

Коробова Е.А.,

*Магистрант 1 курса по направлению «Публичное право»
ФГАОУ ВО Волгоградского государственного университета,*

Россия, г. Волгоград

Научный руководитель: Боков Ю.А.,

*доцент кафедры конституционного и муниципального права
ФГАОУ ВО Волгоградского государственного университета,*

к.ю.н., доцент

Россия, г. Волгоград

СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ СТРУКТУРЫ И ПОЛОЖЕНИЯ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

***Аннотация:** статья посвящена анализу и сравнению устройства органов прокуратуры зарубежных стран, ее функций и полномочий. Описывается деятельность прокуратур зарубежных стран, а также особенности и отличия функционирования. За основу анализа принимается устройство и система органов прокуратуры Российской Федерации и уже подробно описывается правовой анализ и структура органов прокуратуры в таких странах как Франция, Испания, Соединенные Штаты Америки.*

***Ключевые слова:** институт прокуратуры, полномочия, уголовное преследование, континентальная система органов прокуратуры, англо-американская система органов прокуратуры, Генеральный прокурор.*

***Annotation:** the article is devoted to the analysis and comparison of the structure of the prosecutor's office of foreign countries, its functions and powers. The activities of the prosecutor's offices of foreign countries are described, as well as the features and differences in functioning. The analysis is based on the structure and system of the prosecutor's office of the Russian Federation, and the legal*

analysis and structure of the prosecutor's office in such countries as France, Spain, and the United States of America are already described in detail.

Key words: *institution of the prosecutor's office, powers, criminal prosecution, continental system of prosecutors, Anglo-American system of prosecutors, Attorney General.*

Актуальность проблемы исследования, которое проводится в данной статье, связана с тем, что институт прокуратуры является очень древним и постоянно трансформируется, при этом в каждой стране существуют свои принципы деятельности данной организации, которые обусловлены социально-экономическим и политическим развитием государства, а также особенностями национальной культуры, традиций, становящимися зачастую правовыми обычаями, на основе которых формируется и развивается национальное законодательство.

Институт прокуратуры имеет очень давнюю историю, которая начинается еще в древнеримском обществе. В каждом обществе, где была цивилизация, существовали люди, которые представляли интересы государства и закона. Несколько позднее стали появляться целые организации, которые занимались этими вопросами и были некоторыми прародителями современного представления об институте прокуратуры.

Цель исследования – провести сравнительно-правовой анализ структуры и положения органов прокуратуры Франции, Испании и США.

Институт прокуратуры во Франции. Французская прокуратура зародилась во времена Средневековья. Первый закон о ней появился в 1586 году. В нем были отражены полномочия прокуратуры как органа, который транслирует власть и следит за исполнением закона. Фактически именно Франция была одной из первых стран, в которой прокуратура выделилась как

самостоятельная система органов принуждения, после чего данный опыт стал использоваться в ряде европейских стран¹.

Интересно отметить то обстоятельство, что французская прокуратура находится в статусе промежуточного звена между исполнительной и судебной властью (это очень существенное отличие от российской прокуратуры, например). При этом, современная прокуратура во Франции не имеет собственных, самостоятельных полномочий, она входит в состав Министерства юстиции, а потому и возглавляет ее министр, а не прокурор².

Сотрудников прокуратуры в современной Франции называют магистратами. В их функции входит осуществление не только уголовного преследования, но и разбор различных дел в сфере торгового и гражданского права. Кроме того, в функции французской прокуратуры входит контроль деятельности судебных органов, а также надзор за соблюдением конституционных прав всех граждан страны. Это роднит принципы организации деятельности французской прокуратуры с общеевропейскими³.

