

УДК 34.04

*Волкова Я.В.*

*студент магистратуры*

*3 курс, факультет Юриспруденции и правового регулирования*

*Федеральное государственное бюджетное образовательное*

*учреждение высшего образования*

*«Российский государственный социальный университет»*

*Россия, г. Москва*

## **ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ВОЛОНТЁРСКОГО ДВИЖЕНИЯ В УСЛОВИЯХ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ**

***Аннотация:** В статье рассматриваются правовые аспекты развития волонтерского движения в России в условиях специальной военной операции на Украине. Анализируются изменения в законодательстве, особенности деятельности волонтеров в зонах конфликта и проблемы правовой защиты добровольцев. Отмечается важность государственной поддержки и необходимость совершенствования нормативной базы для учёта специфики волонтерской деятельности в условиях военных действий.*

***Ключевые слова:** волонтерство, специальная военная операция, правовое регулирование, гуманитарная помощь, добровольцы, государственная поддержка, законодательство.*

***Abstract:** The article examines the legal aspects of the development of the volunteer movement in Russia during the special military operation in Ukraine. It analyzes legislative changes, the specifics of volunteer activities in conflict zones, and challenges in ensuring legal protection for volunteers. The study highlights the importance of government support and the need to improve the legal framework to reflect the unique nature of volunteer work under wartime conditions.*

**Keywords:** *volunteering, special military operation, legal regulation, humanitarian aid, volunteers, government support, legislation.*

В современных условиях особое влияние на развитие волонтерского движения в России оказывает проведение ею специальной военной операции на Украине. Она затрагивает как социальную и экономическую ситуацию в стране, так и конкретные группы граждан: военнослужащих, их семьи, жителей новых субъектов РФ, беженцев и вынужденных переселенцев. Большую роль в движении играют волонтеры, которые вносят свой вклад в поддержку наших соотечественников на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, где идет спецоперация. Волонтеры играют важную роль в предоставлении гуманитарной помощи, медицинской и социальной поддержки, а также в обеспечении взаимодействия общества и государственных институтов.<sup>1</sup>

Волонтерская деятельность в период СВО осуществляется по различным направлениям и напрямую связана с необходимостью разрешения социальных и иных проблем, в том числе, в рамках содействия по реализации стратегий государства.

Переустройство общественного развития дает возможность констатировать корреляцию альтруистической активности членов общества с фактором обострения социальных вызовов, а также отвести особое значение государственному регулированию института волонтерства как фактору поддержки общественных инициатив. Геополитическая напряжённость и сопутствующие ей социальные последствия неизбежно сказываются на уровне общественной стабильности, что делает волонтерскую деятельность не только

---

<sup>1</sup> Скворцова А.А., Скворцов А.О., Воробьев В.П., Макарушина М.Д. Трансформация российского волонтерства в условиях социальных вызовов // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. – 2023. – № 1(65). – С. 140.

важным инструментом социальной поддержки, но и значимым фактором воспитания гражданской ответственности и сплочённости общества.<sup>2</sup>

Федеральный закон от 11.08.1995 N 135-ФЗ (ред. от 28.12.2024) «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» (с изм. и доп., вступ. в силу с 05.02.2025) устанавливает, что под волонтерской деятельностью следует понимать добровольную деятельность в форме безвозмездного выполнения работы и оказания услуг для достижения соответствующих целей.<sup>3</sup>

Достижение указанных в законе целей напрямую связано с реализацией государственной политики. Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» в качестве одного из целевых показателей в рамках национальной цели «Возможности для самореализации и развития талантов» определено увеличение доли граждан, занимающихся волонтерской деятельностью или вовлеченных в деятельность волонтерских организаций, до 15% к 2030 году.<sup>4</sup>

После начала боевых действий на Украине был издан Указ Президента Российской Федерации от 30.04.2022 № 247 "О поддержке волонтерской деятельности на территориях Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики"<sup>5</sup>, обнародованный в период, когда указанные

---

<sup>2</sup> Грувер Н.В., Землин А.И., Холиков И.В. Правовые проблемы и организационно-педагогические условия реализации интеграционного потенциала волонтерской

<sup>3</sup> Федеральный закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» (ред. от 28.12.2024) с изм. и доп., вступ. в силу с 05.02.2025 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 33. – Ст. 3340.

