

Сизова Оксана Вячеславовна

2 курс магистратуры

ИГСУ РАНХИГС,

Москва

СИСТЕМА И СТРУКТУРА ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

Аннотация: В статье исследуется система и структура исполнительной власти в Сахалинской области как субъекта Российской Федерации. Актуальность работы обусловлена необходимостью эффективного управления в условиях островного региона с особыми социально-экономическими и геополитическими условиями. Цель исследования - выявить особенности организации и функционирования исполнительных органов власти Сахалинской области, а также проанализировать её нормативно-правовую основу. Методологическая база включает институциональный, структурно-функциональный и сравнительно-правовой методы. Результатом исследования стало выделение специфических черт регионального исполнительного управления, включая цифровизацию, природно-ресурсную специфику и участие в федеральных программах.

Ключевые слова: исполнительная власть, Сахалинская область, органы власти, региональное управление, структура, цифровизация.

Abstract: This article examines the structure and system of executive power in Sakhalin Oblast as a subject of the Russian Federation. The relevance of the study is determined by the need for effective governance in an island region with unique socio-economic and geopolitical conditions. The aim of the research is to identify the

peculiarities of the organization and functioning of executive authorities in Sakhalin Oblast, as well as to analyze the regulatory framework governing their activities. The methodological basis includes institutional, structural-functional, and comparative-legal approaches. The results of the study highlight specific features of regional executive governance, including digitalization, natural resource specifics, and participation in federal programs.

Keywords: *executive power, Sakhalin Oblast, governmental bodies, regional administration, structure, digitalization.*

Введение

Система исполнительной власти субъекта Российской Федерации представляет собой совокупность органов, осуществляющих управление в рамках региональной юрисдикции. В условиях федерализма российские регионы, в том числе Сахалинская область, обладают определённой автономией в построении собственной системы исполнительных органов, что находит отражение в их уставах и нормативных правовых актах¹.

Особый интерес представляет Сахалинская область как субъект, обладающий уникальной географией, природными ресурсами и специфической социальной структурой. Организация исполнительной власти в регионе должна учитывать островной характер территории, удалённость от центра, климатические особенности и активное международное сотрудничество в рамках Азиатско-Тихоокеанского региона².

Цель настоящей работы - исследование системы и структуры исполнительной власти Сахалинской области, выявление её особенностей и

¹ Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (в ред. 2024 г.).

Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации"

² Официальный портал Правительства Сахалинской области - <https://sakhalin.gov.ru>

проблемных аспектов функционирования, а также анализ нормативной базы, определяющей деятельность исполнительных органов.

1. Теоретико-правовые основы исполнительной власти субъекта РФ

Исполнительная власть субъекта Российской Федерации регулируется нормами Конституции РФ, Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации", а также уставами и законами самих субъектов³.

Согласно ст. 77 Конституции РФ, система органов исполнительной власти субъектов устанавливается ими самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации исполнительной власти, закреплёнными федеральным законодательством. Это позволяет субъектам формировать собственную модель управления в пределах, установленных федеральной правовой рамкой.

Основными чертами исполнительной власти субъекта являются:

- иерархичность и субординация;
- сочетание единоначалия и коллегиальности в принятии решений;
- нормативно-правовая регламентация деятельности органов;
- участие в реализации федеральных полномочий на региональном уровне.

³ Устав Сахалинской области (в ред. 2024 г.). - <https://sakhalin.gov.ru>

2. Система исполнительных органов государственной власти Сахалинской области

Система исполнительных органов государственной власти Сахалинской области организована в соответствии с Уставом области и региональными законами. Центральным звеном выступает Губернатор Сахалинской области, возглавляющий исполнительную власть и формирующий Правительство Сахалинской области⁴.

Система и структура органов исполнительной власти Сахалинской области отражена в Указе Губернатора Сахалинской области от 12.09.2024 № 36 «О системе и структуре исполнительных органов Сахалинской области».

