения на основе объективных данных и прогнозов.

Важным элементом информационного обеспечения является обратная связь с населением. В рамках принципа открытого управления гражданам предоставляется возможность участвовать в обсуждении и корректировке стратегических планов через онлайн-платформы, например такие как «Активный гражданин». Это позволяет учитывать мнение населения, повышать прозрачность управления и укреплять доверие к власти.

Кроме того, необходимо учитывать проблемы, связанные с техническими и организационными барьерами. В.А. Жиряков отмечает, что недостаточная развитость ИТ-инфраструктуры и низкий уровень цифровой грамотности сотрудников органов местного самоуправления ограничивают возможности эффективного использования информационных систем, что снижает качество стратегического планирования[4, с.192-195].

Обобщая вышеизложенное, можно выделить ключевые направления совершенствования информационного обеспечения стратегического планирования на муниципальном уровне:

- 1) разработка и внедрение единой методологии сбора и анализа данных;

2) повышение квалификации специалистов муниципальных органов управления;

3) развитие цифровой инфраструктуры и ситуационных центров;

4) создание нормативной базы, регламентирующей использование цифровых платформ и систем мониторинга;

5) укрепление механизмов общественного участия через цифровые каналы.

Кроме того, особое значение имеет оценка эффективности информационного обеспечения. В практике управления нередко отсутствуют критерии, позволяющие объективно оценить, насколько информационные системы действительно способствуют качественному стратегическому управлению. В этой связи предлагается ввести индикаторы оценки зрелости информационной системы стратегического планирования, включающие:

- уровень автоматизации сбора данных,
- доступность информации для внешних пользователей (включая население),
- количество показателей, доступных в аналитических панелях,
- время реакции системы на изменения внешней среды,
- количество пользователей системы в администрации.

Данные индикаторы могут быть включены в систему муниципального мониторинга эффективности, дополняя существующие КРІ в сфере управления.

Таким образом, информационное обеспечение стратегического планирования на муниципальном уровне играет ключевую роль в:

- своевременном и корректном формировании целей и задач,
- поддержке принятия управленческих решений на основе данных,
- повышении прозрачности и подотчетности власти перед обществом,
- координации усилий между разными уровнями власти,
- эффективной реализации национальных и региональных инициатив.

Однако для дальнейшего развития необходимы:

- создание нормативной базы для сквозного обмена информацией между муниципалитетами и федеральными структурами,
- расширение открытых API и цифровых сервисов,
- обязательное включение цифровых платформ в процесс разработки и исполнения стратегий,
- обучение муниципальных кадров работе с информационно-аналитическими системами,
- формирование института муниципальных аналитических центров (по аналогии с ситуационными центрами субъектов РФ).

В заключение можно отметить: эффективная система информационного обеспечения — это не только цифровой инструмент, но и институциональный механизм, обеспечивающий стратегическую устойчивость и управляемость муниципального развития в условиях неопределенности и быстро меняющейся внешней среды.

Использованные источники

1. Федеральный закон Российской Федерации от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

2. Губина Н.В., Тухватуллина М.А. Проблемы информационного обеспечения целевого муниципального управления // Власть. – 2010. – С. 126–130.

3. Носкова А. А. Стратегическое планирование в малых городах: проблемы и перспективы / А. А. Носкова // Стратегии развития социальных общностей, институтов и территорий : материалы IV Международной научно-практической конференции, Екатеринбург, 23-24 апреля 2018 г. : в 2-х т. — Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та. — 2018. — Т. 2. — С. 104-108.

4. Жиряков В.А. Цифровизация стратегического планирования в контексте изменения методологии планирования на современном этапе // Инновации и инвестиции. — 2022. — № 6. — С. 192-195.