

Байрамуков О.Б.

Студент 2 курса,

юридического института

Северо-Кавказского федерального университета

Россия, г. Ставрополь

Научный руководитель: Заикин В.В.,

кандидат юридических наук, доцент

кафедры административного и финансового права юридического

института Северо-Кавказского федерального университета

Россия, г. Ставрополь

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭМИССИИ ДЕНЕЖНЫХ ЗНАКОВ

***Аннотация:** Статья исследует правовое регулирование эмиссии денежных знаков в России, анализируя ключевые нормативные акты, включая Конституцию РФ и законы о ЦБ. Рассматриваются проблемы отсутствия четкого механизма эмиссии и интеграции цифрового рубля. Предлагаются меры по совершенствованию законодательства для стабильности денежной системы.*

***Ключевые слова:** финансовая система, денежное обращение, эмиссия денежных средств, Центральный банк РФ, правовое регулирование, цифровой рубль, безналичные деньги.*

***Annotation:** The article examines the legal regulation of money issuance in Russia, analyzing key normative acts, including the Constitution and laws on the Central Bank. It highlights the lack of a clear emission mechanism and challenges of digital ruble integration. Recommendations are provided to improve legislation for monetary stability.*

***Key words:** financial system, money circulation, money issue, Central Bank of the Russian Federation, legal regulation, digital ruble, non-cash money.*

Законы и нормативные акты, устанавливающие правила и процедуры для выпуска денежных знаков, а также контроль за этим процессом играют ключевую роль в обеспечении стабильности финансовой системы и экономического развития.

В России законодательного закрепления эмиссии денежных средств нет, поэтому обратимся к доктринальному толкованию термина. М.О. Перельгина предлагает более расширенную дефиницию: «Это выпуск в обращение денежных знаков во всех формах, который ведет к увеличению денежной массы в обороте» [1]. Симонов В.В. предлагает следующее определение термина: «Эмиссия денег – выпуск в обращение наличных и безналичных денег, приводящий к увеличению денежной массы» [2]. Таким образом, эмиссия – это выпуск в обращение Центральным Банком РФ денежных средств, приводящий к увеличению денежной массы.

В России денежный оборот регулируется рядом нормативных актов, таких как:

- Конституция РФ;
- Гражданский кодекс РФ (далее – ГК РФ);
- Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» от 10.07.2002 № 86-ФЗ (далее – Закон о ЦБ РФ);
- Федеральный закон «О национальной платежной системе» от 27.06.2011 № 161-ФЗ (далее – Закон № 161-ФЗ).

Конституция РФ закрепляет полномочия органов государственной власти в регулировании денежного обращения. Так, в соответствии со ст. 106 Конституции бюджет, принятый Государственной Думой, подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации. Ст. 114 Конституции предусматривает проведение Правительством РФ единой денежной политики.

Согласно ст. 4 Закона о ЦБ РФ Центральный банк РФ (далее – ЦБ РФ) разрабатывает денежно-кредитную политику во взаимодействии с Правительством. И именно ЦБ РФ обладает монопольным правом на эмиссию наличных денег [3].

ГК РФ устанавливает, что на территории России платежи могут осуществляться в наличной или безналичной форме. В качестве законного средства платежа могут использоваться только денежные знаки, обладающие признаками платежеспособности и подлинности. В соответствии с п. 1 ст. 218 ГК РФ ЦБ РФ имеет право собственности на вновь выпущенные деньги, не пущенные в денежный оборот. А уже выпуск денег в обращении влечет возникновение права собственности у других субъектов по сделке или обязательству [4].

Закон № 161-ФЗ регулирует порядок осуществления перевода электронных денежных средств. При переводе электронных денежных средств оператор проводит идентификацию клиента с целью предотвращения легализации доходов, полученных преступным путем и финансирования терроризма.

Соответственно, за нарушение положений закона об обращении денежных знаков предусмотрена юридическая ответственность. Как было упомянуто выше, осуществлять выпуск денежных знаков может только ЦБ РФ, значит изготовление поддельных банкнот и монет запрещено, о чем гласит ст. 186 УК РФ. Равнозначно изготовление поддельных платёжных карт, а также использование для неправомерного осуществления перевода, выдачи денежных средств технических устройств влечет уголовную ответственность (ст. 137 УК РФ) [5].

Разберемся как происходит эмиссия денежных средств. В Законе о ЦБ РФ сказано, что ЦБ РФ осуществляет эмиссию наличных денежных средств, не указывая в полномочиях ЦБ РФ осуществления выпуска безналичных денежных средств и цифрового рубля.

