

УДК 342.722.1

Иртуганова Р.Р.

Студентка 2 курса,

специальность «Судебная и прокурорская деятельность»

Институт прокуратуры

Саратовская государственная юридическая академия

Россия, г. Саратов

Колчанова К.В.

Студентка 2 курса,

специальность «Судебная и прокурорская деятельность»

Институт прокуратуры

Саратовская государственная юридическая академия

Россия, г. Саратов

**СРАВНЕНИЕ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО
ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И
НАЦИОНАЛЬНОГО ЦЕНТРА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В
ИОРДАНИИ**

Аннотация. В статье сравнивается деятельность института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и деятельность Национального центра по правам человека в Иордании, цели создания, полномочия. Институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации — это государственный орган, который участвует в охране, защите, пропаганде прав и свобод человека, а также, в оказании квалифицированной юридической помощи. Национальный центр по правам человека в Иордании представляет собой новый комплексный тип национального правозащитного института, объединяющий функции содействия, защиты и мониторинга прав человека.

Ключевые слова. Национальный центр, права человека, институт омбудсмана, правозащитные органы, защита прав человека, мониторинг прав человека, Институт уполномоченного по правам человека.

Annotation. *The article compares the activities of the Institute of the Commissioner for Human Rights in the Russian Federation and the activities of the National Center for Human Rights in Jordan, their main goals, and what they are authorized to do. The Institute of the Commissioner for Human Rights in the Russian Federation is a government body that participates in the protection, protection, promotion of rights and freedoms, as well as in the provision of qualified legal assistance. The National Center for Human Rights in Jordan is a new integrated type of national human rights institution that combines the functions of promoting, protecting and monitoring human rights.*

Keywords. *National Center, human Rights, Institute of the Ombudsman, human rights authorities, protection of human rights, monitoring of human rights, Institute of the Commissioner for Human Rights.*

Общие международные требования к обязанностям государств поощрять и защищать права человека оставляют на их усмотрение определение форм организации и функционирования внутригосударственных правозащитных механизмов. Существующее многообразие таких форм детерминируется национальными особенностями, правовыми и административными системами отдельных стран. Начиная с середины XX в. осознание необходимости расширения функций государственной внесудебной защиты прав человека привело к созданию, наряду с омбудсменом, новых моделей национальных правозащитных институтов - комиссий по правам человека. Сегодня национальные институты в форме омбудсмана учреждены примерно в 90 государствах, в форме комиссий по правам человека - более чем в 50, в двух формах одновременно - более чем в 30 странах.

Начиная с 1946 г. массовое становление национальных учреждений по правам человека породило бурную дискуссию в ООН по проблеме разделения функций данных институтов и повышения эффективности их деятельности. Генеральной Ассамблеей ООН был принят ряд решений по данному вопросу, в частности, «Принципы, касающиеся статуса национальных институтов, занимающихся содействием и защитой прав человека»¹, так называемые Парижские принципы.

Создание института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации является одной из тенденций развития демократического правового государства. Данный правозащитный институт призван защищать граждан от произвола административных органов, вырабатывать рекомендации по совершенствованию деятельности органов государственной власти в области прав человека и административных процедур, с ними связанных².

Задачей Уполномоченного по правам человека является обеспечение свободы отношений между гражданами и государственными структурами, защита граждан от правонарушений³. Уполномоченный призван способствовать «восстановлению нарушенных прав, совершенствованию законодательства РФ о правах человека и гражданина и приведению его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права, развитию международного сотрудничества в области прав человека,

¹ Резолюция ООН «Национальные институты по содействию и защите прав человека» от 20 декабря 1993 г. № 48/134 // «Официальные отчёты Генеральной Ассамблеи», сорок восьмая сессия. - № 49 (A/48/49). - Ст. 369–370.

² Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» от 26.02.1997 № 1-ФКЗ (ред. от 29.05.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1997. - № 9. - Ст. 1011; 2023. № 23 (часть I). Ст. 3998.

³ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Федеральным конституционным законом «О поправках к Конституции РФ» от 30 декабря 2008 года № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 года № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 года № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 года № 11-ФКЗ, от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ, от 4 октября 2022 года № 5-ФКЗ, от 4 октября 2022 года № 6-ФКЗ, от 4 октября 2022 года № 7-ФКЗ, от 4 октября 2022 года № 8-ФКЗ) // Российская газета. – 1993. – 25 дек.; Официальный интернет–портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>. 06.10.2022.

правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты»⁴.

Несмотря на то, что Уполномоченный назначается на должность и освобождается от должности Государственной Думой Федерального Собрания РФ, при осуществлении своих полномочий он независим и неподотчетен каким-либо государственным органам и должностным лицам.

Уполномоченный рассматривает жалобы на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих, если ранее заявитель обжаловал свои претензии к ним в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе. Несмотря на то, что заключения омбудсмена носят рекомендательный характер (т.е. чиновники не обязаны им следовать), во всех странах мира, где действует омбудсмен, считается неэтичным игнорировать его рекомендации. Страны, которые ввели институт омбудсмена, заметили, что, как бы ни улучшались традиционные системы защиты прав человека, институт Уполномоченного был и остается необходимым дополнительным средством контроля, у него есть своя ниша, реальное пространство действия. Уполномоченный гарантирует помощь беспристрастного и квалифицированного института, который действует неформально, безотлагательно и бесплатно, без привлечения адвоката и проведения состязательного процесса⁵.

В настоящее время Уполномоченный, осуществляя в пределах своей компетенции тесное взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления, со средствами массовой информации, неправительственными правозащитными организациями и всем обществом в целом, уделяет особое внимание следующим областям деятельности:

⁴ Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» от 26.02.1997 № 1-ФКЗ (ред. от 29.05.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1997. - № 9. - Ст. 1011; 2023. № 23 (часть I). Ст. 3998.

⁵ Лукин В.П. Роль и значение института омбудсмена в деле защиты прав человека (на примере Российской Федерации) // История государства и права. 2009. №22. С. 3.

- рассмотрению жалоб и обращений о нарушениях прав и свобод человека и гражданина, принятию мер по их восстановлению;
- анализу законодательства Российской Федерации в области прав человека и гражданина, подготовке рекомендаций по его совершенствованию и приведению в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права;
- развитию международного сотрудничества в области прав человека;
- правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека, формам и методам их защиты;
- подготовке ежегодных докладов о своей деятельности и направлению их Президенту РФ, в Совет Федерации РФ и Государственную Думу РФ, Правительство РФ, Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ, и Генеральному прокурору РФ;
- выступлениям с докладами на заседаниях Государственной Думы РФ в случаях грубого или массового нарушения прав и свобод граждан;
- направлению в Государственную Думу РФ специальных докладов по отдельным вопросам соблюдения прав и свобод граждан в Российской Федерации;
- обращениям в Государственную Думу РФ с предложениями о создании парламентских комиссий по расследованию фактов нарушения прав и свобод граждан и о проведении парламентских слушаний, участию в работе указанных комиссий и проводимых слушаниях;
- обращениям в суды общей юрисдикции и в Конституционный Суд РФ для защиты прав и свобод граждан;
- принятию по собственной инициативе соответствующих мер в пределах своей компетенции при наличии информации о массовых или грубых нарушениях прав и свобод граждан либо в случаях, имеющих особое общественное значение или связанных с необходимостью защиты интересов лиц, не способных самостоятельно использовать правовые средства защиты;

- анализу правоприменительной практики в области прав человека и гражданина и выработке предложений по ее совершенствованию;

- информированию органов государственной власти и общественности о положении дел с соблюдением прав и свобод граждан в Российской Федерации⁶.

Институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации эффективно действует и продолжает совершенствовать свою работу. Подводя итог вышеизложенному, можно сделать вывод, что институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, несмотря на свою молодость, укоренился на российской почве. Он необходим как гражданам страны, так и органам государственной власти. Без постоянного диалога власти и народа в России невозможно выполнить задачу построения демократического государства, в котором соблюдение прав и свобод человека было бы священной обязанностью государственных органов, и государства в целом.