<sup>4</sup> Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/document/view/0001202007210012>. (дата обращения: 03.05.2025).

<sup>5</sup> О поддержке волонтерской деятельности на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской

территории сохраняли формальный статус независимых республик. В указе были поставлены задачи в целях повышения уровня социальной защищенности волонтеров Федеральному агентству по делам молодежи и Ассоциации волонтерских центров. На организации возложили работу по поддержке волонтерской деятельности, определению порядка отбора и подготовки волонтеров для осуществления деятельности, регламентированы меры поддержки волонтеров в случае получения ими увечья или гибели.

Волонтерская деятельность в период СВО осуществляется в различных направлениях и напрямую связана с необходимостью разрешения социальных и иных проблем, в том числе в рамках содействия по реализации стратегий государства.<sup>6</sup> Среди них осуществление на безвозмездной основе сбора финансовых и материальных средств на нужды военнослужащих и участников СВО. Собранная помощь используется для приобретения продуктов питания, медицинских изделий, а также техники и иных вещей. Несмотря на штатное обеспечение армии, волонтерами из тыла направляются и доставляются гуманитарные грузы в зону военного конфликта, организуются пункты сбора помощи, изготавливаются вещи, необходимые как бойцам, так и жителям прифронтовых территорий. Волонтеры гуманитарных миссий помогают в зоне спецоперации медицинскому персоналу заботиться о раненных бойцах в госпиталях, ухаживают за беженцами в пунктах временного размещения, участвуют в административно-хозяйственной деятельности по инвентаризации бесхозного жилья на Новых территориях, в разборах обрушившихся жилищ в результате обстрелов, в их реконструкции, проводят социальные мероприятия для пожилых людей, оставшихся в одиночестве,

---

области: Указ Президента Рос. Федерации от 30 апр. 2022 г. № 247 // Гарант [Электронный ресурс]. – URL: <https://base.garant.ru/404561708/> (дата обращения: 20.04.2025).

<sup>6</sup> Лопатина Е.М. Волонтерство как средство развития социальных компетенций // Актуальные исследования. – 2024. – № 21-4(203). – С. 71–72.

оказывают адресную помощь. Вернувшиеся с фронта бойцы совместно с добровольцами обучают население военно-тактической подготовке, первой помощи, проводятся диалоги с героями СВО, они же занимаются патриотическим воспитанием молодого поколения и многим другим.

Говоря о правовых основах волонтерской деятельности, следует отметить, что Россия является одним из немногих государств, где принят специализированный нормативный акт, посвященный данной сфере. При этом далеко не все страны выбирают подобную модель правового регулирования – во многих случаях волонтерство регулируется косвенно, через нормы отраслевого законодательства, в зависимости от преобладающих организационно-правовых форм волонтерской деятельности.<sup>7</sup>

Однако, несмотря на масштабность и значимость волонтерского движения, оно нередко сталкивается с правовыми барьерами и недостаточным регулированием, особенно в вопросах правовой защиты добровольцев в чрезвычайных ситуациях. В то же время чрезмерная регламентация может привести к ограничению свободы действий волонтерских объединений.<sup>8</sup>

В период проведения СВО стали очевидны проблемы и вызовы, связанные с развитием волонтерского движения. Законодательство о добровольчестве (волонтерстве) реагирует на эти обстоятельства высокой динамичностью. С 1 января 2024 года в Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» внесён ряд значительных изменений.<sup>9</sup> Они затронули не только правовой статус

---

<sup>7</sup> Скворцова А.А., Скворцов А.О., Воробьев В.П., Макарушина М.Д. Трансформация российского волонтерства в условиях социальных вызовов // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. – 2023. – № 1(65). – С. 137.

<sup>8</sup> Васильковская М.И., Пономарев В.Д. Волонтерство как социально-культурный феномен // Вестник Кемеровского государственного университета культуры и искусств. – 2021. – № 57. – С. 238.

<sup>9</sup> Федеральный закон от 27.11.2023 № 558-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2023. – № 47. – Ст. 8675.

волонтеров, который остаётся одной из наиболее сложных и дискуссионных тем, но и вопросы организационных форм волонтерской деятельности. Теперь в законодательстве детально регламентированы такие формы, как ресурсные центры добровольчества, а также объединения и ассоциации волонтерских организаций.