Соответственно, выпуск наличных денежных средств понятен, так как проявляется в физическом виде. Сложнее дело обстоит с безналичной формой и цифровым рублем. Безналичная эмиссия происходит путем кредитования ЦБ РФ коммерческих банков. В свою очередь коммерческие банки, получив безналичную сумму денег, осуществляют кредитование физических лиц. Процесс безналичной эмиссии денег можно рассмотреть на следующем примере: у физического лица есть депозит, который фактически принадлежит этому лицу, но лицо им не пользуется. Но коммерческий банк использует данную сумму, чтобы выдать кредит другому физическому лицу. В таком случае сумма условно увеличивается вдвое, так как у одного физического лица она представлена в виде депозита, а у другого в качестве кредита.

Таким образом текущая денежная система России основана на двух ключевых формах:

- наличные деньги – физические банкноты и монеты, эмитируемые исключительно Центральным банком. Их выпуск строго контролируется, а подделка преследуется по ст. 186 УК РФ.

- безналичные деньги – записи на банковских счетах, используемые для расчетов между юридическими и физическими лицами. Их эмиссия происходит через кредитование коммерческих банков ЦБ РФ, что создает "виртуальную" денежную массу.

Эта система доказала свою эффективность, но с появлением цифровых технологий требует адаптации.

Процесс эмиссии цифрового рубля во многом схож с безналичной эмиссией. Так эмиссия цифрового рубля может происходить путем выдачи кредитов ЦБ РФ коммерческим банками, а те, в свою очередь, будут выдавать кредиты физическим лицам в виде цифровых рублей. Но существуют и некоторые особенности эмиссии цифрового рубля:

- 1) цифровой рубль некоторые ученые, например, Корищенко К.Н. называют обязательством ЦБ РФ [6];

2) эмиссия цифрового рубля может осуществляться в результате обмена на наличные и безналичные рубли.

Изучая механизм инфляции денежных средств, было обнаружено, что в России не существует нормативного акта, который бы регламентировал данный механизм. Отсутствие правового закрепления механизма эмиссии приводит к утрате государством полного контроля за денежной эмиссией и денежным обращением. Поэтому представляется необходимым принять нормативный акт, который бы регламентировал данную деятельность.

Следовательно, правовое регулирование эмиссии денежных знаков необходимо по следующим причинам:

1) противодействие фальсификации: нормативные акты регулируют меры по защите от подделок и фальсификации денежных знаков, что способствует сохранению их ценности;

2) защита интересов граждан: правовое регулирование эмиссии денег направлено на защиту интересов граждан и предотвращение мошенничества в сфере финансов.

Таким образом, правовое регулирование эмиссии денежных знаков играет важную роль в обеспечении стабильности и эффективности денежной системы, защите интересов граждан и общества в целом.

Современные вызовы – цифровизация, санкции, инфляция – требуют пересмотра подходов к эмиссии. Для этого необходимо:

1. Закрепить правовые основы эмиссии – внести в законодательство четкое определение, разграничить полномочия ЦБ и коммерческих банков.

2. Контролировать денежную массу – предотвращать избыточную эмиссию, ведущую к инфляции, и обеспечивать баланс между наличными, безналичными и цифровыми рублями.

3. Интегрировать цифровой рубль – разработать механизмы его эмиссии, исключая конфликты с традиционными формами денег.

Без этих мер государство рискует потерять контроль над денежным обращением, что негативно скажется на экономике.

Эмиссия денег – ключевой инструмент финансовой стабильности, но её правовое регулирование в России остается неполным. Для исправления ситуации необходимо:

- законодательно закрепить понятие и механизмы эмиссии;
- усовершенствовать контроль за наличной и безналичной денежной массой;
- адаптировать систему к цифровому рублю, обеспечив его безопасность и устойчивость.

Только так можно гарантировать стабильность рубля, защитить граждан от финансовых рисков и обеспечить устойчивое развитие экономики.

Таким образом, правовое регулирование эмиссии – не просто юридическая формальность, а основа финансовой безопасности государства.

Список использованных источников и литературы

1. Перельгина М.О. Проблемы денежной эмиссии // Научный журнал молодых ученых. 2022. №1 (2). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-denezhnoy-emissii> (дата обращения: 16.04.2025).
2. Симонов В. В. Эмиссия денег // Большая российская энциклопедия: научно-образовательный портал – Дата публикации: 20.02.2023. URL: <https://bigenc.ru/c/emissii-a-deneg-2f9c68/?v=6328690> (дата обращения: 15.04.2025).
3. Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» от 10.07.2002 № 86-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.
4. «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 08.08.2024). // СПС КонсультантПлюс.

5. «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 21.04.2025) // СПС КонсультантПлюс.

6. Корищенко К.Н. Вопросы эмиссии и обращения цифрового рубля // Russian Journal of Economics and Law. 2021. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/voprosy-emissii-i-obrascheniya-tsifrovogo-rublya> (дата обращения: 23.04.2025).