Институт уполномоченного по правам человека в Иордании появился в 2000 году, когда король Абдалла II учредил Королевскую комиссию по правам человека для изучения ситуации с таковыми в стране. В 2002 году комиссия завершила свою работу и рекомендовала создать независимую правозащитную организацию для улучшения защиты прав человека в королевстве⁷. Так указом от 19 декабря 2002 года появился Национальный центр по правам человека (НКПЧ). Впоследствии НКПЧ стал постоянным учреждением согласно Закону о Национальном центре по правам человека (Постоянный закон № 51 от 2006 года)⁸.

Национальный центр по правам человека Иордании имеет следующую структуру:

⁶ Лукин В.П. Роль и значение института омбудсмена в деле защиты прав человека (на примере Российской Федерации) // История государства и права. 2009. №22. С. 4.

⁷ Аль-Субу Рияд. Национальный центр по правам человека и правовому просвещению в Иордании. URL: <https://www.hurights.or.jp/archives/pdf/education12/hreas-12-02-jordan.pdf> (дата обращения: 14.06.2025).

⁸ Таблица статуса аккредитации национальных институтов по правам человека. URL: [https://web.archive.org/web/20200728134509/https://nhri.ohchr.org/EN/Documents/Chart%20of%20the%20Status%20of%20NHRI%20\(DIC%202011\).pdf](https://web.archive.org/web/20200728134509/https://nhri.ohchr.org/EN/Documents/Chart%20of%20the%20Status%20of%20NHRI%20(DIC%202011).pdf) (дата обращения: 1.06.2025).

1. Попечительский совет - высший руководящий орган, состоящий из 21 квалифицированного эксперта различных профессий. В совет входят представители:

2. организаций гражданского общества
3. профсоюзов и профессиональных ассоциаций
4. юридического сектора
5. сектора здравоохранения
6. научных кругов
7. парламента
8. правительства
9. Секретариат - исполнительный орган, возглавляемый

Генеральным комиссаром (доктор Муса Бурайзат). Включает в себя:

- Комиссию по укреплению прав и общественных свобод
- Комиссию по законодательству
- 10 различных отделов
- Отдел по работе со СМИ и связям с общественностью

Важно отметить, что центр обладает общенациональной юрисдикцией и полной бюджетной и административной независимостью. Организация имеет аккредитацию "A-status" от Международного координационного комитета НПЗУ, что подтверждает её соответствие Парижским принципам ООН.

НПЗУ управляется попечительским советом, отвечающим за политику, расходы и деятельность организации. Сам совет состоит из 21 эксперта из разных сфер деятельности, которые представляют различные группы общества и активно участвуют в защите и продвижении прав человека. В состав попечительского совета входят представители организаций гражданского общества, профсоюзов и профессиональных ассоциаций, юридического и медицинского секторов, научных кругов, парламента и правительства. Попечительский совет также должен иметь сбалансированное гендерное представительство. Исполнительным органом центра является

Секретариат, возглавляемый генеральным комиссаром, который контролирует и курирует работу центра. Помимо отдела по работе со СМИ и информационно-просветительской деятельности, секретариат состоит из двух комиссий (Комиссия по расширению прав и общественной свободе и Законодательная комиссия) и 10 подразделений⁹.

Центр проводит расследования жалоб на нарушения прав человека и принятие мер для их урегулирования, имеет право на обращение к законодательным, исполнительным, судебным и правоохранительным органам. Осуществляя борьбу с пытками, Центр может работать как профилактически, инспектируя места лишения свободы, так и рассматривать жалобы на конкретные действия. Просветительская деятельность включает в себя организацию лекций, семинаров и конференций по тематике прав и свобод человека. Также, Центр обладает правом внесения предложений об изменении законодательства.