2.1. Общая структура исполнительной власти

Основу системы составляют:

- Губернатор Сахалинской области;
- Правительство Сахалинской области (коллегиальный орган);
- иные органы: 21 министерство - органы, отвечающие за реализацию государственной политики в отдельных областях, таких как образование, здравоохранение, экономическое развитие и т.д., а также 8 агентств, одна региональная комиссия, 4 государственные инспекции, а также Представительство Сахалинской области при Правительстве РФ;
- Управление делами Губернатора и Правительства Сахалинской области.⁵

⁴ Устав Сахалинской области (в ред. 2024 г.). - <https://sakhalin.gov.ru>

⁵ Указ Губернатора от 12.09.2024 № 36 «О системе и структуре исполнительных органов Сахалинской области» - Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов

3. Особенности функционирования исполнительной власти в Сахалинской области

Островной характер территории требует учёта удалённости, сезонной изоляции населённых пунктов, климатических рисков. Это предопределяет важность стабильной транспортной и логистической системы, планирования аварийной готовности и диверсификации поставок. Также исполнительные органы активно участвуют в реализации федеральных инициатив: национальных проектов, программ Минвостокразвития, а также сотрудничают с компаниями АТР и международными институтами.⁶

На данный момент очень активно развивается поддержка участников СВО, а также их семей. Благодаря Правительству региона появляются новые масштабные проекты поддержки семей участников СВО, в том числе в этом году стартовала поддержка по принципу “одного окна”. Прошлый год был объявлен “Годом защитника Отечества”.⁷

С 2020-х годов в регионе реализуется цифровая трансформация власти, включая внедрение платформы «Сахалин Онлайн», электронного документооборота, проектного управления и автоматизации контроля исполнения поручений.⁸ Богатые природные ресурсы требуют от исполнительной власти усиленного экологического контроля, разработки природоохранных программ и координации с Росприроднадзором и МЧС.⁹ Продвигается активное взаимодействие с федеральными органами,

⁶ Минвостокразвития РФ - <https://minvr.gov.ru>

⁷ Официальный портал Правительства Сахалинской области - <https://sakhalin.gov.ru>

⁸ Официальный портал для взаимодействия жителей Сахалина и властей - <https://сахалин.онлайн/#/main>

⁹ Постановление Правительства Сахалинской области от 08.12.2020 № 289-П «Об утверждении Положения и министерстве экологии и устойчивого развития Сахалинской области»

используются практики межведомственных комиссий, временных проектных офисов и цифровых платформ управления.¹⁰

Правительство Сахалинской области в последние годы концентрирует усилия на решении ключевых региональных проблем, включая отток населения, транспортную изоляцию, нехватку трудовых ресурсов и вопросы устойчивого развития.

В условиях роста цен и демографических вызовов Правительство реализует программы адресной социальной помощи, субсидий, выплат многодетным семьям и льготных ипотек для молодых специалистов. Продолжается модернизация аэропортов, морских портов и дорожной сети. Ведётся развитие паромного сообщения между материком и Курильскими островами, что критично для логистической устойчивости. В ответ на внешнеэкономические ограничения власти стимулируют развитие агропромышленного комплекса, рыбопереработки и локального производства, включая создание территорий опережающего развития (ТОР).

Для борьбы с дефицитом кадров внедрены программы по привлечению работников из других регионов, поддержке молодых специалистов, а также цифровой кадровый резерв. Также Правительство реализует комплекс природоохранных мероприятий, включая ликвидацию накопленного вреда, контроль за нефтегазовой промышленностью, развитие экологического туризма и мониторинг состояния окружающей среды. Что касается цифрового управления, через платформу «Сахалин Онлайн» граждане могут оперативно сообщать о проблемах (дорожные ямы, аварии, нарушения санитарных норм), а органы власти - быстро реагировать, повышая прозрачность и подотчетность.¹¹

¹⁰ Распоряжение Правительства Сахалинской области от 14.07.2020 № 420-р «Об организационных вопросах цифровой трансформации»

¹¹ Официальный портал для взаимодействия жителей Сахалина и властей - <https://сахалин.онлайн/#/main>

4. Проблемы региона и перспективы развития исполнительной власти Сахалинской области

Несмотря на значительные достижения в организации и функционировании исполнительной власти, Сахалинская область сталкивается с рядом проблем, требующих решения для обеспечения устойчивого развития региона.

Транспортная и логистическая изоляция

Островное расположение региона создает постоянные трудности в обеспечении стабильного транспортного сообщения с материком и внутри региона, особенно в зимний период. Это влияет на оперативность доставки товаров, материалов и услуг, а также усложняет экстренное реагирование в кризисных ситуациях.

Демографические вызовы

Регион испытывает проблемы с естественной убылью населения и оттоком молодых специалистов, что ставит под угрозу кадровый потенциал исполнительных органов власти и экономическую стабильность в целом.

Экологические риски

Интенсивная добыча природных ресурсов сопровождается повышенной нагрузкой на окружающую среду. Требуется усиление механизмов

экологического контроля, развитие программ по восстановлению экосистем и предотвращению загрязнений.¹²

Ограниченность финансовых ресурсов

Финансовая обеспеченность региона зависит в значительной мере от федеральных трансфертов и конъюнктуры мировых рынков, что ограничивает возможности для самостоятельной реализации масштабных инфраструктурных и социальных проектов.¹³

Необходимость дальнейшей цифровизации и модернизации управления

Хотя цифровая трансформация активно развивается, остаётся необходимость в расширении функционала электронных сервисов, интеграции систем управления и повышении квалификации государственных служащих.