Институт прокуратуры в Испании. Испанская прокуратура как орган исполнения власти находится в компетенции судов, причем важно отметить, что при каждом суде, вне зависимости от его размера и широты полномочий, существует собственная прокуратура. Однако, во главе нее все-таки стоит Генеральный прокурор, который может быть назначен только с подачи королевской власти, поскольку эта должность является очень важной и значительной для государства, а король несет ответственность за благосостояние страны и должен лично выбирать того, кто будет тотально

¹ Власов, Д.В. Сравнительно-правовой анализ положения органов прокуратуры в зарубежных странах / Д.В. Власов // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2022. – № 8. – С. 49.

² Чурикова, А.Ю. Некоторые аспекты деятельности прокурора в уголовном процессе Франции / А.Ю. Чурикова // Вопросы российского и международного права. – 2019. – Т. 9. № 9А. – С. 311.

³ Голенкова, К.О. Институт обвинения по французскому законодательству. Роль прокурора / К.О. Голенкова // Аспект. – 2024. – URL: <https://na-journal.ru/2-2020-pravo-obschestvo/2150-institut-obviniya-po-francuzskomu-zakonodatelstvu-rol-prokurora> (дата обращения: 05.05.2025).

следить за порядком. Однако предложить кандидатуру Генерального прокурора королю обязательно должно Правительство Испании¹.

Будучи зависимой от судебной системы, испанская прокуратура предполагает, что Генеральный прокурор не является высшей должностью, которая решает все вопросы в отношении закона. Над ним существует еще одна должность, которая называется Председатель Верховного трибунала. Именно он является самым главным отправителем и контролером правосудия и обеспечивает соблюдение всех прав граждан, которые закреплены в национальном законодательстве².

Одним из структурных компонентов испанской прокуратуры выступает специальный отдел, который занимается выявлением случаев незаконного оборота наркотических средств и поимкой преступников, совершающих подобные преступления. Кроме того, испанская прокуратура выполняет очень важную функцию, которая заключается в том, что она полностью контролирует деятельность судебной полиции. При этом в компетенции прокурора преимущественно находятся уголовные преследования³.

Институт прокуратуры в США. В США институт прокуратуры определяется как атторнейская служба. Основной функцией этой службы выступает государственное обвинение, при этом, это абсолютно самостоятельный орган, который имеет огромное количество полномочий, связанных с реализацией всех стадий уголовного процесса. В частности, атторнейская служба имеет право возбуждать уголовные дела, что недоступно, к примеру, для российской прокуратуры⁴.

¹ Рокитянский, С.Г. Основные модели государственно-правового статуса прокуратуры. Испания / С.Г. Рокитянский // Судья. – 2022. – № 2. – URL: <https://newtech.legal/cabinet/catalog/sudya/2078/2967/> (дата обращения: 05.05.2025).

² Грудцына, Л.Ю. Цифровое правосудие в Испании / Л.Ю. Грудцына // Цифровое право. – 2024. – № 4. – С. 46.

³ Мехманов, С.Л. Особенности правового статуса прокуратуры в Королевстве Испании / С.Л. Мехманов // IJRCES. – 2023. – Vol. 3. No 3. – URL: <https://www.ijrces.org/index.php/ojs/article/view/402> (дата обращения: 05.05.2025).

⁴ Крючков, Г.С., Крючкова, А.А. Сравнительный анализ деятельности органов прокуратуры РФ с деятельностью органов прокуратуры США и КНР / Г.С. Крючков, А.А. Крючкова // Юный ученый. – 2023. – № 4 (67). – С. 180.

На рисунке 1 представлены основные функции атторнейской службы в США¹.

