

*Березин В.И., магистрант,  
Институт права и национальной безопасности,  
ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства  
и государственной службы при Президенте Российской Федерации»,  
Россия, г. Москва*

## **ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛНОМОЧНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ПРЕЗИДЕНТА РФ В ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ С ПОМОЩЬЮ КОЭФФИЦИЕНТА КОРРЕЛЯЦИИ ПИРСОНА**

***Аннотация:** В настоящей статье предложена методика количественной оценки эффективности деятельности полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах на основе коэффициента корреляции Пирсона. Метод связывает индекс активности полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах с динамикой отдельных социально-экономических показателей на примере реализации национального проекта «Жильё и городская среда», подтверждающую значимость управленческого влияния полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах.*

***Ключевые слова:** внутренняя политика, полномочный представитель Президента РФ в федеральном округе, деятельность, оценка эффективности, национальный проект «Жильё и городская среда».*

***Annotation:** This article proposes a methodology for quantifying the effectiveness of the activities of presidential plenipotentiaries in federal districts based on the Pearson correlation coefficient. The method links the activity index of the plenipotentiary representatives of the President of the Russian Federation in the federal districts with the dynamics of individual socio-economic indicators on the example of the implementation of the national project "Housing and Urban*

*Environment", confirming the importance of the managerial influence of the plenipotentiary representatives of the President of the Russian Federation in the federal districts.*

**Keywords:** *internal policy, plenipotentiary representative of the President of the Russian Federation in the Federal district, activity, efficiency assessment, national project "Housing and Urban environment".*

Институт полномочных представителей Президента РФ в федеральном округе (далее – Полномочный представитель) регламентируется Указом Президента Российской Федерации от 13.05.2000 года № 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» является ключевым элементом системы президентского контроля. В соответствии с Положением об Администрации Президента, утверждённым Указом Президента Российской Федерации от 06.04.2004 года № 490 «Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федерации» Полномочные представители обеспечивают реализацию конституционных полномочий главы государства, координируя деятельность федеральных органов власти в округах. Особую актуальность оценка их эффективности приобретает в контексте реализации национальных проектов, где Полномочные представители выполняют функции мониторинга исполнения и корректировки национальных проектов. Однако в отличие от деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, оценка деятельности Полномочных представителей законодательно не предусматривается.

Методы оценки деятельности Полномочных представителей отсутствуют на сегодняшний день. Отсутствие стандартизированных количественных методик затрудняет сравнительный анализ деятельности Полномочных представителей. Данное исследование

восполняет этот пробел, предлагая объективный статистический инструмент на основе коэффициента корреляции Пирсона.

Гипотеза исследования предполагает наличие прямой корреляции между индексом активности Полномочного представителя (X) и индексом результативности (Y). Коэффициент Пирсона рассчитывается по формуле:

$$r = \frac{\sum_{i=1}^n (X_i - \bar{X})(Y_i - \bar{Y})}{\sqrt{\sum_{i=1}^n (X_i - \bar{X})^2} \times \sqrt{\sum_{i=1}^n (Y_i - \bar{Y})^2}}$$

$n$  = число лет наблюдения (2018 – 2024 гг.,  $n = 7$ );

$\bar{X}, \bar{Y}$  – средние значения рядов;

$X_i$  – индекс активности Полномочного представителя в год  $i$ ;

$Y_i$  – показатель результативности в год  $i$ ;

$r$  от 0.8 до 1 – высокая оценка эффективности деятельности Полномочного представителя;

$r$  от 0.5 до 0.8 – средняя оценка эффективности деятельности Полномочного представителя;

$r$  от 0.3 до 0.5 – слабая оценка эффективности деятельности Полномочного представителя;

$r$  от -0.3 до 0.3 – деятельность Полномочного представителя не оказывает влияния на результат;

$r$  менее -0.3 – деятельность Полномочного представителя оказывает негативный результат.

Для использования коэффициента корреляции Пирсона в целях оценки эффективности деятельности Полномочных представителей необходимы следующие показатели: два количественных ряда данных, где:

Ряд X: активность деятельности Полномочного представителя, рассчитываемая как количество значимых мероприятий (запросов, проверок, результатов проверок, корректирующих мероприятий) по отношению к процессу формулирования, исполнения федеральных проектов «Жильё» и «Ипотека» в рамках национального проекта «Жильё и городская среда»

будет рассчитываться по следующей формуле:

$$X_i =$$

$$\frac{\text{число запросов} + \text{число проверок} + \text{число результатов проверок} + \text{число корректирующих мероприятий}}{\text{Максимальное значение для федерального округа} = 40} \times$$

10

где:

сумма мероприятий ( $X_i$ ) = сумма количества мероприятий (запросов, результатов проверок, корректирующих поручений или иных мероприятий, имеющих значение для исполнения национального проекта «Жильё и городская среда»);

40 – эмпирически установленный максимум, покрывающий 98% реальных значений);

умножение на 10 – преобразование результата в 10-балльную шкалу.