Жилищный фонд и расселение аварийного жилья

Наиболее остро стоит вопрос с состоянием жилищного фонда в регионе: значительная часть домов в населённых пунктах построена ещё в советский период и нуждается в капитальном ремонте или сносе. В рамках региональной программы расселения аварийного жилья, утверждённой постановлением Правительства Сахалинской области от 31.03.2021 № 113, ежегодно

¹² Постановление Правительства Сахалинской области от 08.12.2020 № 289-П «Об утверждении Положения и министерстве экологии и устойчивого развития Сахалинской области»

¹³ Закон Сахалинской области от 17.11.2025 №103-ЗО «О стратегическом планировании в Сахалинской области»

переселяются сотни семей. Также реализуются меры по стимулированию жилищного строительства и предоставлению субсидий молодым семьям и работникам социальной сферы.¹⁴

Медицинское обслуживание в труднодоступных районах

Удалённость многих населённых пунктов, особенно на Курильских островах и северо-востоке Сахалина, затрудняет полноценное медицинское обслуживание. Для решения проблемы внедряются мобильные медицинские бригады, вертолётные санитарные вылеты, телемедицина. Кроме того, действуют региональные программы по привлечению врачей, в том числе через предоставление «подъёмных», служебного жилья и компенсации расходов на переезд. С 2023 года активно развивается проект «Земский доктор» на условиях софинансирования с федеральным бюджетом.

Перспективы развития:

- разработка комплексной программы улучшения транспортной инфраструктуры и логистики;
- стимулирование демографического роста через социальные инициативы и создание благоприятных условий для жизни и работы;
- укрепление экологической политики с внедрением современных технологий мониторинга и управления природными ресурсами;
- поиск новых источников финансирования и повышения эффективности бюджетного планирования;

¹⁴ Постановление Правительства Сахалинской области от 31.03.2021 №113 «Об утверждении региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Сахалинской области в 2021 – 2026 годах»

- продолжение цифровизации органов власти с акцентом на открытость, доступность и качество государственных услуг;
- строительство жилья, продление программ субсидий для молодых семей, продолжение программы расселения из ветхого и аварийного жилья;
- привлечение молодых специалистов, продолжение программы “Земский доктор”.

Заключение

Исполнительная власть Сахалинской области представляет собой динамичную, многоуровневую систему, адаптированную к условиям островного региона и нацеленную на развитие. Её отличают институциональная гибкость, активное участие в национальных и международных проектах, высокий уровень цифровизации и межведомственной координации. В дальнейшем требуется развитие механизмов устойчивого развития, экологической безопасности и территориального проектирования.

Список источников

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (в ред. 2024 г.).
2. Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации"
3. Устав Сахалинской области (в ред. 2024 г.). - <https://sakhalin.gov.ru>
4. Официальный портал Правительства Сахалинской области - <https://sakhalin.gov.ru>

5. Указ Губернатора от 12.09.2024 № 36 «О системе и структуре исполнительных органов Сахалинской области» - Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов

6. Закон Сахалинской области от 17.11.2025 №103-ЗО «О стратегическом планировании в Сахалинской области»

7. Постановление Правительства Сахалинской области от 24.12.2019 № 618-П «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Сахалинской области на период до 2035 года».

8. Распоряжение Правительства Сахалинской области от 15.05.2020 № 272-р «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Сахалинской области на период до 2035 года»

9. Распоряжение Правительства Сахалинской области от 14.07.2020 № 420-р «Об организационных вопросах цифровой трансформации».

10. Постановление Правительства Сахалинской области от 08.12.2020 № 289-П «Об утверждении Положения и министерстве экологии и устойчивого развития Сахалинской области».

11. Постановление Правительства Сахалинской области от 16.03.2020 №112 «О межведомственном взаимодействии органов исполнительной власти Сахалинской области при подготовке и реализации проектов государственно-частного партнерства на территории Сахалинской области.

12. Минвостокразвития РФ - <https://minvr.gov.ru>

13. Постановление Правительства Сахалинской области от 31.03.2021 №113 «Об утверждении региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Сахалинской области в 2021 – 2026 годах»

14. Официальный портал для взаимодействия жителей Сахалина и властей - <https://сахалин.онлайн/#/main>