Кроме того, особое внимание уделено механизмам государственной поддержки волонтерства со стороны органов власти и местного самоуправления. Существенное значение приобрела и нормативная регламентация функционирования Единой информационной системы в сфере развития добровольчества, что должно способствовать эффективной координации и развитию волонтерской деятельности в стране.

Следует отметить, что в действующей редакции Федерального закона о благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве) отсутствует чёткое нормативное закрепление одного из социально значимых видов волонтерской деятельности, приобретающего особую актуальность в современных условиях – участия граждан в организации и доставке гуманитарной помощи в зоны проведения контртеррористических операций, вооружённых и военных конфликтов, включая специальную военную операцию. Несмотря на активное вовлечение добровольцев в указанные формы поддержки, данные действия в настоящее время не отнесены к числу целей волонтерской (добровольческой) деятельности в рамках правового регулирования. Это свидетельствует о наличии правового пробела, требующего дополнительной проработки и законодательного закрепления.

В настоящее время для волонтеров, задействованных в рамках специальной военной операции, предусмотрены меры компенсационного характера, основанные на положениях Постановления Правительства Российской Федерации от 7 марта 2023 года № 356 «Об утверждении Правил назначения и выплаты компенсации, предусмотренной пунктом 1.1 статьи 17.1

Федерального закона "О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)".<sup>10</sup> Указанный нормативный акт регламентирует порядок предоставления компенсаций за вред, причинённый жизни и здоровью добровольцев, включая те случаи, когда их деятельность осуществляется в условиях повышенного риска, в том числе в зонах проведения СВО. Это свидетельствует о признании на государственном уровне значимости подобной формы участия граждан в решении задач гуманитарного и социального характера. Однако в федеральном законе о добровольчестве данные меры поддержки также не отражены.

В связи с этим в настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе Российской Федерации находится законопроект № 865812-8 О внесении изменений в статьи 2 и 17-1 Федерального закона "О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)" (в части расширения целей волонтерства).<sup>11</sup>

В рамках проведения Форума содействия специальной военной операции «Плечом к плечу»<sup>12</sup>, организованного Общественным движением «Рокот центр 33» при поддержке Партии ЛДПР, представители волонтерских объединений, осуществляющих деятельность в зоне специальной военной операции, выступили с инициативой о необходимости нормативного

---

<sup>10</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 07.03.2023 № 356 «Об утверждении Правил назначения и выплаты компенсации, предусмотренной пунктом 1.1 статьи 17.1 Федерального закона "О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)"» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_445336/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_445336/). – Дата обращения: 04.06.2025.

<sup>11</sup> О внесении изменений в статьи 2 и 17.1 Федерального закона «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»: проект федерального закона № 531362-8 [Электронный ресурс] // Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации. – Режим доступа: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/531362-8>. – Дата обращения: 04.05.2025.

<sup>12</sup> Володин В. Вячеслав Володин: для нас вопрос победы в специальной военной операции — это быть или не быть [Электронный ресурс] // Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации. – 2024. – 27 февр. – Режим доступа: <http://duma.gov.ru/news/60980/>. – Дата обращения: 14.05.2025.

закрепления самостоятельного направления и статуса волонтеров, оказывающих помощь соотечественникам в условиях СВО. Участники мероприятия подчеркнули актуальность правового признания специфики данного вида добровольческой деятельности с учётом её повышенной социальной значимости и рисков.

Указанный законопроект, среди прочего, направлен на дополнительное нормативное закрепление права волонтеров на получение компенсационных выплат в случае причинения вреда их жизни или здоровью в процессе осуществления добровольческой деятельности. Речь идёт о деятельности, осуществляемой в условиях повышенной опасности — в зонах проведения контртеррористических операций, вооружённых и военных конфликтов, а также в рамках специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей. Кроме того, законопроект охватывает деятельность волонтеров, находящихся на приграничных территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к вышеуказанным регионам, где также фиксируются риски, сопряжённые с выполнением гуманитарных и иных задач.