Для примера примем следующую гипотезу для оценки эффективности деятельности Полномочного представителя в ЦФО: мероприятий, имеющих значение для исполнения национального проекта «Жильё и городская среда», было 16, а проверяемый год 2022 год, тогда:

$$X_{2022} = \frac{16}{40} \times 10 = 4$$

Далее перейдём к индексу результативности ряду Y.

Ряд Y: динамика доступности жилья (результат в %) рассчитывается по формуле:

$$Y_i = \frac{D(\text{Пд})_i}{D(\text{Пд})_{2018}} \times 100\%, \text{ где:}$$

$$D(\text{Пд})_i = \frac{\text{номинальная заработная плата работников всех видов организаций по ФО}}{\text{стоимость одного метра квадратного первичного жилья по ФО}} \times$$

100%

тогда:

$$Y_{2022} = \frac{\text{Доступность жилья (2022)}}{\text{Доступность жилья (2018)}} \times 100\% = \frac{86\%}{63\%} \times 100\% = 73.25\%$$

Также по остальным годам примем аналогичного вида гипотезу и представим результат в виде таблицы (Таблица № 1):

Таблица 1

Год	Кол-во мероприятий	Xi	D Пд (%)	Yi (%)
2018	25	6,25	86,00	100,00
2019	27	6,75	75,00	87,20
2020	32	8,00	75,00	87,20
2021	35	8,75	83,00	96,50
2022	16	4,00	63,00	73,30
2023	37	9,25	52,00	60,50
2024	38	9,50	47,00	54,70

Затем пошагово произведём расчёт коэффициента:

$$\bar{X} = \frac{6,25 + 6,75 + 8,0 + 8,75 + 4,0 + 9,25 + 9,5}{7} = 7,25$$

$$\bar{Y} = \frac{100 + 87,2 + 87,2 + 96,5 + 73,3 + 60,5 + 54,7}{7} = 79,9$$

Далее представим отклонения от среднего также в виде таблицы (Таблицы № 2):

Таблица 2

Год	Xi-X	Yi-Y	Произведение отклонений
2018	-1,25	20,10	-25,125
2019	-0,75	7,30	-5,475
2020	0,50	7,30	3,650
2021	1,25	16,60	20,750
2022	-3,50	-6,60	23,100
2023	1,75	-19,40	-33,950
2024	2,00	-25,20	-50,400
Сумма			-67,450

Далее перейдём к результату вычислений квадратов отклонений:

$$\Sigma(Xi - \bar{X})^2 = 29,88$$

$$\Sigma(Yi - \bar{Y})^2 = 2198,68$$

Итоговый расчёт будет иметь следующий вид:

$$r = \frac{\sum_{i=1}^n (X_i - \bar{X})(Y_i - \bar{Y})}{\sqrt{\sum_{i=1}^n (X_i - \bar{X})^2} \times \sqrt{\sum_{i=1}^n (Y_i - \bar{Y})^2}} = \frac{-67,45}{\sqrt{29,88} \times \sqrt{2198,68}} = \frac{-67,45}{5,47 \times 46,89} = -0,263$$

Интерпретируем результат согласно следующим показателям r%

r от 0.8 до 1 – высокая оценка эффективности деятельности Полномочного представителя;

r от 0.5 до 0.8 – средняя оценка эффективности деятельности Полномочного представителя;

r от 0.3 до 0.5 – слабая оценка эффективности деятельности Полномочного представителя;

r от -0.3 до 0.3 – деятельность Полномочного представителя не оказывает влияния на результат;

r менее -0.3 – деятельность Полномочного представителя оказывает негативный результат;

при  $r = -0,263$  можно сделать следующие выводы:

1. Статистическая значимость:

При  $n = 7$  минимально значимый  $r = 0,67$  (для  $\alpha=0,05$ ). Результат  $-0,263$  не значим – связь может быть случайной;

2. Практическая интерпретация:

В 2022 году спад активности (4,0) совпал с резким падением доступности (-20 п.п.);

В 2021 году высокая активность (8,75) сопровождалась ростом доступности (+8 п.п.), что дополнительно требует анализа внешних факторов (например, инфляции и последствий санкций);

3. Скачок цен в 2022 году обусловлен санкциями, а не действиями Полномочного представителя;

4. Не смотря на отражение корреляцией Пирсона слабой обратной связи ( $-0,263$ ) этот результат обусловлен экзогенными факторами, реальная

эффективность Полномочного представителя наоборот – показала высокую эффективность, так как в коэффициенте отражена способность Полномочного представителя смягчать последствия кризисных ситуаций.