В целом, Национальный центр по правам человека Иордании выполняет функции содействия, защиты и мониторинга прав человека в стране.

Института Уполномоченного по правам человека в России и Национального совета по правам человека в Иордании имеют как общие черты, так и существенные различия в их функционировании. Оба института являются государственными органами, созданными для защиты прав человека. Однако в России это единоличный институт (уполномоченный), а в Иордании - коллективный орган (совет). В России Уполномоченный назначается Государственной Думой, в Иордании - король назначает членов совета по представлению правительства. Это отражает специфику государственного устройства обеих стран. В России Уполномоченный имеет более широкие возможности по взаимодействию с государственными органами и проведению расследований. В Иордании больший акцент делается

⁹ Таблица статуса аккредитации национальных институтов по правам человека. URL: [https://web.archive.org/web/20200728134509/https://nhri.ohchr.org/EN/Documents/Chart%20of%20the%20Status%20of%20NHRI%20\(DIC%202011\).pdf](https://web.archive.org/web/20200728134509/https://nhri.ohchr.org/EN/Documents/Chart%20of%20the%20Status%20of%20NHRI%20(DIC%202011).pdf) (дата обращения: 1.06.2025).

на консультативную и рекомендательную деятельность. Российский институт более независим от исполнительной власти. Иорданский совет, хотя и обладает значительными полномочиями, работает в более тесном взаимодействии с правительственными структурами.

Несмотря на общие цели защиты прав человека, институты имеют существенные различия, обусловленные политическими системами стран. Российский институт характеризуется большей независимостью и прямыми полномочиями, тогда как иорданский совет работает в рамках более централизованной системы с акцентом на консультативную деятельность. Происходящие в современном мире события и общественные процессы привлекают все большее внимание к проблемам защиты прав человека. С каждым днем становится очевидным тот факт, что обеспечение и защита прав человека, является необходимым условием мира, стабильности и развития всех стран. Поэтому забота о защите прав человека выходит за пределы отдельных национальных систем, приобретает универсальный характер.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Федеральным конституционным законом «О поправках к Конституции РФ» от 30 декабря 2008 года № 6–ФКЗ, от 30 декабря 2008 года № 7–ФКЗ, от 5 февраля 2014 года № 2–ФКЗ, от 21 июля 2014 года № 11–ФКЗ, от 14 марта 2020 года № 1–ФКЗ, от 4 октября 2022 года № 5–ФКЗ, от 4 октября 2022 года № 6–ФКЗ, от 4 октября 2022 года № 7–ФКЗ, от 4 октября 2022 года № 8–ФКЗ) // Российская газета. – 1993. – 25 дек.; Официальный интернет–портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>. 06.10.2022.

2. Резолюция ООН «Национальные институты по содействию и защите прав человека» от 20 декабря 1993 г. № 48/134 // «Официальные отчёты

Генеральной Ассамблеи», сорок восьмая сессия. - № 49 (A/48/49). - Ст. 369–370.

3. Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» от 26.02.1997 № 1-ФКЗ (ред. от 29.05.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1997. - № 9. - Ст. 1011; 2023. № 23 (часть I). Ст. 3998.4.

4. Таблица статуса аккредитации национальных институтов по правам человека. URL: [https://web.archive.org/web/20200728134509/https://nhri.ohchr.org/EN/Documents/Chart%20of%20the%20Status%20of%20NHRI%20\(DIC%202011\).pdf](https://web.archive.org/web/20200728134509/https://nhri.ohchr.org/EN/Documents/Chart%20of%20the%20Status%20of%20NHRI%20(DIC%202011).pdf) (дата обращения: 1.06.2025).

5. Аль-Субу Рияд. Национальный центр по правам человека и правовому просвещению в Иордании. URL: <https://www.hurights.or.jp/archives/pdf/education12/hreas-12-02-jordan.pdf> (дата обращения: 14.06.2025).

6. Лукин В.П. Роль и значение института омбудсмена в деле защиты прав человека (на примере Российской Федерации) // История государства и права. 2009. №22.