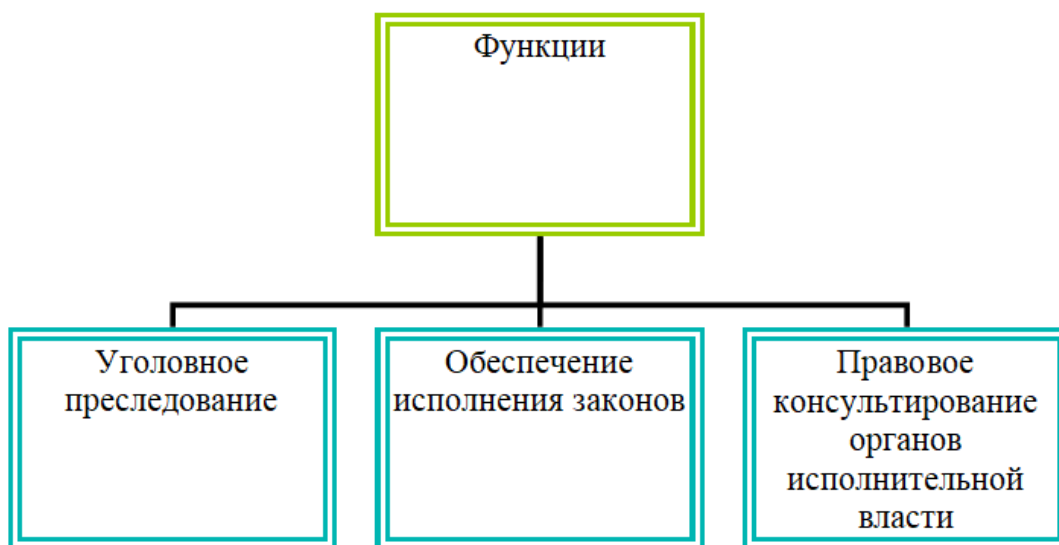


Рисунок 1. – Основные функции атторнейской службы в США

Президент США самостоятельно избирает Генерального атторнея, возглавляющего Министерство юстиции страны и управляющего множеством различных органов². Нужно отметить, что в некоторых штатах местные атторнеи выбираются исключительно народом, при этом их всегда поддерживает определенная политическая партия. Все уровни атторнеев самостоятельны в своих решениях, в частности, местные атторнеи не подчиняются федеральному, а он, в свою очередь, – Генеральному атторнею США³.

Таким образом, можно прийти к выводу о том, что правовое положение и полномочия органов прокуратуры в зарубежных странах значительно отличаются.

¹ Абрамов, Е.М. Зарубежный опыт регулирования правового статуса прокуратуры и организации ее деятельности / Е.М. Абрамов // Научный аспект. – 2024. – № 6. – URL: <https://na-journal.ru/6-2024-pravo/13025-zarubejnyi-opyt-regulirovaniya-pravovogo-statusa-prokuratury-i-organizacii-ee-deyatelnosti> (дата обращения: 05.05.2025).

² Крючков, Г.С., Крючкова, А.А. Сравнительный анализ деятельности органов прокуратуры РФ с деятельностью органов прокуратуры США и КНР / Г.С. Крючков, А.А. Крючкова // Юный ученый. – 2023. – № 4 (67). – С. 181.

³ Абрамов, Е.М. Зарубежный опыт регулирования правового статуса прокуратуры и организации ее деятельности / Е.М. Абрамов // Научный аспект. – 2024. – № 6. – URL: <https://na-journal.ru/6-2024-pravo/13025-zarubejnyi-opyt-regulirovaniya-pravovogo-statusa-prokuratury-i-organizacii-ee-deyatelnosti> (дата обращения: 05.05.2025).

Вместе с тем, уголовно-процессуальное законодательство Российской Федерации должно воспринимать лучший опыт организации и процессуального обеспечения реализации уголовного преследования зарубежных западных государств мирового сообщества. Место прокуратуры в системе государственного аппарата следует решать не только более детальным нормативным определением статуса прокуратуры в целом, но и с учетом изменений статуса прокуроров, их полномочий, порядка подготовки кадров для органов прокуратуры, а также четкого очерчивания основных направлений ее деятельности.

