

*Макаревич В.С.  
Студент 4 курса,  
Направление «Юриспруденция»  
ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский  
Томский Государственный Университет»  
Россия, г. Томск*

## **ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ ГОСУДАРСТВА КАТАР 2004 ГОДА И ИХ ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ ИНСТИТУТА МОНАРХИИ**

***Аннотация.** Статья посвящена анализу конституционного устройства Катара, в котором сочетаются абсолютная власть эмира и элементы защиты прав граждан. Автор показывает, как эти механизмы создают систему сдержек и противовесов, сохраняя при этом доминирующую роль монарха. Подчеркивается, что такой подход способствует укреплению стабильности режима через ограниченную подотчетность власти.*

***Ключевые слова:** Конституция Катара, власть эмира, наследственная монархия, законодательный совет, права граждан, судебная независимость, политическое участие, конституционные реформы, авторитарное управление, страны Персидского залива.*

***Annotation:** This article analyzes the constitutional framework of Qatar, focusing on the balance between the Emir's absolute authority and emerging mechanisms for citizen rights protection and political participation. The analysis suggests this framework may strengthen long-term regime stability by increasing government accountability without fundamentally challenging monarchical authority.*

***Keywords:** Qatar Constitution, Gulf monarchy, Emir's powers, legislative council, judicial independence, civil rights, constitutional reform, political participation, authoritarian governance, Middle East politics.*

Конституция Катара 2004 года стала важным этапом в эволюции государства:

До 2004 года Катар управлялся на основе временного Основного закона 1970 года, который не предусматривал четкого разделения властей. Принятие постоянной Конституции было связано с модернизацией под руководством эмира Хамада бин Халифы Аль Тани, стремившегося к ограниченным реформам при сохранении монархии.

Влияние международного давления: Катар, как участник ООН и арабских организаций, должен был формально закрепить права человека, но без угрозы абсолютной власти эмира.

Катарская Конституция имеет сходства и отличия от соседних стран:

Саудовская Аравия: Нет конституции как таковой – власть короля ограничена только нормами шариата. В Катаре светские законы играют большую роль.

ОАЭ: Федеративная система с выборным консультативным органом (ФНС), но реальная власть у наследственных правителей эмиратов. В Катаре Законодательный совет слабее, но единая централизованная система.

Кувейт: Парламент имеет больше полномочий (может отстранять министров), тогда как в Катаре совет лишь дает рекомендации.

Это показывает, что Катар более консервативен, чем Кувейт, но прогрессивнее Саудовской Аравии.

Статья 1 Конституции утверждает Катар как независимое арабское государство, и в то же время определяет, что его форма правления наследственная монархия. Эмир, как глава государства, обладает широкими полномочиями. По статье 7, эмир наделен правом издавать законы и

определять основные направления государственной политики, что подчеркивает его центральную роль в управлении страной. Этот статус позволяет ему действовать как главный стратег и национальный лидер, охраняющий интересы национальной безопасности и государственного суверенитета.

Ислам остается главным источником права (ст. 1):

Шариат регулирует семейное право и наследственные вопросы.

Принцип «маслиха» (общественное благо) позволяет эмиру обходить некоторые конституционные нормы «ради стабильности».

Совет улемов не упомянут в Конституции, но влияет на законы через фетвы.

Это подчеркивает гибридный характер Катара: современные институты + исламские традиции.

Конституция также включает важные положения, касающиеся прав и свобод граждан. Статья 27 гарантирует право на жизнь, свободу и безопасность личности, тогда как статьи 34-38 закрепляют права на свободу слова, свободу собраний и право на защиту в суде. Эти гарантии создают основу для защиты гражданских прав и повышения уровня вовлеченности общества в политическую жизнь Катара.

Статья 28 Конституции подчеркивает, что ни один человек не может быть задержан или арестован без законного основания, что укрепляет принципы правового государства. Эта норма служит защитой личной свободы, обеспечивая, что любые меры, принимаемые правительством, должны быть обоснованы и соответствовать закону.

Кроме того, статья 35 гарантирует право на защиту и помощь перед судебным разбирательством, что также усиливает позиции граждан в их взаимодействии с государственными органами власти. Это дополнительно способствует формированию более ответственной и подотчетной

политической системы, где права граждан становятся основным интересом для защиты государством.

Хотя Конституция гарантирует равенство (ст. 34–35), на практике есть нюансы:

**Женщины:** С 1999 года имеют право голоса, но в политике их представительство минимально (например, в 2021 году лишь 4 женщины из 45 мест в Меджлисе).

**Мигранты:** Составляют ~90% населения, но не имеют политических прав. Конституция защищает только граждан Катара.

**Религиозные меньшинства:** Христиане и индусы могут исповедовать свою веру, но публичная пропаганда запрещена (ст. 50).

Эти ограничения отражают компромисс между традициями и требованиями глобализации.

Эти положения значительно влияют на институт монархии, так как эмир, обладая абсолютной властью, теперь обязан учитывать требования и интересы граждан. Таким образом, Конституция создает рамки, в которых власть эмира должна действовать с учетом прав и свобод своего народа, что может привести к более ответственному и сбалансированному управлению.

Создание Законодательного совета, описанное в статьях 77-85 Конституции, стало важным шагом в политической системе Катара. Хотя полномочия совета остаются ограниченными и партии создавать всё ещё запрещено, он получает право обсуждать и рекомендовать по законодательным актам. Это нововведение является свидетельством стремления государства к более демократическим механизмам управления.

Для института монархии это означает, что эмир должен учитывать мнения и интересы населения при принятии решений. В таком контексте законодательный совет играет важную роль в обеспечении более открытой и прозрачной политической системы страны.

Конституция Катара также устанавливает механизмы контроля за деятельностью исполнительной власти. В соответствии со статьей 96, судебная власть автономна, и ее независимость подчеркивается в статье 97, что обеспечивает защиту прав граждан и контроль над действиями исполнительной власти. Эти положения создают дополнительные гарантии, что действия эмира и его правительства проверяются на соответствие законам и Конституции.

Данный механизм контроля позволяет поддерживать баланс между традиционными полномочиями эмира и потребностями населения. Эмир, в свою очередь, должен принимать во внимание независимость судебной власти, при осуществлении своих полномочий.

Основные положения Конституции Катара не только подтверждают статус эмира как верховного правителя, но и формируют новые модели взаимодействия между властью и обществом через гарантии прав граждан и создание законодательного совета. Это делает Конституцию 2004 года важным шагом к созданию более прозрачной и подотчетной государственной структуры. В долгосрочной перспективе, эти изменения могут только укрепить институт дуалистической монархии, обеспечив большую взаимосвязь власти и общества, основанную на принципах правового государства и демократии.

### **Использованные источники**

1. Конституция Государства Катар 2004 года // URL: <https://web.archive.org/web/20041024231923/http://english.mofa.gov.qa/details.cfm?id=80>