Необходимость данной инициативы отмечалась в Комитете Госдумы по развитию гражданского общества после гибели двух активистов ОНФ в августе 2024 года. Ольга Тимофеева как глава комитета заявила о необходимости оперативной корректировки нормативной базы для обеспечения выплат волонтерам в приграничье.<sup>13</sup>

---

<sup>13</sup> Тимофеева О. Законодательство о волонтерах в приграничье надо дорабатывать [Электронный ресурс] // Комитет Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений. – 2024. – Режим доступа: <http://komitet-rgo.duma.gov.ru/novosti/37c9febb-e8e2-41a2-a670-13824fa074f2>. – Дата обращения: 09.05.2025.

Проведение специальной военной операции существенно повлияло на развитие волонтерского движения в России, расширив его направления и усилив социальную значимость. Волонтеры стали важным звеном в оказании гуманитарной помощи, поддержке военнослужащих, беженцев и мирных граждан на новых территориях. Однако правовое регулирование данной сферы не полностью соответствует новым реалиям: в действующем законодательстве отсутствует прямое отражение специфики волонтерской деятельности в зонах вооруженных конфликтов, что ограничивает гарантии и правовую защиту добровольцев.

Государство предпринимает шаги к устранению этих пробелов: приняты подзаконные акты, внесены поправки в профильный закон, а в Госдуме рассматриваются инициативы о расширении правового статуса волонтеров СВО. Тем не менее, необходима дальнейшая корректировка законодательства, позволяющая учесть специфику добровольческой помощи в условиях военных действий и обеспечить системную государственную поддержку волонтерства как института гражданской солидарности.

#### **Использованные источники:**

1. Федеральный закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» (ред. от 28.12.2024) с изм. и доп., вступ. в силу с 05.02.2025 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 33. – Ст. 3340.
2. Федеральный закон от 27.11.2023 № 558-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2023. – № 47. – Ст. 8675.
3. Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа:

<http://publication.pravo.gov.ru/document/view/0001202007210012>. – Дата обращения: 03.05.2025.

4. О поддержке волонтерской деятельности на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области: Указ Президента Рос. Федерации от 30 апр. 2022 г. № 247 // Гарант [Электронный ресурс]. – URL: <https://base.garant.ru/404561708/> (дата обращения: 20.04.2025).

5. О внесении изменений в статьи 2 и 17.1 Федерального закона «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»: проект федерального закона № 531362-8 [Электронный ресурс] // Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации. – Режим доступа: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/531362-8>. – Дата обращения: 04.05.2025.

6. О внесении изменений в статьи 2 и 17.1 Федерального закона «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»: проект федерального закона № 531362-8 [Электронный ресурс] // Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации. – Режим доступа: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/531362-8>. – Дата обращения: 04.05.2025.

7. Васильковская М.И., Пономарев В.Д. Волонтерство как социально-культурный феномен // Вестник Кемеровского государственного университета культуры и искусств. – 2021. – № 57. – С. 234–241.

8. Захарова И.В. Отношение граждан к добровольчеству как индикатор социальной сплоченности // Социальное пространство. – 2022. – Т. 8, № 1.

9. Грувер Н.В., Землин А.И., Холиков И.В. Правовые проблемы и организационно-педагогические условия реализации интеграционного потенциала волонтерской деятельности в процессе подготовки специалистов в области юриспруденции: монография. – М.: КноРус, 2020. – 287 с.

10. Лопатина Е.М. Волонтерство как средство развития социальных компетенций // Актуальные исследования. – 2024. – № 21-4(203). – С. 71–72.

11. Скворцова А.А., Скворцов А.О., Воробьев В.П., Макарушина М.Д. Трансформация российского волонтерства в условиях социальных вызовов // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. – 2023. – № 1(65). – С. 135–145.
12. Володин В. Вячеслав Володин: для нас вопрос победы в специальной военной операции — это быть или не быть [Электронный ресурс] // Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации. – 2024. – 27 февр. – Режим доступа: <http://duma.gov.ru/news/60980/>. – Дата обращения: 14.05.2025.
13. Тимофеева О. Законодательство о волонтерах в приграничье надо дорабатывать [Электронный ресурс] // Комитет Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений. – 2024. – Режим доступа: <http://komitet-rgo.duma.gov.ru/novosti/37c9febb-e8e2-41a2-a670-13824fa074f2>. – Дата обращения: 09.05.2025.