В зарубежных странах нет единой модели и подхода к осуществлению деятельности органов прокуратуры. Анализ правового положения органов прокуратуры в зарубежных странах показывает, что, в большинстве своем, прокуратуре отводятся функции по надзору за следствием и дознанием и по содействию в осуществлении правосудия. Органы прокуратуры также могут наделяться полномочиями по уголовному преследованию, поддержанию обвинения в суде и осуществлению надзора за соблюдением законности, как государственными органами, так и простыми гражданами.

Список литературы

1. Абрамов, Е.М. Зарубежный опыт регулирования правового статуса прокуратуры и организации ее деятельности / Е.М. Абрамов // Научный аспект. – 2024. – № 6. – URL: <https://na-journal.ru/6-2024-pravo/13025-zarubejniy-opyt-regulirovaniya-pravovogo-statusa-prokuratury-i-organizacii-ee-deyatelnosti> (дата обращения: 05.05.2025).

2. Аушева, М.Я., Костоева, П.М. Конституционно-правовой статус Прокуратуры Российской Федерации: современное состояние и перспективы развития / М.Я. Аушева, П.М. Костоева // Российский научный вестник. – 2025. – № 1. – С. 79–83.

3. Афанасьев, Д.В. Прокуратура Российской Федерации: история и современность / Д.В. Афанасьев // Ростовский научный журнал. – 2019. – № 1. – С. 46–58.
4. Власов, Д.В. Сравнительно-правовой анализ положения органов прокуратуры в зарубежных странах / Д.В. Власов // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2022. – № 8. – С.49–51.
5. Голенкова, К.О. Институт обвинения по французскому законодательству. Роль прокурора / К.О. Голенкова // Аспект. – 2024. – URL: <https://na-journal.ru/2-2020-pravo-obshchestvo/2150-institut-obviniya-po-francuzskomu-zakonodatelstvu-rol-prokurora> (дата обращения: 05.05.2025).
6. Грудцына, Л.Ю. Цифровое правосудие в Испании / Л.Ю. Грудцына // Цифровое право. – 2024. – № 4. – С. 46–48.
7. Крючков, Г.С., Крючкова, А.А. Сравнительный анализ деятельности органов прокуратуры РФ с деятельностью органов прокуратуры США и КНР / Г.С. Крючков, А.А. Крючкова // Юный ученый. – 2023. – № 4 (67). – С. 180–182.
8. Мехманов, С.Л. Особенности правового статуса прокуратуры в Королевстве Испании / С.Л. Мехманов // IJORCES. – 2023. – Vol. 3. No 3. – URL: <https://www.ijorces.org/index.php/ojs/article/view/402> (дата обращения: 05.05.2025).
9. Рокитянский, С.Г. Основные модели государственно-правового статуса прокуратуры. Франция / С.Г. Рокитянский // Судья. – 2022. – № 2. – URL: <https://newtech.legal/cabinet/catalog/sudya/2078/2967/> (дата обращения: 05.05.2025).
10. Чурикова, А.Ю. Некоторые аспекты деятельности прокурора в уголовном процессе Франции / А.Ю. Чурикова // Вопросы российского и международного права. – 2019. – Т. 9. № 9А. – С. 311–319.

11. Insolvenzordnung (InsO) von 05.10.1994
[Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.gesetze-im-internet.de/inso/__305.html (дата обращения: 10.05.2025).

12. Слеженков В.В., Смольяков П.П. Правовое государство как глобальный концепт: проблемы осмысления в контексте современной французской политико-правовой мысли // В сборнике: культура. коммуникация. Дискурс: актуальные вопросы полиязычного пространства. Материалы Международной научно-практической конференции, посвященной памяти профессора Андрея Владимировича Олянича. Волгоград, 2022. С. 82-88.

13. Ушаков А.В. Применение правовых позиций конституционного суда российской федерации при осуществлении надзора за соблюдением федерального законодательства органами прокуратуры российской федерации // Правовая парадигма. – 2020. Т. 19. № 1. С. 80-85.