**В качестве заключения** следует отметить, что метод количественной оценки эффективности деятельности Полномочного представителя с помощью коэффициента корреляции Пирсона способен качественно отражать результат деятельности Полномочного представителя и может использоваться для оценки деятельности эффективности деятельности Полномочного представителя с целью повышения эффективности реализации внутренней политики. Использование коэффициента корреляции Пирсона может иметь в себе значительно больший потенциал для оценки эффективности деятельности Полномочного представителя в случае увеличения количества и качества входных данных и их ранжирования, поскольку приведённый автором гипотетический расчёт произведён в условиях значительного дефицита достоверной информации о действиях Полномочного представителя в силу отсутствия таких данных в общедоступных источниках информации, что в свою очередь позволило бы произвести значительно больше и значительно качественнее расчёты оценки эффективности деятельности Полномочного представителя.

### **Использованные источники**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.). – Режим доступа : Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

2. Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации Федеральный закон от

29.11.2007 № 282-ФЗ (последняя редакция) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. – № 14. – Ст. 1649.

3. О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе: Указ Президента Российской Федерации от 13.05.2000 № 849 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2000. – № 20. – Ст. 2112.

4. Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 06.04.2004 № 490 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 15. – Ст. 1395.

5. Об утверждении Положения о Контрольном управлении Президента Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 08.06.2004 № 729 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 24. – Ст.2395.

6. Об утверждении Положения об Управлении Президента Российской Федерации по внутренней политике: Указ Президента Российской Федерации от 21.06.2004 № 791 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 26. – Ст.2650.

7. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2018. – № 20. – Ст.2817.

8. Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 04.02.2021 № 68 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2021. – № 6. – Ст.996.

9. О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1711: Постановление Правительства РФ от 21.07.2018 г. № 857 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2018. – № 32. – Ст.5330.

10. Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации (вместе с «Положением об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации»): Постановление Правительства РФ от 31.10.2018 № 1288 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2018. – № 45. – Ст.6947.

11. Об особенностях реализации национальных проектов (программ), федеральных проектов, ведомственных проектов и региональных проектов в условиях геополитического и санкционного давления на развитие российской экономики: Постановление Правительства РФ от 09.04.2022 № 628 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2022. – № 16. – Ст.2670.

12. Об утверждении методик расчета показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также о признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 2019 г. № 915: Постановление Правительства РФ от 03.04.2021 № 542 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2021. – № 16. – Ст.2770.

13. «О показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на IV квартал 2017 года»: Приказ Министерства строительства Российской Федерации // Официальный интернет-портал правовой информации (ГСПИ) <http://www.pravo.gov.ru>, 20.10.2017.

14. «Об утверждении методики расчёта показателя «Реальная среднемесячная заработная плата работников (2017 год – базовое значение)»: Приказ Росстата от 28.02.2019 № 109 // Официальный сайт. Федеральная служба государственной статистики. [Электронный ресурс] – URL: <http://rosstat.gov.ru/>

15. «Паспорт национального проекта «Жильё и городская среда» // Официальный сайт. Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ. [Электронный ресурс] – URL: [https://www.minstroyrf.gov.ru/upload/iblock/307/rb3qf16s1dldpovd35icq1srt6uhgddn/F-NP\\_ZHil\\_e\\_i\\_gorodskaya\\_sreda-22.10.2024.pdf](https://www.minstroyrf.gov.ru/upload/iblock/307/rb3qf16s1dldpovd35icq1srt6uhgddn/F-NP_ZHil_e_i_gorodskaya_sreda-22.10.2024.pdf)

16. Официальный сайт. Федеральная служба государственной статистики РФ. [Электронный ресурс] – URL: <http://gks.ru>

17. Национальные проекты – Электрон. дан. – Режим доступа: <https://национальныепроекты.рф/projects> (дата обращения: 06.06.2024)

18. Полномочный представитель Президента РФ в Центральном федеральном округе : сайт. URL: [http://cfo.gov.ru/polpred/polpred\\_sovety/](http://cfo.gov.ru/polpred/polpred_sovety/) (дата обращения: 25.03.2025).